

廊坊市人民政府

关于实施质量强市战略的意见

廊政〔2017〕15 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

为贯彻落实国务院建设质量强国和河北省人民政府质量强省新要求，加快转变经济发展方式，全面提高我市经济发展质量和效益，有效实施我市“协同发展、科技引领、开放带动、生态支撑”主战略，现就实施质量强市战略提出如下意见：

一、目标要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，围绕落实《廊坊市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持协同发展、转型升级、又好又快的工作主基调，以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务为抓手，把提升质量作为推进供给侧结构性改革，提升经济发展的质量和效益的重要举措，积极构建多元共治质量工作格局，全面提高产品质量、工程质量、服务质量和环境质量水平，把廊坊经济社会发展推向“质量时代”。

（二）主要目标。质量强市战略深入推进，“全国质量强市示范城市”创建工作在产品、工程、服务、环境等各领域得到广泛开展，质量提升、质量保障机制更加完善，宏观质量管理能力水平明显提升，制造业质量竞争力明显增强，成为第一支柱产业，农产品品种、质量、效益显著改善，重点工程质量达到国际先进水平，名优产

品和服务名牌大量涌现，环境质量明显优化，形成一批具有较强竞争力、占据产业链中高端的百亿元企业、千亿元产业。

到 2020 年，全市重要工业产品质量合格率稳定在 93.5% 以上，制造业质量竞争力指数达 83.5 以上，工业类名牌产品 100 项以上，服务名牌 35 项以上；农业类名牌 30 项以上，优质产品 15 项以上；中国驰名商标达到 30 项以上，国家地理标志商标达到 3 件，国家地理标志产品达到 3 项；大中型工程一次验收合格率达到 100%；环境治理实现重大突破，空气质量改善程度明显高于以往，PM2.5 平均浓度比 2013 年下降 40% 以上，力争稳定退出全国 74 个城市空气质量倒排前 10 位。

二、全力争创全国质量强市示范城市

（一）确立质量为本的核心发展理念。以创建全国质量强市示范城市为总抓手，积极推进以质量促转型、促发展、提效益，促进我市质量整体水平进一步提升。把质量发展列为我市发展战略的核心内容，把质量发展目标纳入国民经济和社会发展规划。不断加大对质量综合管理和质量安全保障能力的投入，全面推动城市综合质量的大幅提升，增强城市质量竞争力，实现城市可持续发展。

（二）坚持创新发展，着力提高质量和效益。紧紧围绕党中央、国务院关于科学发展、转型发展、又好又快发展的精神，紧密结合我市“5+3”产业布局，创造性地推动质量发展工作，

实现制度创新、方法创新和机制创新。开发实施一批质量提升研究项目，引领和带动城市经济、社会、文化、生态、政府服务等更高层次、更多领域质量水平不断提升。

（三）实施质量强县战略，打好强市建设基础。做强特色县域经济发展，建设京津冀协同发展的“桥头堡”。把产业培育作为强县支撑，突出发展实体经济，培植壮大县域支柱产业、优势企业，形成各具特色的县域产业集群，推动县域经济发展增比进位，力促更多县（市、区）进入全国百强行列；让园区发展焕发新的活力，推动位置相邻、产业雷同的园区进行整合，推动县域园区由多向强转变；深入推进城乡建设，加快产城教融合发展，着力完善各类基础设施功能，做出特色、做出品位、做出文化，打造一批非首都功能疏解“微中心”和分散承接地。

（四）突出质量惠民，发展成果全民共享。建立完善的质量投诉信息平台，形成健全的质量投诉渠道，及时解决群众质量投诉。建立社会质量监督员制度，推动建立企业、行业协会、保险以及评估机构合作机制，建立市民质量安全多元救济机制，降低质量安全风险、维护消费者合法权益。定期开展市民质量满意度调查测评，下大力气解决人民群众关心的各类质量安全问题，维护人民群众的利益，提高市民对政府总体质量水平的满意度。

三、狠抓质量提升，助推“三个前列、两个翻番、一个提前”发展目标的实现

（一）提高工业产品质量，支撑产业结构优化升级。大力发展战略性新兴产业，着力打造高端产业隆起带，强化科技创新的引领作用，加快培育一批有竞争力的创新性领军企业。全面提升信息化和工业化融合水平，加快提高先进制造业产品质量。瞄准国际先进水平，建设产业转型升级试验区，实施工业基础和智能制造、绿色制造标准化和质量提升工程。开展重点工业产品质

量提升专项行动，推进家具、食品、建材、装备制造等传统产业技术改造和质量升级，加快传统产业提质增效，不断向绿色、高端、高质、高效和品牌化迈进。实施消费品质量提升工程，积极发挥新消费的引领作用，提高产品的档次和附加值。

（二）注重农业发展质量，推进现代农业做优做精。实施“互联网+”现代农业行动计划，推进农业清洁生产，大力发展无公害农产品、绿色产品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”农产品认证。积极参与环首都现代农业科技示范带及环京津都市现代农业圈建设，提高农业生产科技支撑能力。建设一批国家级、省级农业科技园区和现代农业园区，构建环京津都市现代农业圈，加快调整农业产业结构、产品结构，提升农产品市场竞争力。加快新一轮品种更新换代，进一步提高高端、高效产品比重。培育国家级区域公用品牌，增加主要农产品京津市场占有率。大力发展乡村旅游业，推动美丽乡村建设。

（三）严格工程建设质量，打造精品优质工程，打好重大基础设施建设攻坚战。全面实行工程质量终身责任书面承诺制、永久性标牌制度和信息档案制度，建设、勘察、设计、施工、监理五方主体项目负责人要进一步落实质量终身责任。积极采用新材料、新工艺、新技术，大力推进节能建筑建设和改造。推行样板引路、标准化施工等精细化管理措施，加强施工过程质量控制，鼓励企业争创“鲁班奖”“大禹奖”。

（四）提升服务质量，大力发展现代服务业。推进服务质量标准化、规范化和品牌化，建成 1 个以上国家级服务业标准化试点；举办国内、国际大型博览会、展会，承办金融、通信、旅游、餐饮、零售等重点服务行业国际性会议，并组织骨干企业和重点项目与世界先进企业进行交流研讨。深入实施物流业、信息服务、金融服务、科技服务等现代服务业重点行业发展三年

行动计划。加快现代商贸物流示范区建设，打造一批钢铁、农副产品冷链、商贸等优势物流品牌。提升旅游景区规范化、标准化、精品化建设水平，打造环京津休闲旅游产业带。完善创新创业服务体系，加强科技创业孵化器和创业辅导基地建设，大力发展众创空间。实施加快发展现代服务业行动，重点发展现代物流、工业设计、文化创意、金融服务、科技服务、电子商务、旅游、健康养老等现代服务业。开展服务质量监测分析，发布公共服务质量监测报告，构建生产性服务业、生活性重点服务行业质量监测体系。规范服务质量分级管理，探索建立优质服务承诺标志与管理制度、顾客满意度评价制度，促进服务市场标准化、规范化、国际化发展。

（五）狠抓生态环境质量，打好生态环境治理攻坚战。有效控制污染物的产生和排放，大幅降低资源消耗。深入实施水、大气、土壤污染防治和生态修复行动计划，推动绿色低碳循环发展，推进多污染物综合防治和环境治理。健全煤炭质量检测体系，加强燃煤锅炉治理，推进清洁生产模式，提升清洁生产技术产业化和标准化水平。实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。采取最严厉的措施推进控污减排，切实降低主要污染物浓度。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控，构建节能减排长效机制；抓好绿色廊坊建设，继续下大力推进植树造林，绿化质量达到或接近京津水平；狠抓水生态治理，严格控制污水排放，加强地下水超采综合治理，积极开展永定河、北运河、潮白河、大清河等重要水系生态建设，加快龙河等湿地恢复，坚决依法惩处破坏生态环境的行为。

（六）大力加强品牌培育，争创各级政府质量奖。制定实施品牌培育规划，完善名优品牌培育机制，培育更多单位和个人争创中国质量奖、省名牌产品、省服务名牌和省中小企业名牌产品、驰（著）名商标和地理标志产品，增强区

域产品质量竞争力和市场影响力。发展特色产业和百年老店，推进多种形式的品牌发展模式，全面增强企业商标注册、培育、运用、保护、管理能力。加强农业品牌建设，培育国家级区域公用品牌。深入推进国家和省级“知名品牌创建示范区”建设，推动区域结构调整和发展方式转变，提升区域重点产业和产业集聚区质量整体水平。深入开展“百争创、千导入”活动，以政府质量奖为导向，推广卓越绩效管理标准，提高企业管理水平。组织开展卓越绩效管理标准培训，实施重点企业管理咨询指导。完善政府质量奖激励机制，进一步加大对导入卓越绩效管理标准企业的政策支持力度，着力提高卓越绩效管理标准在行业龙头企业中的覆盖面和实施绩效。

四、加强质量基础建设，夯实城市发展根基

（一）深入实施标准化发展战略。完善标准化管理体制，建立标准化工作协调推进机制；农业标准化生产普及率达到 30% 以上；大力推动服务标准化，在主要服务行业树立标准化标杆示范企业。鼓励企业产品和服务标准自我公开声明和监督制度，落实先进标准制订奖励政策，鼓励各行各业参与国内外标准化活动，争取标准话语权。按照延伸产业链、提升附加值的要求，支持我市优势产业、重点企业开展创新技术标准 and 先进技术的研制，将具有自主知识产权的技术和专利及时转化为标准，不断提高产品的核心竞争力。

（二）建设质量公共服务平台。加强检验检测服务能力建设，提升农产品、食品、药品、环境保护、工程建设、交通运输等领域的检验检测机构能力水平。建设一批与战略新兴产业、电子信息、装备制造、农产品安全、环境卫生、食品加工等主导产业相适应的国家级及省级检测中心、重点实验室、计量、标准、认证等质量公共服务平台，为大众创业、万众创新提供技术支撑。稳步推进检验检测机构跨层级、跨行业整合，全面提升服务经济发展能力，形成在全国叫得响的

检验检测产业品牌。建设河北省高端制造产业检验检测计量中心和渤海检验检测技术创新联盟，为京津冀协同创新科技服务聚集区建设提供强有力的技术保障。

（三）强化计量基础支撑工作。加强测量技术研究与应用，开展贸易结算、安全防护、医疗卫生、环境监测等涉及国计民生领域的量传溯源能力建设。加强工业与能源计量工作，建立全市能源计量数据在线采集平台，建成一批国家或省级产业计量测试中心（重点实验室），推动工业企业完善计量检测体系，强化数据综合分析应用，为服务节能减排、助力“绿色发展”提供支撑。

（四）加强认证认可监督管理。建立健全法律法规、行政监督、认可约束、行业自律、社会监督相结合的认证认可管理模式，提高强制性产品认证的有效性。制定政策措施鼓励企业开展环保、低碳、节能认证，促进资源节约；在质量、环境、职业健康、社会管理、文化教育、医疗卫生、建设工程等领域推行管理体系认证；在骨干企业大力推进食品安全领域良好农业规范（GAP）、危害分析和关键控制点（HACCP）等认证工作；参与国际互认，服务外经贸发展；探索在交通运输业、金融服务业、商务服务业、旅游业、体育产业推行服务质量管理认证。培育和发展具有国际先进水平的认证产品，推进认证认可国际互认，充分发挥认证认可对产品、服务和检验检测技术机构进入国际、国内市场的规范和引领作用。

（五）加强出入境疫病疫情监控，强化进出口食品安全监管。建立出入境农产品质量安全监管体系，加强进出口商品的检验检疫，保障进出口农产品、食品、药品和工业品质量安全，建立有效的食品药品进出口质量安全追溯体系，建成 1 个以上食品药品进出口质量安全示范区或食品检验合格率达到 99% 以上。及时有效处置突发性进出口商品质量事件；进口商品法检不合

格检出率和出口商品法检合格率连续 3 年居全省前列；通报比率低于全国平均水平。

（六）健全信用档案，完善质量诚信体系。以统一社会信用代码为基础，建立健全企业质量信用档案，搭建信用资源互通共享的质量信用信息平台。完善质量信用评价体系，实施质量信用分级分类监管和失信“黑名单”制度，强化信用在市场监管中的基础作用。积极构建第三方评估机制，培育、发展社会信用评价机构，开展信用评级。在政府采购、工程招标等领域应用质量信用信息，实施联动奖惩。加强质量信用社会监督，及时向社会公开质量信用信息，逐步形成激励守信、惩戒失信的监督机制。

五、实行质量共治，推动廊坊经济发展环境不断优化

（一）创新审批许可手段，促进供给侧结构性改革。深化行政审批改革，继续清理、取消和下放行政审批事项，营造更加宽松便捷的市场准入制度。推进工业产品生产许可行政审批制度改革，探索实施“先证后核”，实现从重事前审批向重事中事后监管转变。围绕化解过剩产能、淘汰落后产能和节能环保，制定和完善质量、技术标准，加强对国家强制性标准实施的监督执法，以市场化手段引导企业进行结构调整和转型升级。强化政府工作人员职业道德、履职尽责教育，推行“亲商、安商、为商”便民服务工程，全面优化政务服务环境。

（二）加强事中事后监管，有效预防质量安全风险。充分运用大数据、云计算、物联网等技术，建立质量安全风险研判和预警平台，有效实施质量安全风险监督管理。严格执行生产许可、强制性产品认证、进出口商品法定检验、特种设备安全监察多元共治等监管制度。实施食品药品安全放心工程，强化食品药品安全风险防范，提升食品药品质量安全水平。加强电子商务监管，进一步优化电子商务发展环境。加强进出

口商品的检验检疫，保障进出口农产品、食品和工业品质量安全。加大工程质量安全监管力度，加强执法监督，保障工程质量。严格环境执法监管，坚决查处钢铁、煤炭、化工等行业企业严重污染环境的违法行为，倒逼行业企业去产能，促进环境质量改善。

（三）落实企业主体责任，提升企业质量管理水平。建立健全企业质量首负责任、产品“三包”、缺陷产品强制召回、工程质量终身负责、服务质量保障等制度，督导企业严格执行质量法律、法规，建立首席质量官制度，完善生产经营全过程质量管理，健全履行社会责任的制度机制。严格执行企业重大质量事故报告及应急处置制度，健全产品质量追溯体系，依法承担质量损害赔偿赔偿责任。广泛开展质量提升活动，引导重要产业骨干企业的质量管理迈向国际先进水平；促进中小企业和民营企业增强质量意识和责任观念。

（四）打击质量违法行为，维护公平竞争市场秩序。加强商标品牌、地理标志等自主知识产权保护，持续开展执法打假专项行动，严查有影响的大案要案，有力震慑严重质量违法行为。深入开展产品质量整治提升行动，严防区域性、行业性质量安全问题的发生。做好行政执法和刑事司法的有效衔接，对涉嫌犯罪的及时移交公安机关立案侦查，依法追究刑事责任。

（五）推进质量共谋，共促质量共治大格局形成。加强对消费者的质量宣传和引导，鼓励消费者对产品和服务进行监督、评价，维护质量权益。畅通质量投诉和消费维权渠道，探索建立惩罚性质量侵权损害赔偿制度，完善消费者投诉处理机制。强化消费者集体维权行动力，加强消费者保护组织的合作与授权，鼓励消费者协会等社会组织向法院提起公益诉讼。通过商品质量安全评价、比较试验、消费评议和消费者满意度调查以及支持、引导消费者依法维权等方式加强社会监督。充分发挥行业学会、协会自律约束作用，

积极推进社会性质量仲裁检验和质量鉴定，有效调解和处理质量纠纷，化解社会矛盾。加强与有关院校、研究机构、咨询机构等单位的协作配合，汇聚质量专家智慧，加强质量发展政策研究，充分发挥智囊作用。逐步形成“企业全面负责、政府统一领导、部门联合监管、检验技术支撑、社会广泛参与”的质量安全多元共治工作机制。

（六）注重分析评价发布，提高经济发展质量透明。开展产品质量、工程质量、服务质量和环境质量质量状况分析，开展质量竞争力指数和质量水平对比评估。加强质量安全、质量发展和质量效益的分析研判，定期发布重点产品、重点区域和重点产业质量状况。建设质量大数据平台，建立健全以制造业质量竞争力指数、产品质量合格率、顾客满意度指数等为重点的质量指标体系。定期公布重点区域、经济开发区质量效益综合评价情况，引导走以质取胜的发展道路。将质量统计指标纳入国民经济和社会发展统计指标体系。

六、加强组织保障，完善质量工作推进机制

（一）加强组织领导，有序推进质量强市战略实施。市质量强市战略领导小组要加强对质量强市工作的协同推进。健全各级标准化委员会工作制度，建立重点行业专业标准化技术委员会，紧紧围绕质量强市推动标准化工作落实。质量主管部门要加强质量强市战略的工作谋划和协调推动，有关部门要密切配合、齐抓共管，有效形成推进合力。各级政府要把质量发展目标纳入国民经济发展规划，把质量工作列入重要议事日程，大力开展“质量强市、质量强县、质量强镇、质量强企”活动，确保质量强市战略取得实效。

（二）加大政策扶持力度，激发工作落实动力。各级政府要把质量发展及质量强市工作经费纳入各级财政预算，为质量工作提供必要的资金保障和政策支持。完善质量强市的相关产业、环境、科技、金融、财政、人才培养等政策措施。落实对获得省（市）政府质量奖、省级及以上名

牌产品、驰（著）名商标等奖项的企业和个人的奖励政策。对质量优良的品牌和产品，在技术改造、科技立项、政府采购和招投标等方面给予政策倾斜。强化质量管理人才培养，把领导干部质量知识学习纳入年度培训计划，选派懂经济和质量

的干部到地方挂职、任职。

（三）严格质量检查考核，确保取得扎实成效。各级各行业主管部门要建立工作责任制，加强督导检查，推动质量强市战略各项工作取得实效。健全科学规范的质量工作绩效考核评价标准，将质量强市纳入各县（市、区）政府绩效考核评价体系，并逐步借鉴卓越绩效评价方法，将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要参考，严肃查处质量责任事故中存在的渎职腐败行为，严格责任追究。

（四）完善质量法治体系，推进法治廊坊建设。加快建立适应我市经济社会发展的质量法

规政策体系，将质量法律、法规纳入全民普法教育规划，提高全民质量法治意识。加强质量执法队伍建设，提高执法人员的综合素质和执法水平。完善质量执法监督机制，落实行政执法责任制。

（五）加强质量文化建设，营造良好质量氛围。将诚实守信、持续改进、创新发展、追求卓越的质量精神转化为全社会的行为准则，建设具有廊坊特色的质量文化。开展争创质量管理先进班组和质量标兵活动，培树“工匠精神”，激励广大员工开展质量创新。加强质量宣传教育，大力营造“人人重视质量、人人创造质量、人人享受质量”的浓厚氛围。

廊坊市人民政府

2017 年 4 月 6 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府

关于印发廊坊市城市公立医院综合改革实施方案的通知

廊政〔2017〕27 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

《廊坊市城市公立医院综合改革实施方案》已经 2017 年 6 月 13 日七届市政府第四次常务会议和 2017 年 6 月 14 日市委全面深化改革领导小组第二十次会议审议通过，现印发给你们，请结合本地本部门实际，认真抓好贯彻落实。

廊坊市人民政府

2017 年 6 月 14 日

（此文向社会公开）

廊坊市城市公立医院综合改革实施方案

根据《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》（国办发〔2015〕38 号）、省委、省政府《关于进一步深化公立医院综合改革的指导意见》（冀字〔2016〕19 号）、市委、市政府《关于进一步深化公立医院综合改革的实施意见》（廊字〔2016〕32 号）等文件要求和国家、省 2017 年全面启动城市公立医院综合改革工作部署，结合廊坊实际，制定本方案。

一、指导思想

按照党中央、国务院决策部署，根据国家和省相关文件要求，着力解决群众看病就医问题，把深化医改作为保障和改善民生的重要举措，将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点。充分发挥城市公立医院公益性质和主体作用，切实落实政府办医责任，着力推进管理体制、补偿机制、价格机制、人事编制、收入分配、医疗监管等体制机制改革。统筹优化医疗资源布局、构建合理就医秩序、推动社会办医、加强人才培养等各项工作。

二、基本原则

（一）坚持政府主导。坚持城市公立医院公益性改革方向，加大政府投入，落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。把基本医疗卫生服务作为公共产品向全民提供，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，努力实现病有所医。

（二）坚持分类指导。明确城市公立医院功能定位，充分发挥其在基本医疗服务提供、急危重症和疑难病症诊疗等方面的骨干作用。强化城市公立医院与基层医疗卫生机构分工协作，与社会办医协调发展。从实际出发，针对不同层级、

不同类型的公立医院，在医保支付、价格调整、绩效考评等方面实行差别化的改革政策。

（三）坚持公平效率。建立政府主导的市场竞争机制。引进社会资本参与公立医院改革，建立市场竞争机制，提高医院服务水平和运行效率，满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。

（四）坚持改革联动。建立医疗、医保、医药“三医”联动长效机制。兼顾京津冀协调、上下联动，注重改革的系统性、整体性和协同性，正确处理政府、医院、医务人员、人民群众关系。以破除“以药补医”为突破口，破除公立医院的逐利机制，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。

（五）坚持立足市情。立足廊坊实际，准确把握医院发展规律和群众的医疗需求，探索建立符合廊坊市情的医疗卫生服务体系和现代医院管理制度，实现政事分开、管办分开。

三、总体目标

破除“以药补医”机制，取消药品加成，完善公立医院价格、财政、医保联动补偿机制，建立分级诊疗制度、建立现代医院管理制度、完善全民医保制度、健全药品供应保障制度和建立综合监管制度。优化城市医疗卫生资源配置，提升城市公立医院和社区卫生服务机构服务能力，促进多元办医和分级诊疗格局的形成。实现“人民群众得实惠、医务人员受鼓舞、医院发展可持续”的目标。

四、改革内容及模式

全市所有城市公立医院实行药品零差率销售（中药饮片除外），同步实施医疗服务价格调

整、医保支付政策调整、财政补偿。稳步推进药品网上采购、医保支付方式、人事薪酬分配制度等综合改革工作，进一步理顺管理体制、完善运行机制。

主要从六个方面推进我市城市公立医院综合改革。

（一）全面推进廊坊市人民医院、廊坊市中医院、廊坊市第三人民医院、廊坊市妇幼保健中心 4 家市属医疗机构综合改革，分类实施。

（二）广阳区人民医院、广阳区眼科医院、广阳区妇幼保健院、安次区医院、廊坊开发区人民医院 5 家区属医疗机构，参照县级公立医院综合改革补偿模式和相关要求，兼顾各相关医院的类别、规模和发展实际，组织实施各项改革。

（三）中国石油天然气集团公司中心医院、华北石油廊坊矿区第一医院 2 家企业单位举办的公立医院纳入改革范畴。按照稳妥推进、分类指导的原则，由主办单位按照国家企业医院改革政策，参照要求统筹推进相关改革工作。

（四）廊坊卫生职业学院附属医院作为事业单位举办的公立医院，按照主办单位规划部署进行改革。

（五）市城区的公立社区卫生服务中心（服务站）同步启动药品零差率销售（中药饮片除外）。

（六）结合廊坊城区医疗体系建设和京津冀协同发展，在市城区谋划建设与京津深度合作的医疗卫生项目，按照轻重缓急，分步实施。

五、主要任务

（一）加强改革合力，落实政府办医责任

1. 强化组织领导。城市公立医院综合改革工作由市深化医改领导小组统一领导，市深化医改专题工作组（市医改办）在市深化医改领导小组的领导下，直接组织、协调城市公立医院综合改革工作。城市公立医院综合改革工作实行市深化医改专题工作组（市医改办）负责制，涉及相

关部门落实的改革任务由相关部门的市深化医改专题工作组成员提出方案、意见和建议，经市深化医改专题工作组（市医改办）研究讨论后确定。通过充分授权，以高效、有力的改革决策和推动机制，扎实推进改革实施。三区政府参照市级做法，要充实加强改革力量，成立相关组织机构，落实好各项改革任务。各相关城市公立医院要成立由主要领导任组长的医院改革领导小组和专门办公室，组织落实相关改革工作。

2. 实行市深化医改专题工作组（市医改办）集中办公。为推进和协调改革工作，增强改革合力，强化市深化医改专题工作组（市医改办）的牵头作用，借鉴福建省三明市等改革成功经验，进一步健全市医改办办事机构，市医改办成员和市财政局、市人社局、市物价局、市编办、市食药监局各 1 名主管领导和各 1 名精通业务负责人及市卫生计生委体改科成员，在 2017 年全面实施药品零差率销售前实行脱产集体办公，主管领导实行集体办公。

3. 落实政府投入责任。落实政府办医责任，根据不同医院隶属关系及财政保障体制，保障对公立医院的基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用、政策性亏损，以及承担公共卫生任务和紧急救治、支农、支边公共服务等政策性投入，建立政府投入的补偿机制。改革财政补助方式，将财政补助与公立医院的绩效考核结果挂钩。建立对中医医院、精神病医院、传染病医院、妇幼保健中心、儿童医院的投入倾斜政策。公立医院的存量政府性债务由财政部门按照政府性债务管理有关政策统一管理。

4. 加强城市公立医院党的领导和建设。城市公立医院综合改革是全面深化改革的重要内容，是人民群众热切期盼的重大民生工程，社会关注度高，改革成效直接关系到整个医改成败，必须全面加强公立医院党的领导和党的建设。各

相关公立医院要建立健全各级党组织建设,充分发挥党员干部先锋带头和党组织堡垒作用,更好地维护和提高公立医院的公益性,保证在改革推进中确保改革路线正确、改革措施有力、改革效果凸显。

(二) 破除“以药补医”机制, 建立科学合理的补偿机制

1. 取消药品加成(中药饮片除外)。通过调整医疗服务价格、加大政府投入、医院加强成本核算分担等多种途径,弥补医院减少的收入。到 2017 年底,城市公立医院药占比(不含中药饮片)总体明显下降,逐步控制在 30%左右。

2. 完善药品限价采购。根据国家药品采购政策,积极探索药品、耗材、器械、设备招标采购方式。在省级药品耗材集中采购的基础上,按照“量价结合、价格真实”的原则,探索开展药品耗材自主采购,并严格控制采购剂型、规格。主动作为,加入京津限价联盟,比对或加入廊坊周边地市药品集中采购平台,推行“两票制”和药品耗材院长负责制,压缩采购流通环节,降低药品耗材虚高价格,促进药品耗材趋低趋同,为合理提高医疗服务价格腾出空间,切实降低群众就医费用。

3. 调整医疗服务价格。按照省统一部署和“控总量、腾空间、调结构、保衔接”改革路径,综合考虑取消药品加成、医保支付能力、群众就医负担以及全市经济社会发展水平等因素,有升有降调整医疗服务价格,优化医疗服务价格结构,理顺比价关系,体现技术劳务价值。积极开展和引进新技术和新项目,增设特需服务项目。降低药品和高值耗材价格,降低大型医用设备检查收费价格。根据医院诊疗项目构成和总收入结构,建立分档、动态价格调整机制。

我市医疗服务价格调整按照省确定的调整补偿总原则,市属 4 家公立医院按照“9:1”调整,即取消药品加成减少的合理收入,平均 90%

通过调整医疗服务价格进行补偿,平均 10%通过医院加强内部管理,降低运行成本弥补。中国石油天然气集团公司中心医院参照执行。

广阳区、安次区、廊坊经济技术开发区 5 家区属医疗机构,参照县级公立医院综合改革模式调整医疗服务价格,即取消药品加成减少的合理收入,平均 60%通过调整医疗服务价格进行补偿,其他补偿比例由各级政府、管委会研究确定。华北石油廊坊矿区第一医院、廊坊卫生职业学院附属医院参照执行。

市城区公立社区卫生服务中心(服务站)由于独特发展状况和现有基础,在实施药品零差率销售(中药饮片除外)后,其政府补助按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的原则,由各级政府、管委会组织实施。

4. 加强重点药品监控。建立重点药品跟踪监控机制,执行重点药品采购备案制,凡采购使用监控目录内药品的医疗机构必须按照医疗机构同级管理的原则报备使用。监控期间按逐月累计方式计算月平均销量,对销售量异常情况进行分析,必要时采取相应控制措施。

(三) 改革医保体制机制, 建立有效保障和控费机制

1. 改革医保支付方式。加强医疗服务监控体系建设,建立统筹地区公立医院医疗费用增长控制机制,根据各公立医院医疗总费用基数及医院发展状况,年增长幅度控制在合理增幅以内。强化医保基金收支预算管理,在医保基金总额控制的基础上,加快推行按病种为主的复合型支付方式,发挥医保的引导作用,建立促进医疗机构合理用药、合理诊断、控制成本的内在激励约束机制。医保支付方式改革要覆盖区域内所有公立医院。加快推进临床路径管理,稳步提高实施临床路径管理的病例数占公立医院出院病例数的比例,扩大按病种付费的病种数和住院患者按病种付费的覆盖面。结合医疗保险基金运行情况逐

步扩大门诊特殊疾病报销病种和比例。加强公立医院住院、门诊次均费用管理,科学确定不同类别、级别公立医院次均费用考核标准,建立激励与考核机制。

2. 提升医保保障水平。控制公立医院基本医疗保障范围外的医疗服务费用的比例,逐步缩小政策范围内住院费用支付比例与实际住院费用支付比例间的差距。进一步完善城乡居民大病保险。加强基本医保、城乡居民大病保险、职工大病保险、医疗救助、商业健康保险等多种保障制度的衔接,进一步减轻群众医药费用负担。

(四) 完善薪酬分配制度, 调动医务人员积极性

合理确定公立医院工资总额和医务人员薪酬标准。根据医院收入结构,适时、合理调整职工薪酬总额,积极探索推进公立医院绩效工资总量核定办法,将绩效工资总量核定、调整与医务性收入占比挂钩,保证医务人员经费支出占业务支出的比例逐年提高,着力体现医务人员技术劳动价值,提高行业总体收入水平,留住和吸引优秀人才。按照“按劳分配、优绩优酬、同工同酬”的原则,合理拉开收入差距,重点向临床一线、业务骨干和贡献突出人员倾斜。医院聘请高端医疗团队,薪酬可由双方洽商确定。严禁给医务人员设定创收指标,医务人员个人薪酬不得与医院药品、耗材、大型医学检查等业务收入挂钩。

(五) 深化人事编制改革, 建立科学的用人机制

1. 创新公立医院人员编制管理。按照省创新公立医院人员编制管理原则要求,扎实推进我市公立医院编制管理改革工作。根据公立医院的规模、床位数和服务量等因素,合理核定人员使用控制数,主要用于综合管理和专业技术岗位聘用,可根据床位数和服务量变化实行动态调整。实行人员控制数管理后,其事业单位性质和公益属性不变。现有的事业编制将冻结,空编将一次

性核销,现有人员实行实名制统计,按“减员一个、减编一名”的办法逐步核销。改革后人员管理参照现行机构编制政策执行。

2. 建立符合公立医院特点的人事管理制度。全面推行聘用制度和岗位管理制度,变身份管理为岗位管理。建立以合同管理为基础的人事管理机制,探索实行中层干部任期制,实行竞聘上岗、按岗聘用、合同管理,变固定用人为合同用人,变身份管理为岗位管理。加强医院内部考核,控制数内人员在岗位设置、收入分配、职称评定、管理使用、养老保险等方面享有同等待遇。公立医院新进人员,可按照公开招聘有关规定,自主拟定招聘方案,按照核准的招聘方案,面向社会公开招聘人员。对紧缺的专业人才、高层次人才,公立医院可按规定采取选聘的方式组织招聘,招聘结果公示并报同级人力资源社会保障部门核准。市卫生计生、人力资源社会保障、编制等部门按照职责分工加强监管,确保在落实公立医院用人自主权的同时确保招聘合法合规。

(六) 转变政府职能, 建立现代医院管理制度

1. 建立公立医院法人治理机制。推动公立医院去行政化,逐步取消公立医院的行政级别;探索以竞争选拔方式向社会公开招聘院长,突出职业化、专业化管理能力要求,建立以公益性为核心的院长年度和任期目标责任考核制度;探索建立院长目标年薪制。

2. 深化公立医院法人治理结构建设。完善公立医院法人治理结构和治理机制,建立党委领导下的院长负责制,落实公立医院人事管理、内部分配、运营管理等自主权;采取有效形式建立公立医院内部决策和制约机制;落实院务公开,发挥职工代表大会职能,强化民主管理;医院院长代表政府履行医院管理责任,对医院的日常管理、资本运作、医疗行为等负有管理责任。

3. 建立科学的公立医院激励考核体系。建

立医改考核和激励制度，发挥医改导向，由各级深化医改专题工作组（医改办）考核并兑现到公立医院，体现对公立医院的激励作用；研究制订公立医院绩效考核的指导性文件，强化公益性，探索建立第三方考核评价机制；定期组织对公立医院进行考核，突出质量安全、运行绩效、服务能力和社会满意度等考核指标，考核结果向社会公开，并与院长薪酬、任免、奖惩、财政补助、职工薪酬总额等挂钩；制定出台公立医院绩效工资总量核定办法，建立健全医院内部绩效考核，实行“全员绩效考核，以考核定收入”，将服务数量、质量、费用控制、医疗安全、医德医风、群众就医感受、患者满意度等指标纳入绩效考核体系，根据考核结果发放绩效工资。

4. 加强医院财务和预算管理。推行全面预算管理，落实医院财务会计制度，强化成本核算与控制，对医院经济运行和财务活动实施会计监督，实施内部和外部审计制度，并向社会公开，提高财务运行透明度。落实总会计师制度，城市三级公立医院设置总会计师岗位，强化医院财务管理责任，提高财会人员业务知识水平。

（七）健全医疗服务监管机制，规范服务行为

建立医疗机构的属地化、全行业管理体制，建立公平、开放的行业规则和管理办法，实现全程和实时监管。扩大社会监督，加大处罚力度，警示违规风险，引导医疗机构依法依规运行，保障医疗服务的安全性、有效性和经济性。

1. 加强全行业监管。各级卫生计生部门对辖区所有医疗机构实行统一准入、全程监管，落实区域卫生规划和医疗机构设置规划，进一步明确医疗机构的准入条件和流程，健全不同经营性质医疗机构分类管理制度。加强医疗管理与质量控制，规范医疗行为，保证医疗安全。创新监管机制，推进集中校验制度，强化综合监督职能，加大对不良执业行为的监管力度，建立医疗机构

和医务人员诚信从业信息系统，严惩违法违规行为。

2. 建立社会多方参与的监督制度。加强医院信息公开，重点公开财务状况、绩效考核、质量安全、价格和医疗费用等信息。强化医疗行业协会（学会）的行业管理、监督、约束和执业道德建设等作用，充分发挥人大、监察、审计机关以及社会层面的监督作用，引导医疗机构依法经营、严格自律。

3. 改进医师注册管理模式。贯彻落实《医师执业注册管理办法》，推进医师电子化注册和区域注册，逐步实现医师执业全过程、动态化和高效能的管理模式，强化事中事后监管。盘活人力资源，鼓励和引导医务人员在不同类型、不同层级的医疗机构间合理有序流动，促进资源共享。在保证医疗质量和医疗安全的前提下，鼓励医务人员向基层流动。

4. 改善群众就医感受。大力改善公立医院就医环境，创新服务载体，优化服务流程，改善服务态度，提高患者满意度。建立医院内部调解、人民调解、司法调解的医疗纠纷预防和处置体系。全面推行医疗责任保险，鼓励参加医疗意外保险。重视医务人员人文素质培养和职业素质教育，提高医患沟通能力，全面开展便民惠民服务。关爱医务人员，严厉打击医闹和伤医等违法犯罪行为。

（八）推进分级诊疗制度建设，提升医疗服务整体绩效

1. 推进纵向合作机制建设。城市公立医院通过医疗集团或医联体以及对口帮扶等形式，与基层医疗卫生机构建立目标明确、权责清晰的合作机制，引导医疗资源纵向流动，提高基层医疗机构服务能力和服务水平。推进二级以上公立医院实行临床检验结果互认和医学影像资料共享。落实廊坊市双向转诊暂行规定，逐步提高预约转诊占城市公立医院门诊就诊量的比例，减少三级

医院普通门诊就诊人次。明确常见病种出入院标准和转诊原则，畅通患者转诊渠道，加强基层医疗机构与公立医院用药衔接，向转诊患者提供连续性服务。

2. 开展家庭医生签约服务。通过以全科医生（乡村医生）为主体、服务团队为依托、社区卫生服务中心和乡镇卫生院为平台、医疗卫生机构纵向协作为支撑，逐步建立家庭医生与居民之间良好的契约服务关系，形成公立医院与基层医疗卫生机构的分工协作机制。做实做细签约服务包，重点在签约服务的方式、内容、收付费、考核、激励机制等方面实现突破，优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人、计划生育特殊家庭等重点人群，以及高血压、糖尿病、结核病等慢性疾病和严重精神障碍患者等，引导群众合理有序就医。

3. 调整医保报销政策。结合分级诊疗工作推进情况，明确促进分级诊疗的医保支付政策，拉开不同级别医疗机构的起付线和报销比例的差别，推进将可监控的日间手术等纳入医保住院报销范围，降低住院率。

4. 发挥信息化支撑作用。依托廊坊市区域人口健康信息平台，实现全市医疗机构信息互联互通，为分级诊疗、双向转诊提供技术支撑。进一步加强居民健康信息化管理，推进居民健康卡应用，实现域内居民健康档案、电子病历、检验报告等信息共享和域外业务协同；推动双向转诊平台建设，建立完善远程医疗服务体系，实现对基层医疗机构患者的远距离诊断、治疗和咨询；利用智能客户端、即时通讯等现代信息技术，加强二级以上医院医师与基层医生的技术交流；充分发挥“一云四端”作用，通过移动客户端、电视机顶盒等多种方式搭建家庭医生与签约居民的交流平台，为健康信息咨询、互动交流、患者反馈、健康管理等提供便利。

（九）优化公立医院发展布局，促进医疗

机构协调发展

对接京津补短板，加强我市医疗服务体系建设。按照统筹规划、分步实施的原则，整合医疗资源，调整优化公立医院布局，构建布局合理、结构科学、功能完善、优质高效的城区医疗服务体系，满足人民群众日益增长的健康服务需求。按照近期目标、中期目标、远期目标进行规划建设。

1. 近期目标。（1）推进廊坊市人民医院现址改造扩建工程。将市人民医院现址分别南扩、东延，新建门急诊综合住院楼及相关用房，缓解医院床位紧张、人满为患的现状，落实城市公立医院综合改革的各项任务，提升软硬能力，改善群众就医感受。（2）实施廊坊市中医医院现址改造工程。在现址改造建设，增加医疗业务用地、用房。推进与北京市中医院、中国中医科学院西苑医院等合作，共建“北京市中医院·廊坊市中医医院院区”、“北京市西苑医院附属廊坊血液病专科医院”，提升我市中医诊疗服务水平，形成集临床、科研、教学、药品研发为一体的国家级血液专科医院。

2. 中期目标。（1）与北京世纪坛医院合作，利用现有地块和建筑，建设“北京世纪坛医院廊坊分院”。（2）与首都儿科研究所合作，利用现有地块和建筑，建设“首都儿科研究所廊坊儿童发展中心”和“首都儿科研究所廊坊儿童医院”，以首都儿科研究所为塔尖，整合廊坊全区域儿科资源，构建跨区域分级诊疗模式，提高廊坊域内儿科医疗保健水平。（3）与北京佑安医院合作，依托廊坊市第三人民医院，加挂“北京佑安医院技术合作单位”，在传染病预防、应急、医疗、教学、科研、人才培养、慢病管理、传染病防控体系建设、绿色通道等方面开展全方位合作，组建跨区域传染病专科联盟。（4）与北京回龙观医院合作，以廊坊怡宁医院为基础，加挂“北京回龙观医院廊坊技术合作医院”名称，在精神病人

筛查、临床、人才培养和治疗技术指导、防控体系建设等方面开展全方位合作,打造一个旗舰的区域内的精神卫生专科医院,即“廊坊市精神卫生防治中心”和“廊坊怡宁医院”。

3. 远期目标。规划新建廊坊市中心医院。根据新的城区规划,按照“大专科、小综合”的功能定位,外引内联,选址新建,实现集医疗、教学、科研、防保、康复、急救的“六位一体”功能,支撑新机场、廊坊健康产业、承接北京医疗资源及未来城市发展需求。

4. 发展社会办医。加强对民营医疗机构的综合监管和规划指引,规范医疗服务行为,净化医疗市场,引导社会办医机构做大做强,上档升级。逐步实现与公立医疗机构的错位、健康和可持续发展,满足人民群众多层次医疗健康需求。鼓励社会资本以合资、合作等方式参与公立医院改革发展。谋划推进在廊坊地区建设区域检验中心、影像中心、病理中心和血液透析中心等项目,服务于京廊地区及周边区域,为构建跨省分级诊疗制度服务。

5. 合理控制公立医院规模。根据医疗服务体系规划和城市发展需要,合理调整城市公立医院床位规模和建设标准。严格按照规划批准新建公立医院。严禁公立医院举债建设和购置大型医用设备等。

(十) 加强卫生人才队伍建设,提升医院服务能力

加快卫生人才队伍建设,积极推进公立医院医疗、教学、科研、管理协同发展。

1. 加强公立医院院长团队建设。按照现代医院管理制度要求,培育适应新时期工作要求的公立医院管理队伍。

2. 建设高素质的医疗、护理、医技、科研队伍。加强骨干医生培养,建立专科医师规范化培训制度,按照“填平补齐”原则,着重加强儿科、妇产、精神卫生、传染病、老年护理、康复

等专科人才建设。加强继续教育的针对性和有效性,创新教育模式及管理方法,强化职业综合素质教育和业务技术培训。

3. 抓好基层服务人员规范化培训。积极开展住院医师规范化培训。推进中医、中西医结合医生和全科医生的培养使用。加强村医、健康促进员的强化培训,借力京津合作和教培基地,打造廊坊区域现代“赤脚医生”队伍。统筹做好信息化、财务等专业人才的培训教育。

六、工作要求

(一) 提高认识,凝聚改革合力。城市公立医院综合改革是全面深化医改的重要内容,是改善民生的要事、社会发展的实事,任务重、难度大,各级政府、各有关部门要充分认识其重要性、复杂性和艰巨性,切实提高认识、加强领导,密切配合,细化相关政策措施,研究解决工作中遇到的困难和问题,形成合力,确保城市公立医院综合改革深入推进。

(二) 强力推进,按时完成任务。按照全省统一的时间安排,参加改革的城市公立医院全部实行药品零差率销售(中药饮片除外),同步实施医保、价格、补偿相关配套改革。相关部门要按照既定时间节点制定相关改革方案,并在改革推进中抓好落实。

1. 由市物价局牵头,市卫生计生委、市人力资源和社会保障局配合,制定廊坊市城市公立医院医疗服务价格改革方案。

2. 由市人力资源和社会保障局牵头,市财政局、市卫生计生委、市物价局配合,制定廊坊市医疗保险支付方式改革实施方案。

3. 由市财政局牵头,市卫生计生委、市人力资源和社会保障局等配合,制定廊坊市城市公立医院财政补偿机制实施方案。

4. 由市卫生计生委牵头,市物价局、市财政局、市人力资源和社会保障局配合,制定廊坊市城市公立医院药品零差率销售实施方案。

5. 由市卫生计生委牵头，市财政局、市人力资源和社会保障局、市编办、市物价局配合，制定廊坊市公立社区卫生服务机构改革工作方案。

6. 由市人力资源和社会保障局牵头，市编办、市卫生计生委配合，制定廊坊市医疗行业人事薪酬分配制度改革方案。

7. 由市编办牵头，市人力资源和社会保障局、市卫生计生委配合，按照省将出台的创新公立医院人员编制管理试点的政策规定，制定我市创新公立医院人员编制管理的实施意见。

8. 由市卫生计生委牵头，市编办、市人力资源和社会保障局、各公立医院配合，制定廊坊市城市公立医院法人治理结构工作方案。

9. 由市卫生计生委牵头，市财政局、市人力资源和社会保障局配合，制定廊坊市城市公立医院综合改革考核方案、评价标准。

（三）加强督导评估，保证改革效果。市深

化医改专题工作组（市医改办）要建立督导、考核、评估、问责机制，督促各有关部门和公立医院推进改革任务，并将公立医院改革工作纳入市政府对各部门的年度考核内容。要加强对城市公立医院改革工作的指导。建立改革推进情况定期通报和督导制度，对工作进展滞后的部门和医院将由市委、市政府进行通报并根据情况实行问责。改革后，适时通过第三方评估机构对各医院综合改革成效进行跟踪评估，评估结果将在全市予以通报，并作为财政补偿的主要依据。

（四）加强政策宣传，及时总结经验。城市公立医院综合改革涉及到人民群众的切身利益，要采取各种有效形式，加强舆论宣传工作，加大对改革政策的宣传，调动改革的积极性和主动性，合理引导社会舆论和群众预期。各有关部门要密切跟踪工作进展，及时总结经验，研究解决问题。对于相对成熟的改革经验，要加快推广应用。

廊坊市人民政府 关于促进快递业发展的实施意见

廊政〔2017〕32 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

为深入贯彻落实《国务院关于促进快递业发展的若干意见》（国发〔2015〕61 号）和《河北省人民政府关于促进快递业发展的实施意见》（冀政发〔2015〕52 号）精神，营造有利于我市快递业发展的良好环境，结合我市实际，提出如下实施意见：

一、总体目标

快递业是现代服务业的重要组成部分，是推

动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业。到 2020 年，在全市基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，形成覆盖全市、对接京津、辐射全国、联通国际的服务网络。

产业规模进一步扩大。全市本地年快递业务量达到 4 亿件（不含进入分拨中心进行中转的快件），年业务收入达到 500 亿元，年上缴税金 30 亿元以上，吸纳从业人员 5 万人左右。

企业实力明显增强。快递企业服务能力、科

技水平、员工素质明显提高,引进培育 5 家年业务收入超 30 亿元、一批年业务收入超 10 亿元的国内外知名快递企业。

服务水平显著提高。形成多品种、差异化、个性化的快递服务产品体系,省内城市间实现 24 小时送达,国内重点城市间实现 48 小时送达,国际快递服务通达范围更广、速度更快,快递服务满意度稳步提高。

网络支撑能力明显提升。结合北京新机场建设和京津冀协同发展,打造快递区域总部基地,基本建成国家一级快递枢纽,明显提升我市在全国快递网络中的地位。快递终端服务网点遍布城乡,实现快递网点乡(镇)覆盖率 100%,行政村快递通达率 95%以上,形成适应京津冀协同发展需要的快递服务网络布局。

安全保障能力进一步加强。企业安全生产设备配置实现标准化,行业安全监管信息化水平显著提升,收寄验视、实名寄递、过机安检制度全面落实。

二、重点工作

(一) 优化产业空间布局,支撑现代商贸物流基地建设

推动快递业在现代商贸物流重要基地建设中率先发展。发挥北京新机场临空经济区的优势,建设国家一级快递枢纽,吸引华北区域总部入驻,带动品牌企业设立仓储、集散、呼叫、数据和研发中心,形成产业集聚。支持各县(市、区)在省级物流产业聚集区内设立快递园区。在三河市、霸州市、固安县、永清县等发达特色专业市场及电子商务企业集中的区域设立快递园区。鼓励快递企业与电子商务企业合建电子商务快递园区,形成协同发展效应。支持企业主动承接京津地区商贸物流功能和产业转移,对接农产品、小商品、服装、工业品等专业商贸市场和生产基地,完善快递服务配套设施,创新服务模式和产品体系,推动快递行业从劳动密集型加快向

技术和劳动密集型相结合的方向转型。(市发展改革委、市邮政管理局、市交通运输局、市商务局,有关县级政府负责)

(二) 培育壮大快递企业,提升行业整体实力

鼓励各类社会资本依法进入快递领域,支持国内、国际快递企业总部在我市设立区域总部和分拨中心。引导本地快递企业完善服务网络,加大科技投入,提升服务质量,增强竞争实力,积极做大做强。推动本地企业兼并重组,整合中小企业,优化资源配置,实现强强联合、优势互补,加快形成 2 至 3 家在国内具有较强竞争力的骨干快递企业。实施品牌战略,培育、打造有影响力的快递服务品牌,贯彻落实行业安全和服务标准,开展快递业服务标准化试点建设,加强服务质量监测,降低快件延误率、损毁率、丢失率和投诉率,引导快递企业从价格竞争向服务竞争转变。鼓励引导快递企业提高信息化应用水平,不断提高运行效率和服务质量。支持快递企业进行技术革新,完善信息化运营平台,实现实物网与信息网融合。支持骨干企业在我市开展智能终端、自动分拣、冷链快递等技术装备的应用工作。

(市邮政管理局、市政府金融办、市工商局、市质监局、市科技局、市工业和信息化局负责)

(三) 坚持创新发展,推进“互联网+”快递

1. 推动产业转型升级。鼓励快递企业充分利用移动互联网、物联网、大数据、云计算等信息技术,采用仓储运输、装卸搬运、分拣包装等自动化设备,对业务受理、仓储配送、客户管理、安全监控、信息跟踪等生产管理环节进行全方位的控制、分析,提升运营管理效率,优化服务网络布局,拓展协同发展空间,推动服务模式变革,加快向综合性快递物流运营商转型。(市工业和信息化局、市科技局、市邮政管理局负责)

2. 促进行业创新发展。引导快递企业与电

子商务企业深度合作，提供仓储、分装、分拨、配送、代收货款等一体化服务，促进线上线下互动创新，共同发展体验经济、社区经济、逆向物流等便民利商新业态。引导快递企业进驻工业园区、经济开发区、高新技术产业开发区等制造业集聚区，根据制造企业需求，创新服务产品和配送方式，构建安全高效、技术先进的快递服务体系。鼓励快递企业与制造企业在集成制造、分销配送等服务外包环节建立互利共赢的合作模式。支持快递企业为制造企业订制服务流程，构建专用服务平台，发挥供应链管理优势，积极融入智能制造、个性化订制等制造业新领域。（市商务局、市邮政管理局、市工业和信息化局负责）

3. 发展快递支撑产业。大力发展包装、位置服务和大数据、云计算等与快递业相关的支撑产业，延伸完善产业链条，加快形成产业融合发展体系。支持大型包装印刷企业开发新型包装印刷原辅材料，促进快递业绿色发展。加强卫星导航技术储备，建立技术创新平台，为快递业提供位置服务，积极推动大数据、云计算产品和解决方案在快递领域应用，大力发展智能快递。（市工业和信息化局、市发展改革委负责）

（四）完善快递服务网络，提高快递普惠水平

1. 加强城乡配送末端建设。加密快递城市网点，提高标准化水平，支持快递企业与机关、学校、连锁商业机构、便民服务设施、社区服务组织及专业第三方企业开展多种形式的城市投递服务合作。大力发展智能快件箱，支持快递企业和社会资本参与智能快件箱建设。延展农村快递网络，鼓励快递企业依托农家店、农村综合服务中心、村邮站、农产品购销代办站等建立健全农村快递服务末端网络。支持邮政企业利用现有邮政网点资源，与快递企业创新合作模式，提高快递普惠水平。（市邮政管理局、市教育局、市城乡规划局、市房管局、市建设局、市综合执法

局负责）

2. 深入推进“快递下乡”工程，助力农村经济发展。支持快递企业加强与农业、供销、商贸企业的合作，打造“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道，带动农村消费。鼓励快递企业积极参与涉农电子商务平台建设，构建农产品线上线下互动的服务网络，有效对接农产品市场（基地），拓展农产品、农资、农村消费品的流通加工、仓储配送等功能，服务产地直销、订单生产等农业生产新模式。（市农业局、市商务局、市邮政管理局负责）

3. 大力拓展国际快递市场。支持快递企业积极“走出去”，开拓国际市场，开展跨境网购等寄递业务。鼓励快递企业与国际电子商务企业、国外快递企业联合，建设跨境快递服务网络，延伸服务链条。推动跨境电商快递产业园区建设，拓展综合服务功能，满足国际寄递业务发展需求。（市商务局、廊坊海关、市邮政管理局负责）

（五）促进资源共享，有效衔接综合交通体系

充分利用交通运输资源，实施快递“上车、上机”工程。加强运输政策、布局规划、技术规范、设施建设、业务流程、信息管理等方面的统筹协调，推进快递业与交通运输业融合发展，加强信息互联互通、资源共享，提升行业信息化服务管理水平，实现快递网络在各种运输方式间的无缝衔接、高效转换和快速通达。加强快递企业与铁路、公路、民航等运输企业合作。依托大型运输枢纽加强区域分拣中心和快递物流园区建设，辐射带动电子商务等相关产业集聚。鼓励民航、铁路等部门为快件运输开设绿色通道，提供优先通行便利。推进公路客运班车代运快件试点和快件甩挂运输方式，因地制宜发展快件航空运输。（市交通运输局、市工业和信息化局、市科技局、市发展改革委、廊坊海关、市邮政管理局

负责)

(六) 强化安全监管, 实施寄递渠道“绿盾”工程

全面推进快递企业安全生产标准化建设, 落实邮政业安全生产设备配置规范等强制性标准, 明确收寄、分拣、运输、投递等环节的安全要求。落实快递企业和寄件人安全责任, 完善从业人员安全教育培训制度, 筑牢寄递渠道安全基础。强化安全检查措施, 严格执行收寄验视制度, 加强对进出境快件的检疫监管, 从源头防范非法邮寄禁止进境物进入寄递渠道, 防止疫病疫情传入传出和物种资源流失。积极利用信息技术提升安全监管能力, 完善快递业安全监管信息平台, 健全信息采集标准和共享机制, 实现快件信息溯源追查, 依法严格保护个人信息安全。落实寄递渠道安全管理工作机制, 将快递行业安全管理工作纳入社会综合治理体系, 加强跨部门协作配合, 提升安全监管与应急处置能力。(市综治办、市公安局、市国家安全局、廊坊出入境检验检疫局、市邮政管理局负责)

三、政策措施

(一) 推进简政放权, 提升管理服务水平

深化快递行业商事制度改革, 实行快递企业同一县级行政审批登记机关管辖范围内“一照多址”模式。精简企业分支机构、末端网点备案手续, 推进快递市场投资创业便利化。优化进出境快件及跨境电子商务业务通关手续。充分发挥电子口岸等“一站式”通关平台优势, 积极推进跨境电子商务业务开展, 便利进出境快件及跨境电子商务企业通关。(市行政审批局、市商务局、廊坊海关、市邮政管理局负责)

(二) 完善监管体制, 优化快递市场环境

完善行业监管体制, 充实监管力量。探索县级行业监管新模式。充分运用现代信息及物联网技术, 建立安全信息监管系统, 保障寄递渠道安全。强化事中、事后监管, 坚持日常检查和专项

治理相结合, 严格行政执法, 完善快递市场主体退出管理机制。建立健全用户申诉与执法联动机制, 依法查处违法违规行为, 规范市场秩序。将快递服务主体纳入行业统计体系和我市国民经济统计体系, 建立快递业运行监测分析制度, 定期分析快递业发展状况和趋势。建立快递业发展报告发布制度, 为有关部门及时、准确、完整地提供经济运行分析决策数据。发挥行业自律和社会监督作用, 推进行业诚信体系建设, 利用企业信用信息公示系统和行业监管信息系统, 建立违法失信主体“黑名单”及失信联合惩戒制度, 营造诚实守信的市场环境。(市工商局、市统计局、市邮政管理局、有关县级政府负责)

(三) 加强标准建设, 突出规划引领

推进我市相关制度和标准修订完善工作, 提高快递业法治化、标准化水平。推进各级各部门依法行政, 保障各类快递企业依法经营。加强规划引领, 编制我市国家一级快递枢纽专项规划, 与省规划和全市总体规划做好衔接。市、县两级政府要将发展快递业纳入国民经济和社会发展规划, 将城乡快递服务网点、快件处理中心、智能快件箱等快递基础设施纳入本级城乡规划、土地利用规划和公共服务设施规划。(市邮政管理局、市发展改革委、各县级政府负责)

(四) 加大财政金融扶持, 保障土地供给

1. 加大财政扶持。将符合条件的快递企业和项目纳入中小企业发展专项资金和就业专项资金支持范围。市、县两级政府要统筹支持服务业发展相关财政资金, 加大对快递业发展的支持力度。对符合小微企业条件的快递企业, 按照国家 and 省有关规定减免行政事业性收费并落实有关税收优惠政策。对快递企业投资购置并实际使用《环境保护专用设备企业所得税优惠目录》《节能节水专用设备企业所得税优惠目录》和《安全生产专用设备企业所得税优惠目录》规定的环境保护、节能节水、安全生产等专用设备, 按国家

政策落实税收减免政策。快递企业用电、用气、用热价格按照不高于一般工业标准执行。（市财政局、市国税局、市地税局、市交通运输局、市邮政管理局、市发展改革委、市物价局，各县级政府负责）

2. 加强金融支持。引导金融机构增加对骨干快递企业的授信额度，扩大贷款规模，合理确定利率水平，降低企业融资成本。鼓励金融机构创新服务方式，针对快递企业特点设置贷款评估标准，积极开展抵押贷款、融资租赁服务。（市政府金融办、人行廊坊市中心支行、市发展改革委负责）

3. 保障土地供给。市、县两级政府在土地利用总体规划和年度用地计划中统筹安排快递园区、快件集散中心等基础设施用地，使快递业用地布局与土地利用总体规划相衔接，对在我市布局建设的骨干网络快递企业和列为省、市重点建设项目的快递项目用地予以重点保障，优先办理规划和建设用地手续；经依法批准后，对利用闲置划拨土地上的工业和仓储用房兴办快递企业，在一定时间内可继续以划拨方式使用土地，暂不变更土地使用性质。（市国土资源局、市建设局、市城乡规划局、市发展改革委、各县级政府负责）

（五）改进快递车辆管理，优化通行环境

优化快递车辆通行环境。贯彻落实国家关于加强和改进城市配送管理工作的政策措施，按照依法、高效、环保的原则，规范快递车辆管理，逐步统一标志，对快递车辆在市区通行、停靠、作业及事故处理上给予相应的便利，保障快递车辆优先快速通行，杜绝乱收费、乱罚款及附加额外义务。根据国家标准逐步推行快递专用电动三轮车标准化管理，制定快递专用电动三轮车用于城市收投服务的管理办法，保障快递服务便捷顺畅，有效解决“最后一公里”通行难问题。支持快递企业采购新能源汽车作为快递运输车辆，根

据国家和省有关规定享受新能源汽车补贴政策。在集中使用新能源汽车的快递企业优先建设新能源车辆充电桩等配套基础设施。（市公安局、市交通运输局、市邮政管理局、市工业和信息化局、市财政局负责）

（六）重视人才引进培养，加强行业队伍建设

引导高等学校加强物流管理、物流工程等专业建设，支持职业院校开设快递相关专业。探索高等学校、科研机构、行业协会和企业联合培养人才模式，在我市建立快递人才培养基地。支持快递企业与高等学校、科研院所建立实训基地。实施快递人才素质提升工程，将快递从业人员岗前培训、职业技能鉴定工作纳入本地培训补贴范围。对进城务工、失业人员参加快递业务技能培训、享受社会保障等方面按规定给予政策支持。

（市人力资源和社会保障局、市邮政管理局负责）

四、组织实施

各地各有关部门要加强组织领导，健全工作机制，强化协调联动，加大支持力度，为全市快递业发展营造良好环境。市邮政业市场发展和维护市场秩序领导小组要切实发挥作用，及时协调解决快递业发展中的重点和难点问题；各成员单位要各负其责，加强协调配合，形成工作合力。各县（市、区）政府要根据本实施意见要求，将快递业列为重点扶持发展行业，抓紧制定符合本地实际的支持措施并认真抓好落实。各有关部门要按照职责分工抓紧制定相关配套措施。市发展改革委、市交通运输局、市邮政管理局会同有关部门负责对本实施意见落实工作的统筹协调、跟踪了解、督促检查。

廊坊市人民政府

2017 年 6 月 29 日

（此件公开发布）

廊坊市人民政府

关于印发廊坊市重污染天气应急预案的 通 知

(2017) 3 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市直有关部门：

《廊坊市重污染天气应急预案》已经 2017 年 1 月 19 日第六届市政府第五十九次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。各县（市、区）、廊坊开发区和市直有关部门要根据预案要求，立即修订本地、本部门的重污染天气应急预案，务于 2017 年 6 月底前完成修订工作，并报市大气办和市环保局备案。

廊坊市人民政府

2017 年 1 月 20 日

（此文向社会公开）

廊坊市重污染天气应急预案

一、总则

（一）编制目的

为建立健全廊坊市重污染天气应急响应机制，努力提高重污染天气应对能力，减缓污染程度，保障人民群众生命健康和财产安全，促进社会全面、协调、可持续发展，制订本预案。

（二）编制依据

根据《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《河北省大气污染防治条例》、《河北省突发事件应对条例》、《河北省突发事件总体应急预案》、《河北省气象

灾害防御条例》、《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》（国发〔2013〕37 号）、《关于印发〈京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则〉的通知》（环发〔2013〕104 号）、《关于印发〈京津冀及周边地区重污染天气监测预警方案（试行）〉的通知》（环发〔2013〕111 号）、《关于进一步做好重污染天气条件下空气质量监测预警工作的通知》（环办〔2013〕2 号）、《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试行）》（HJ633—2012）、《关于印发〈城市大气重污染应急预案编制指南〉的函》（环办〔2013〕504

号)、《关于统一京津冀城市重污染天气预警分级标准强化重污染天气应对工作的函》(环办应急函〔2016〕225 号)、《关于印发<京津冀大气污染防治强化措施(2016—2017 年)>的通知》(环大气〔2016〕80 号)、《关于做好重污染天气应急预案修订工作的函》(环办应急函〔2016〕1260 号)、《中共河北省委河北省人民政府关于印发〈河北省大气污染防治行动计划实施方案〉的通知》、《关于印发河北省大气污染防治强化措施实施方案(2016—2017 年)的通知》(冀气领办〔2016〕71 号)、《河北省重污染天气应急预案》、《关于印发廊坊市大气污染防治强化措施实施方案(2016—2017 年)的通知》(廊字〔2016〕20 号)以及《廊坊市突发公共事件应急预案》等法律、法规、规章及有关文件,制定本预案。

(三) 适用范围

本预案适用于发生在廊坊市行政区域内,需要由市政府负责组织、协调的重污染天气应对工作。

(四) 预案体系

《廊坊市重污染天气应急预案》是市政府专项应急预案。

各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会重污染天气应急预案、市直各有关部门专项实施方案和相关企、事业单位操作方案共同构成廊坊市重污染天气应急预案体系,并与《廊坊市重污染天气应急预案》相衔接,以其为依据,对相关内容进行分解、细化、支撑和补充。

(五) 工作原则

1. 以人为本,预防为主。坚持以人为本,把保障公众身体健康作为重污染天气应对工作的出发点,加强日常预报与管理,强化减排措施,切实预防和及早预报重污染天气的发生,最大程度降低重污染天气造成的危害。

2. 属地管理,区域统筹。各县(市、区)

政府和廊坊开发区管委会负责本行政区域内的重污染天气应对工作,市大气污染防治工作领导小组统一指挥全市重污染天气应对工作,成员单位各司其职、密切配合。

3. 科学预警,及时响应。加强对全市大气污染源监控,做好空气质量和气象条件的日常监测,及时准确把握空气质量和气象条件的变化趋势,科学预警并及时有效应对重污染天气,建立健全重污染天气的监测、预报、预警、响应体系。

4. 明确责任,强化落实。明确市政府、各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会、各有关部门和单位职责分工,厘清工作重点、工作程序,奖惩并举,严格落实工作职责,确保监测、预报、预警、响应等应急工作各环节有人、有据、有序、有效执行。

5. 部门联动,社会参与。加强各有关部门协调联动,建立健全信息共享机制,充分发挥各自专业优势,综合采用经济、法律以及必要的行政手段协同做好重污染天气应对工作。完善信息公开制度广泛宣传,提高公众自我防护意识及参与意识。

二、组织机构和职责

(一) 廊坊市大气污染防治工作领导小组

廊坊市大气污染防治工作领导小组(以下简称:市大气领导小组)主要职责:负责对全市大气污染防治工作实施统一监督管理。负责建立相关制度,拟定工作方案;监督各级各有关部门工作职责落实情况和任务完成情况,负责组织相关执法部门,依法督导检查;组织开展重污染天气应对工作,指导空气环境质量监测分析和会商研判,指挥、协调全市重污染天气预测预警、应急响应、检查评估等工作;负责对全市大气污染防治工作进行科学指导;负责向上级党委、政府及相关部门反馈我市大气污染防治工作进展情况;市领导交办的其他工作。

组长由市委、市政府主要领导担任，副组长由市委、市政府各分管领导担任，成员由市政府秘书长、市委和市政府分管副秘书长、市直相关部门主要领导、廊坊开发区工委和管委会主要领导、各县（市、区）党委和政府主要领导等同志担任。

（二）廊坊市重污染天气应急响应办公室

成立廊坊市重污染天气应急响应办公室（以下简称：市应急响应办公室），作为我市应对重污染天气应急响应工作的日常管理机构，并组建监测预报组、督导考核组和专家组。

市应急响应办公室设在市环境保护局，分管副市长兼任主任，市政府分管副秘书长、市政府应急办主任、市环境保护局局长及分管副局长兼任副主任。成员单位由市直有关部门单位组成，组织机构及职责分工见附件 1。

（三）县级层面组织指挥机构

各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会成立重污染天气应急响应办公室，作为本行政区域内重污染天气应急响应工作的日常管理机构，负责指挥、组织、协调本行政区域内重污染天气预测预警、应急响应、检查评估等工作，明确相应组织指挥机构。

市内跨行政区域的重污染天气应对工作，由市政府协相关县（市、区）政府或廊坊开发区管委会处置。

三、监测与会商

（一）监测

市气象台和市环境监测站随时对气象状况进行观测和对环境空气质量进行监测，同时做好数据收集处理、现状评价以及趋势预测等工作，专家组随时通过《廊坊空气质量实时管控平台》结合污染物成因分析，以及源解析结果，综合分析和研判未来 1-3 天可能出现的空气质量状况，并随时将有关信息报送市应急响应办公室，为会

商、预报、预警提供决策依据。

（二）预报

监测预报组根据气象条件变化趋势，结合实时环境空气质量及本地大气污染物排放源情况，对未来 3 天城市环境空气质量进行预报，对未来 5 天城市环境空气质量变化趋势进行预测。

（三）会商

1. 当接到河北省、北京市和天津市的气象或环保等相关部门任何一方提示我市将出现极端气象条件或重污染天气时；

2. 当市气象台、市环境监测站和专家组，任何一方预测到未来 1—3 天可能会出现不利气象条件和 AQI 达到中、重度污染程度时，都应向其他部门及时发起重污染天气预警预报会商邀请。

经会商，满足重污染天气预警必要条件时，监测预报组立即制作《廊坊市重污染天气预报信息报告》，上报市应急响应办公室审批。日常期间每周至少会商一次，采暖期间每日会商。重污染天气期间每日至少会商 2 次。未发布预警信息，重污染天气已经出现时，实时会商。

指导各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会结合当地情况，适时开展本行政区域内的重污染天气会商、预报和预警工作。

四、预警

（一）预警分级

根据重污染天气的发展趋势和严重性，将预警分为四个等级，由低到高顺序依次为蓝色预警、黄色预警、橙色预警、红色预警。

蓝色预警：预测空气质量指数（AQI）日均值（24 小时均值，下同） >200 且未达到高级别预警条件时；

黄色预警：预测 AQI 日均值 >200 将持续 2 天及以上且未达到高级别预警条件时；

橙色预警：预测 AQI 日均值 >200 将持续 3

天，且出现 AQI 日均值 >300 的情况时；

红色预警：预测 AQI 日均值 >200 将持续 4 天及以上，且 AQI 日均值 >300 将持续 2 天及以上时；或预测 AQI 日均值达到 500 并将持续 1 天及以上时。

（二）预警信息审批

1. 市应急响应办公室审批。市应急响应办公室接到《廊坊市重污染天气预报信息报告》后，经市应急响应办公室副主任签批后，预警正式发布 1—2 日前上报市政府应急办。

2. 市大气领导小组审批。市政府应急办接到《廊坊市重污染天气预报信息报告》后，立即按照发布预警级别和权限，报市大气领导小组组长（或副组长）审批签发。

（三）预警信息的发布与程序

1. 发布时间

①预警信息提前 1 至 2 日发布。

②若提前 1 日预测到重污染天气，判断满足预警条件，立即按照程序发布相应级别的预警信息。

③若未能提前发布预警信息，出现重污染天气时，通过实时会商，判断满足预警条件，紧急发布预警信息。

2. 发布程序与方式

（1）预警信息发布文本经市大气领导小组组长或副组长审批签发后，市政府在 2 小时内通过预警信息平台发布相关信息。各预警信息发布平台责任单位，在接到市政府发布的指令后，立即发布预警信息。

红色、橙色预警由市大气领导小组组长签发，黄色、蓝色预警由市大气领导小组副组长签发。

（2）当接到省重污染天气应急指挥机构发布区域或全省预警时，经专家研判，若我市污染程度超过预警等级时，按照我市实际情况 4 小时

之内发布市级预警信息；若我市污染程度未达到预警等级时，按照接到的预警等级 4 小时之内无条件发布市级预警信息。

（3）当接到河北省、北京、天津重污染天气应急指挥机构提示性或建议性的预警信息通知时，立即组织会商，依据会商意见按规定预警程序执行。

针对企业和公众的预警信息由相关职能部门依据专项实施方案发布。

3. 信息发布对象及要求

预警信息发布对象为各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会和市应急响应办公室各成员单位。

预警信息内容包括：发布单位、发布时间、重污染天气出现的时间、范围、污染程度、主要污染物、预警级别及气象条件情况等。

因沙尘暴、燃放烟花爆竹等导致的重污染天气应予以说明。

4. 预警级别调整

预警信息发布后，由于气象条件变化，经监测预报组会商认为预警需要升级或降级的（不含降级为蓝色预警），按照预警发布程序调整预警级别。当空气质量指数在不同预警级别条件内频繁波动时，应按高级别预警执行。需延长预警时间的，按照相应级别预警发布审批流程执行。

省重污染天气应急指挥机构发布的区域或全省预警信息，预警级别需要调整的，按照其规定执行。

5. 预警解除

由市本级发布的预警在规定时间内按期解除的，不再设定报批程序；经专家会商研判，不足已发布我市的重污染天气预警条件，需要提前解除时，按照相应级别的预警发布审批流程执行。

由省重污染天气应急指挥机构发布的区域

或全省预警按照发布程序解除。

6. 预警信息播发要求

(1) 政府门户网站及各级各部门相关门户网站在应急响应期间始终连续发布相关信息；

(2) 公安交警交通诱导屏、出租车广告屏、公交车广告屏等，在预警期间每半小时滚动发布 1 次提示信息；

(3) 各级广播电台，在预警期间每小时播报或插播 1 次相关信息；

(4) 各级电视台、河北广电网络廊坊分公司等，在预警期间每小时播发游动字幕提示信息 1 次（每次 2 遍）；

(5) 移动、联通、电信等通信运营商手机短信，市气象局短信平台，各级各部门官方微博、微信公众号等，在接到市政府预警发布指令后，及时发布（一次性）相关信息；

(6) 廊坊日报、廊坊都市报以及市内各级报纸等，立即发布详细预警信息，包括：健康防护引导措施，倡议性污染减排措施和强制性减排措施等，特殊情况当日不能发布的，于次日上午及时发布；预警期间每日在固定版面刊登；

(7) 高音喇叭宣传车在预警期间每日 8 时至 18 时进行流动重复播放；

(8) 公安交警部门在限行区内主要路口设置机动车限行信息提示牌，及时公开限行信息；

(9) 各村街（社区）等基层组织在预警期间，利用各类宣传载体，进行持续宣传动员。

五、应急响应

当发布预警信息时，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会和市应急响应办公室各成员单位、相关企事业单位接到预警通知后，根据各自职责，按照重污染天气应急预案、专项实施方案和应急响应操作方案采取应急措施。预警解除信息发布后，应急响应终止。

（一）应急响应分级

应急响应分为四个等级，由低到高依次为 IV 级应急响应、III 级应急响应、II 级应急响应、I 级应急响应。

应急响应内容包括健康防护引导措施、倡议性污染减排措施和强制性污染减排措施。

（二）应急响应启动

当发布预警信息时，启动相应等级应急响应；各县（市、区）和廊坊开发区也可根据当地大气污染物特征值，适当调整应急响应措施。

当紧急发布黄色、橙色和红色预警信息时，市、县两级应急指挥机构可根据污染物特征值及专家组会商意见，在重点区域、重点行业企业和重点时段，实行有针对性的更为严格应急减排措施，以达到应急调控目标。

当省重污染天气应急指挥机构发布全省或区域预警时，我市预计大气污染程度将超过全省或区域预警级别时，按照实际情况启动相应级别的应急响应。污染程度未达到区域或全省预警等级时，按接到预警级别响应，特殊情况下经请示市应急响应办公室同意后，可以按照实际污染程度降低响应级别。

此外，按照国家或京津冀及周边地区大气污染防治协作小组及其办公室的相关要求，开展相关工作。

（三）应急响应措施

1. IV 级应急响应措施

（1）健康防护引导措施

①提示儿童、老年人和呼吸系统、心脑血管疾病患者及其他慢性病患者等易感人群尽量留在室内，避免户外活动，尽量减少开窗通风时间。

②建议一般人群减少或避免户外活动；室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施。

③已安装空气净化装置的幼儿园、中小学和

企事业单位等，及时开启空气净化装置。

（2）倡议性污染减排措施

①倡导公众绿色生活，节能减排，夏天可适当将空调调高 1~2℃，冬天可适当将空调调低 1~2℃。

②倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等方式出行；驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间。

③生产过程中排放大气污染物的企事业单位、各类工地等，自觉调整生产周期，减少工业和扬尘污染的排放。

④加大对施工工地、裸露地面、物料堆放等场所实施扬尘控制措施力度。

⑤加强道路清扫保洁，减少交通扬尘污染。

⑥拒绝露天烧烤。

2. III 级应急响应措施

（1）健康防护引导措施

①提示儿童、老年人和呼吸系统、心脑血管疾病患者及其他慢性病患者等易感人群留在室内，避免户外活动，尽量减少开窗通风时间，确需外出做好防护措施。

②建议一般人群尽量减少户外活动；室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施。

③已安装空气净化装置的幼儿园、中小学和企事业单位等，及时开启空气净化装置。

④市、县两级教育主管部门组织中小学、幼儿园停止室外课程及活动。

⑤加强对空气重污染应急、健康防护等方面科普知识的宣传。

⑥各医疗卫生机构加强对呼吸类疾病患者的就医指导和诊疗保障。

（2）倡议性污染减排措施

①倡导公众绿色生活，节能减排，夏天可适当将空调调高 1~2℃，冬天可适当将空调调低

1~2℃。

②倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等方式出行；驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间。

③倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用。

④生产过程中排放大气污染物的企事业单位、各类工地等加强管理，主动减排，可在排放达标的基础上提高污染治理设施效率，调整有污染排放的生产工艺的生产时间。

（3）强制性减排措施

①机动车限行措施。除城市运行保障车辆和执行任务特种车辆外，市区、县（市）主城区内全天或白天禁止重型和中型货车、三轮汽车、低速载货汽车和拖拉机通行。

②工业企业按照“一厂一策”采取降低生产负荷、停产、加强污染治理等措施，在现有大气污染物排放总量的基础上，降低大气污染物排放量 20% 以上；也可采取轮流停产、限时停产、限排和应急减排置换等方式实现应急减排目标。

③矿山开采、矿石破碎企业（设施）和水泥粉磨站停止生产，混凝土搅拌站和砂浆搅拌站停止原材料运输。

④停止室外喷涂、粉刷、切割、护坡喷浆作业。

⑤除应急抢险外，建成区停止所有施工工地的土石方作业（包括：土石方开挖、回填、场内倒运、掺拌石灰、混凝土剔凿等作业，建筑工程配套道路和管沟开挖作业）。建筑垃圾和渣土运输车、砂石运输车辆禁止上路行驶。

⑥在常规作业基础上，对城市主要干道增加机扫、吸扫等清洁频次。

⑦所有企业露天堆放的散装物料全部苫盖，增加洒水降尘频次。

⑧市区、县（市）主城区禁止燃放烟花爆竹和露天烧烤。

3. II 级应急响应措施

（1）健康防护引导措施

①提示儿童、老年人和呼吸系统、心脑血管疾病患者及其他慢性病患者等易感人群留在室内，少开窗通风，确需外出必须加强防护措施。

②提示一般人群减少或避免户外活动；室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施。

③已安装空气净化装置的幼儿园、中小学和企事业单位等，及时开启空气净化装置。

④市、县两级教育主管部门指导中小学、幼儿园可采取弹性教学，停止室外课程及活动。

⑤停止举办各类大型群众性户外活动。

⑥各医疗卫生机构增设相关疾病门诊，增加医务人员、延长工作时间。

（2）倡议性污染减排措施

①倡导公众绿色生活，节能减排，夏天可适当将空调调高 1~2℃，冬天可适当将空调调低 1~2℃。

②倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等方式出行；驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间。自觉停驶 2003 年 12 月 31 日前注册的机动车。

③倡导企事业单位可根据重污染天气实际情况、应急强制响应措施，采取调休、错峰上下班、远程办公等弹性工作制。

④倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用。

⑤生产过程中排放大气污染物的企事业单位、各类工地等加强管理，主动减排，可在排放达标的基础上提高污染治理设施效率，调整有大气污染物排放的生产工艺的生产时间。

（3）强制性减排措施

①机动车限行措施。除城市运行保障车辆和执行任务特种车辆以及各地根据实际和相关政策核准的邮政快递车、残疾人专用车、新能源汽车和其他特定车辆外，市区、县（市）主城区内全天或白天禁止重型和中型货车、三轮汽车、低速载货汽车和拖拉机通行；对其他非营运机动车采取 2 个车牌尾号一组轮换限行的方式，限制主城区 20% 的机动车通行，限行车辆尾号、限行时段与北京市保持一致。加大公共交通运输力，有条件的县（市、区）、廊坊开发区可减免公交车费用。

②工业企业按照“一厂一策”采取降低生产负荷、停产、加强污染治理等措施，在现有大气污染物排放总量的基础上，降低大气污染排放量 30% 以上；也可采取轮流停产、限时停产、限排和应急减排置换等方式实现应急减排目标。

③矿山开采、矿石破碎企业（设施）和水泥粉磨站停止生产，混凝土搅拌站和砂浆搅拌站停止生产。

④停止室外喷涂、粉刷、切割、护坡喷浆作业。

⑤市区、县（市）主城区内，以柴油为燃料的非道路工程机械和车辆停止使用。

⑥除应急抢险外，建成区停止所有施工工地的土石方作业（包括：土石方开挖、回填、场内倒运、掺拌石灰、混凝土剔凿等作业，建筑工程配套道路和管沟开挖作业）。建筑垃圾和渣土运输车、砂石运输车辆禁止上路行驶。

⑦在常规作业基础上，对城市主要干道增加机扫、吸扫等清洁频次。

⑧所有企业露天堆放的散装物料全部苫盖，增加洒水降尘频次。

⑨禁止燃放烟花爆竹和露天烧烤。

4. I 级应急响应措施

（1）健康防护引导措施

①提示儿童、老年人和呼吸系统、心脑血管疾病患者及其他慢性病患者等易感人群尽量留在室内，不要外出，少开窗通风，确需外出必须加强防护措施。

②提示一般人群减少或避免户外活动；室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施。

③已安装空气净化装置的幼儿园、中小学和企事业单位等，及时开启空气净化装置。

④当接到红色预警且 AQI 日均值预计达到 500 时，由市、县两级教育主管部门指导有条件的学校可采取停课措施。对于已经到校的学生，学校可安排学生自习；对于未到校的学生，学校可通过远程教育等方式，安排学生在家学习。当紧急发布重污染天气预警信息时，当天不采取停课措施。

⑤停止举办各类大型群众性户外活动。

⑥各医疗卫生机构增设相关疾病门诊，增加医务人员，24 小时值班。

（2）倡议性污染减排措施

①倡导公众绿色生活，节能减排，夏天可适当将空调调高 1~2℃，冬天可适当将空调调低 1~2℃。

②倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等方式出行；驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间；自觉停驶 2005 年 12 月 31 日前注册的机动车。

③倡导企事业单位可根据重污染天气实际情况、应急强制响应措施，采取调休、错峰上下班、远程办公等弹性工作制。

④倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用。

⑤生产过程中排放大气污染物的企事业单

位、各类工地等加强管理，主动减排，可在排放达标的基础上提高污染治理设施效率，调整有污染排放的生产工艺的生产时间。

（3）强制性减排措施

①机动车限行措施。除城市运行保障车辆和执行任务特种车辆以及各地根据实际和相关政策核准的邮政快递车、残疾人专用车、新能源汽车和其他特定车辆外，市区、县（市）主城区内全天或白天禁止重型和中型货车、三轮汽车、低速载货汽车和拖拉机通行；对其他非营运机动车，实行单双号通行，限行车辆尾号、限行时段与北京市保持一致。加大公共交通便利，有条件的县（市、区）、廊坊开发区免除公交乘车费用。

②工业企业按照“一厂一策”采取降低生产负荷、停产、加强污染治理等措施，在现有大气污染物排放总量的基础上，降低大气污染排放量 40% 以上；也可采取轮流停产、限时停产、限排和应急减排置换等方式实现应急减排目标。

③矿山开采、矿石破碎企业（设施）和水泥粉磨站停止生产，混凝土搅拌站和砂浆搅拌站停止生产。

④火电、钢铁、焦化、水泥、玻璃等原材料用量大的企业，停止原材料机动车运输。

⑤市区、县（市）主城区及以外 3 公里范围内，以柴油为燃料的非道路工程机械和车辆停止使用，大型运货柴油车辆绕行城市最外侧环线，限行范围及路线由各县（市、区）、廊坊开发区自行制定公布。

⑥停止室外喷涂、粉刷、切割、护坡喷浆作业。

⑦除应急抢险外，停止所有施工工地和建筑工地作业（电器、门窗安装等不产生大气污染物的工序除外）。建筑垃圾和渣土运输车、砂石运输车辆禁止上路行驶。

⑧在常规作业基础上，对城市主要干道增加

机扫、吸扫等清洁频次。

⑨所有企业露天堆放的散装物料全部苫盖，增加洒水降尘频次。

⑩禁止燃放烟花爆竹和露天烧烤。

5. 实行调度令制度

为保障公众身体健康，根据省预案要求，为更好地完成《京津冀大气污染防治强化措施（2016—2017 年）》确定的年度目标任务的实现，督促各市进一步加大减排力度，科学实现“削峰降频”，省政府实行重污染天气“调度令”制度，市、县两级政府必须无条件执行。

6. 激励措施

重污染天气期间，对保障城市正常运行的民生项目，能够稳定达到国家或省规定的超低排放限值的企业，除火电以外主要污染物排放浓度能够稳定达到现行标准限值 30% 及以下的企业，按照环境保护部印发的《石化行业挥发性有机物综合整治方案》要求、根据《石化企业泄漏检测与修复工作指南》和《石化行业 VOCs 污染源排查工作指南》完成 VOCs 泄漏检测与修复、并通过环保部门验收的石化企业，以及煤改气、煤改电的玻璃和铸造企业（在大气污染物排放稳定达标的情况下），纳入免于停产企业名单，在Ⅲ级及以上重污染天气应急响应期间，停止原材料机动车运输，可不采取停产、限产措施。

鼓励各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会或相关部门制定“绿色”建材行业大气污染治理目标，激励企业加大污染治理力度，逐步实现大气污染物零排放。达到“绿色”建材行业大气污染物排放治理目标的企业，当地政府或相关部门应向社会公示，在Ⅲ级及以上重污染天气应急响应期间，停止原材料机动车运输，可不采取停产、限产措施。

各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会或相关职能部门提前认定免于停产企业名单，主动

向社会公示并动态更新。对于免于停产企业名单中，不能稳定达到超低排放限值的火电企业、其它大气污染物排放总量不能稳定达到现行总量限值 50% 的企业，从免停名单清除；对于在重污染天气期间超标排放的企事业单位，从重处罚。

各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会或相关职能部门可结合本地实际情况，选择性的采取相应的激励措施。

鼓励企事业单位实时关注空气质量预报信息，根据天气变化趋势合理安排生产周期和原材料运输，重污染天气期间尽最大可能减少污染物排放和车辆运输。鼓励企业在采暖期尽量降低生产负荷，可安排设备大修、炉窑冷修等工作，减少采暖期大气污染物排放。对主动安排在采暖期进行停产、限产的企事业单位，当地政府应在财政、税收等方面给予优惠政策。

7. 补充说明

当省重污染天气应急指挥机构发布区域或全省应急响应时，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会应按要求采取应急减排措施，当污染达到相应级别时，再采取健康防护引导措施（健康防护引导措施和强制性减排措施可分开执行）。当紧急发布重污染天气预警信息时，当天不采取机动车限行措施。

在Ⅱ级、Ⅰ级应急响应有关车辆限行措施中，军队、警务、环境执法、消防、急救、抢险、邮政（快递）、保险勘验救援、民生保障、环卫作业车辆和单位通勤车、公交车、出租车、纯电动车辆、燃气车辆可不执行限行措施。对个人、家庭两部以上车属同组限行情形的，公安机关交通管理部门提供为其中一部车办理号牌变更服务。

大气污染物排放的工业企业主要指生产过程中排放二氧化硫、烟（粉）尘、氮氧化物和

VOCs 气体的工业企业。涉及大气污染物排放的工业企业，应编制《重污染天气应急响应操作方案》，并结合实际不断完善，增强应急减排措施的科学性、可操作性和可核实性。

当紧急发布重污染天气预警时，从预警发布至预警解除时间在 48 小时（含）以内，因生产工艺特点落实应急减排措施到位需要 12 个小时及以上的企业，且在减排措施落实过程中污染物排放浓度波动较大，排放浓度不能稳定达标的企业，应向当地政府做出文字说明，经当地政府批准后，可不采取停产、限产措施；如出现重污染天气持续情况，企业应立即采取停产、限排等减少污染物排放措施，实现重污染天气应急减排目标；各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会重污染天气应急预案中应明确本地此类企业名单，并向社会公示。

在Ⅲ级及以上重污染天气应急响应期间，协同处置生活垃圾的窑炉，可不采取停产、限产措施，但应采取大气污染物应急减排置换的方式，实现应急减排目标；由于生产工艺特点不能停止生产，以及停产、限产不能实现减少大气污染物排放的企业，要做到大气污染物应急减排最大化，并停止原材料机动车运输。

重点建设项目和环境治理工程，经当地政府批准后，可不停止施工。对建筑施工工地水泥浇筑等不能间断的工序，可在完成本工序后停止施工。

施工工地和应急减排企业名单实行动态调整，由各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会重污染天气应急指挥机构汇总后向社会公布。

六、措施实施

（一）责任落实

各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会及市应急响应办公室各成员单位接到预警指令后，应按照重污染天气应急预案和专项实施方案要

求立即组织开展应急响应。各县（市、区）政府和廊坊开发区管委会按照属地管理原则，承担属地重污染天气应急主体责任，组织辖区相关部门严格执行措施，组织督查抽查；有关单位加强对本部门重污染天气预警响应的组织管理，逐级细化各项措施的实施，督查行业职能部门应急措施执行情况。

各相关职能部门要加强重污染天气期间施工扬尘、渣土车遗撒、工业停限产、车辆限行等措施的检查力度，重污染天气期间发现违法行为从重处罚。

重污染天气期间，相关各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会及市应急响应办公室各成员单位要按要求及时反馈应急措施落实情况，应急响应结束后及时总结应急预警响应情况，并于 3 日内上报市应急响应办公室。

（二）信息发布与宣传

市委宣传部负责全市预警条件下应急宣传实施，组织相关单位及媒体依据应急预案开展重污染天气预警的信息发布、响应工作宣传。全面发布重污染天气预警信息和应急响应措施，密切关注舆论，及时积极正面引导舆论，回应社会关切，动员社会参与，为重污染天气应急响应工作营造良好舆论氛围。充分发挥各类媒体的作用，及时通过电视、广播、报刊、网络、手机等渠道发布预警信息，方便公众及时了解重污染天气情况及相关应急措施，加强自身健康防护，引导公众支持参与改善空气质量的行动。

凡向社会提供信息服务的部门和企事业单位均有义务免费向社会发布重污染天气预警、解除信息，以及公众防护、倡议性减排措施等相关信息。

（三）公众监督

各级政府应建立公众监督检查机制，制定奖惩制度，通过网络平台、热线电话等多种渠道，

鼓励公众对企业停产限产、机动车限行等应急响应措施的落实情况进行监督和实名举报,经核查属实的给予奖励,对散布谣言并造成恶劣影响者进行责任追究。

七、信息报告和总结评估

重污染天气 III 级及以上应急响应结束 2 日内,各县(市、区)、廊坊开发区重污染天气指挥机构和市应急响应办公室各成员单位按职责要求,向市应急响应办公室(市环保局应急中心)报送本次应对工作信息。

I 级应急响应终止后 10 日内,督导考核组应及时组织开展重污染天气应急准备、监测、预警、响应等职责落实以及应对工作效果等情况的调查评估。对未按要求履行职责的有关单位或个人进行责任追究。根据调查评估结果,向市大气领导小组提交应急总结报告。市大气领导小组办公室应将有关情况向各有关单位进行通报,对成员单位的人员、资金、物资、监测、预警、通信等提出应急保障调整要求。各有关单位应根据要求,落实相应的应急保障调整工作。

各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会、各有关部门和企业应做好重污染天气应急过程记录,建立档案制度。

各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会对每次重污染天气应急过程进行评估,内容包括:重污染天气发生及预警发布情况,各部门响应情况,企业措施落实情况。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会于每年 4 月前组织有关部门和专家开展前 12 个月的重污染天气应急工作评估,重点评估应急预案实施情况、应急措施环境效益、社会效益以及经济成本,以及预案内容的完整性、预警规定的详实性、响应措施的针对性和可操作性、专项实施方案完备性,评估结果应在 4 月底前函告市大气领导小组办公室。

根据总结评估结果,应急预案、实施方案需

进行重大调整的,应在当年 8 月底前完成修订和报备工作。

八、应急保障

(一)组织保障。市应急响应办公室应组织有关成员单位及相关人员组成技术支撑、督导考核等组织机构,建立健全重污染天气应急专家库,并做好业务培训。

各县(市、区)和廊坊开发区应成立独立的重污染天气应急响应办公室(可与大气污染防治工作领导小组办公室联合办公),统筹重污染天气的预测、会商、预报、预警与应急响应等工作。

(二)经费保障。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会应逐步加大重污染天气资金投入力度,为重污染天气监测、预警、应急处置与救援、监督检查各项工作提供资金保障。将空气质量预报、预警、信息发布平台等基础设施建设及运行、维护费用及应急技术支持和应急演练等工作资金,列入各级管理职能部门预算。

(三)物资保障。各县(市、区)、廊坊开发区大气污染治理工作领导小组办公室要制定应急期间应急仪器、车辆、人员防护装备调配计划,明确各项应急物资的储备维护主体、种类与数量。各级管理职能部门应根据各自职能分工,配备种类齐全、数量充足的应急仪器、车辆和防护器材等硬件装备,进行日常管理和维护保养,确保重污染天气应对工作顺利开展。

(四)监控预警能力保障。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会应加强环境空气质量预报、预警能力建设,完善环境空气质量监测仪器设备、预报预警模型等软硬件配备,建设重污染天气应急管理数据库,加强环境空气质量、气象条件预测预报等相关领域研究。

(五)通信与信息保障。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会及有关部门应建立重污染天气应急值守制度,健全应急人员通信信息

库,明确重污染天气应急负责人和联络员,并制定应急信息通信系统及维护方案,保持 24 小时通信畅通,保证应急信息和指令的及时有效传达。

(六) 医疗卫生保障。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会应建立健全重污染天气所致疾病突发事件卫生应急专家库,并按照预案做好患者诊治工作,确保应急状态下相关医务人员及时到位。加强相关医疗物资储备与应急调配机制建设。以易感人群为重点,加强重污染天气健康防护常识宣教。

(七) 制度保障。各有关成员单位应进一步加强重污染天气工作制度建设,按照职责分工制定相应的应急预案或方案,重点建立健全工业大气污染源减排、机动车限行、道路和施工工地扬尘管理、社会动员以及监督检查等工作机制。

九、预案管理

(一) 预案宣传。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会应充分利用互联网、电视、广播、报刊等新闻媒体及信息网络,加强预案以及重污染天气应急法律、法规和预防、避险、自救、互救常识的宣传,及时、准确发布重污染天气事件有关信息,正确引导舆论。

(二) 预案培训。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会应建立健全重污染天气应急预案培训制度,根据应急预案职责分工,制定培训计划,明确培训内容与时间,并对培训效果进行考核,确保培训规范有序进行。

(三) 预案演练。各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会应定期组织预案演练,编制演练方案,明确演练目的、方式、参与人员、内容、规则以及场景等,重点检验重污染天气预警信息发布、应急响应措施落实、监督检查执行等,演练后应及时进行总结评估,提出相关程序、措施的改进建议。各县(市、区)政府和廊坊开发区

管委会可结合每年秋、冬季第一次重污染天气应对工作开展预案演练。

(四) 预案修订。《廊坊市重污染天气应急预案》至少每 3 年修订 1 次;有下列情形之一的,应当及时进行预案修订:

1. 市大气领导小组及市应急响应办公室成员单位职责发生重大调整的;
2. 依据的法律、行政法规、规章等发生变化的;
3. 市大气领导小组认为应当修订的其他情况。

十、附则

各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会要根据本预案制定本地的重污染天气应急预案,各成员单位要制定本部门重污染天气应急响应专项实施方案。各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会的重污染天气应急预案和市应急响应办公室成员单位的重污染天气应急响应专项实施方案,修订完成后向社会公布,15 日内向市应急响应办公室(市环境保护局应急中心)备案后,一并上报省重污染天气应急响应办公室(省环境应急与重污染天气预警中心)备案。

各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会的重污染天气应急响应办公室各成员单位部门专项实施方案,修订完成后向社会公布,15 日内向各县(市、区)政府和廊坊开发区管委会重污染天气应急指挥机构(当地环境保护行政主管部门)备案后,一并上报市应急响应办公室(市环境保护局应急中心)备案。

钢铁、焦化、水泥、玻璃、铸造、化工、危险废物处置(利用)等大气污染物排放重点企业及“高架源”企业的操作方案,通过工信、安监、环保部门专家评审后,向省重污染天气应急响应办公室(省环境应急与重污染天气预警中心)备案,同时抄报市应急响应办公室(市环境保护局

应急中心) 备案; 其它企业的操作方案通过当地政府指定部门现场核定后, 向市应急响应办公室(市环境保护局应急中心) 备案, 同时抄报各县(市、区) 政府、廊坊开发区管委会的重污染天气应急指挥机构(当地环境保护行政主管部门) 备案。

各县(市、区) 政府和廊坊开发区管委会可结合实际, 在应急预案中明确企业《重污染天气应急响应操作方案》的培训、演练和向社会公开等内容。

本预案由市环境保护局负责解释。

本预案自发布之日起实施。2015 年 3 月 22 日印发的《廊坊市重污染天气应急预案》(2015

修编版) 和 2015 年 12 月 23 日印发的《廊坊市重污染天气应急预警会商审批发布工作流程(暂行)》同时废止。凡我市以前有关规定与本预案规定不一致的, 以本预案规定为准。

- 附件: 1. 廊坊市重污染天气应急响应办公室组织机构及职责分工
2. 廊坊市重污染天气专家组成员名单
3. 廊坊市重污染天气预报信息报告
4. 廊坊市重污染天气应急响应统计表
5. 廊坊市重污染天气应急响应工作清单

附件 1

廊坊市重污染天气应急响应办公室 组织机构及职责分工

一、廊坊市重污染天气应急响应办公室

主 任: 分管副市长

副主任: 市政府分管副秘书长、市政府应急办主任、市环境保护局局长及分管副局长

成员单位: 市委宣传部, 市政府督查室、法制办、应急办, 发改委、财政局、国资委、气象局、环保局、建设局、交通运输局、综合执法局、

公安局、工信局、国土资源局、水务局、教育局、体育局、农业局、商务局、质监局、文广新局、卫计委, 廊坊日报社、廊坊广播电视台, 廊坊供电公司, 廊坊市通信发展管理办公室, 移动通信廊坊分公司、联通廊坊分公司、电信廊坊分公司、河北广电网络廊坊公司等部门。

二、廊坊市重污染天气应急响应办公室及其职责

| | 成员单位 | 相 关 职 责 |
|-----------------------|---------------------------------|---|
| 办 公 室 | 市政府应急办，环保局、气象局等部门 | <p>负责组织落实市大气领导小组决定；</p> <p>组织重污染天气研判、会商以及相关信息发布和上报；</p> <p>督导各成员单位、各县（市、区）、廊坊开发区落实应急响应措施；</p> <p>组织对重污染天气应对工作进行分析、总结；</p> <p>指导各成员单位、各县（市、区）、廊坊开发区重污染天气应对工作；</p> <p>承担市大气领导小组交办的其他工作。</p> |
| 监 测 预 报 组 | 气象局、环保局 | <p>负责环境空气质量和气象条件的观测及预报，向市大气领导小组提供监测、预报数据信息，为预警、响应提供决策依据；</p> <p>完成市应急响应办公室交办的其他事项。</p> |
| 督 导 考 核 组 | 市政府督查室、应急办，环保局、公安局、建设局、综合执法局等部门 | <p>负责对各成员单位、各县（市、区）、廊坊开发区重污染天气应急准备、监测、预警、响应等职责落实情况进行监督考核，及时反馈有关情况并对履职不到位的提出问责处理意见；</p> <p>完成市应急响应办公室交办的其他事项。</p> |
| 专 家 组 | 由环保、气象、应急等领域相关专家组成 | <p>负责参与重污染天气监测、预报、预警、响应及总结评估专家会商，针对重污染天气应对涉及的关键问题提出对策和建议，为重污染天气应对工作提供技术指导；</p> <p>完成市应急响应办公室交办的其他事项。</p> |

注：各组由排在首位的部门牵头工作

三、廊坊市重污染天气应急响应办公室成员单位职责分工

| 序号 | 单位名称 | 主要职责 |
|----|--------|---|
| 1 | 市委宣传部 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 按照市政府统一部署，做好重污染天气应急宣传工作； 负责组织、督导新闻出版广电部门和报社等媒体、单位，根据重污染天气预警等级及时准确向公众发布相应等级的预警、应急信息； 根据市大气污染防治工作领导小组及市应急响应办公室的安排，迅速组织新闻发布会，由相关部门向公众发布重污染天气应急响应有关信息； 完成市大气污染防治工作领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 2 | 市政府督查室 | 参与重污染天气应急处置工作的督导检查，确保市应急响应办公室各项命令、指示的贯彻落实；对工作不到位或违反通知要求的有关单位和个人进行通报，造成恶劣影响的，建议有关部门按照有关规定进行追责； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 3 | 市政府法制办 | 从法律角度审查市应急响应办公室成员单位上报市政府涉及重污染天气应对的规范性文件； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 4 | 市政府应急办 | 督导重污染天气应急预案的制定及修订工作；负责重污染天气预警的发布（解除）和应急响应的启动（终止）工作；组织相关培训、演练工作；协助做好重污染天气期间的督导检查工作； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 5 | 市发改委 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 联合廊坊供电公司，负责落实应急响应状态下的电力保障工作，协调市级升级电力公司根据不同应急响应等级下的减排目标； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 6 | 市财政局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 加大重污染天气应急工作资金投入力度，将重污染天气预测、预报、预警和应急响应能力建设，以及设备维护、监督检查、应急物资储备等列入财政预算； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 7 | 市国资委 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 负责监督重污染天气期间国有企业限产、限排和停产的工作； 督导国有企业重污染天气操作方案的制定工作； 增加公共交通运输运力，保障市民出行； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |

| 序号 | 单位名称 | 主要职责 |
|----|--------|---|
| 8 | 市气象局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 负责提供有关气象监测预报的服务，制定《重污染天气监测会商预警合作机制》；按照市应急响应办公室指示，适时发布重污染天气预警、预报和开展人工影响天气作业； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 9 | 市环保局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 建立并完善环境空气质量监测、预测、预报、预警系统，联合省气象局开展重污染天气会商，提出预警建议； 按照市大气领导小组及市应急响应办公室要求开展重污染天气应急响应工作的督导检查； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 10 | 市建设局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 负责督导应急响应期间市县两级组织落实重污染天气建筑施工工地和道路扬尘污染及以柴油为燃料的非道路工程机械污染等应急响应措施，以及城市建成区严禁露天焚烧工作。 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 11 | 市交通运输局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 对市县两级交通运输部门在重污染天气下的职责落实情况进行督导检查； 负责高速公路及国省干线公路施工扬尘治理，督促市县两级交通运输部门严禁在高速公路及国省干线两侧公路用地内露天焚烧； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 12 | 市综合执法局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 负责渣土运输扬尘、露天烧烤等进行执法检查； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 13 | 市公安局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 统筹全市或区域，制定重污染天气情况下车辆限行具体措施，保障公众出行顺利； 督导市县两级公安部门，按照当地政府要求，及时采取应急响应措施，达到预案要求的限行比例； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 14 | 市工信局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 对市县两级工业和信息化部门重污染天气期间职责落实情况进行督导检查； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |

| 序号 | 单位名称 | 主要职责 |
|----|--------|---|
| 15 | 市国土资源局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 负责重污染天气期间露天矿山的停（限）产工作； 对市县两级国土资源部门在重污染天气下的职责落实情况进行督导检查； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 16 | 市水务局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 对市县两级水利部门在重污染天气下的职责落实情况进行督导检查； 负责市县两级水利工程扬尘治理工作的督导检查； 协调当地县、乡镇和村街共同承担堤防露天焚烧的监管工作； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 17 | 市教育局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 督导市县两级教育机构落实重污染天气期间减少或停止户外活动直至停课等措施； 组织开展针对学生的重污染天气预防与改善个人环境行为的环保知识普及教育； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 18 | 市体育局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 督导全市各体育机构实施减少或停止露天体育活动等措施； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 19 | 市农业局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 对市县两级农业部门在重污染天气下的职责落实情况进行督导检查； 重污染天气应急期间，牵头对市县两级秸秆焚烧进行督导； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 20 | 市商务局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 督导各市有关部门在重污染天气期间，加大对加油站、储油库的油气回收设施正常使用情况进行督导检查； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 21 | 市质监局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 对各县（市、区）质监部门在重污染天气下的职责落实情况进行督导检查，配合市环境保护局督导落实燃煤锅炉淘汰工作； 重污染天气期间，加大对煤炭生产企业产品质量的监督检查，严格源头控制； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |

| 序号 | 单位名称 | 主要职责 |
|----|---------------------------------------|---|
| 22 | 市文广新局 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 督导市县两级新闻出版和广电部门及时准确发布重污染天气预警信息； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 23 | 市卫计委 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 对全市卫生计生部门在重污染天气下的职责落实情况进行督导检查； 建立健全市县两级重污染天气所致疾病突发事件卫生应急专家库； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 24 | 廊坊日报社、廊坊广播电视台 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 配合市应急响应办公室做好应急响应期间健康防护提示、建议性和强制性减排措施等信息发布工作，以及重污染天气知识的宣传和正确舆论导向等工作； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 25 | 廊坊供电公司 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 组织、协调重污染天气期间电力系统减排和电力保障工作； 加强与省电力主管部门协调，督导供电部门、发电企业按照省电力主管部门要求，落实相应的应急响应措施； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |
| 26 | 移动通信廊坊分公司、联通廊坊分公司、电信廊坊分公司、河北广电网络廊坊分公司 | 编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案； 按照市政府要求做好应急响应期间预警信息的发布工作； 完成市大气领导小组及市应急响应办公室交办的其他事项。 |

廊坊市重污染天气专家组成员名单

| 序号 | 姓 名 | 工作单位 | 职务/职称 | 联系方式 |
|----|-----|----------------|--------|-------------|
| 1 | 王晓利 | 河北省环保厅应急与预警中心 | 主 任 | 13703291325 |
| 2 | 孟宪栋 | 河北省环保厅应急与预警中心 | 副主任 | 13903115539 |
| 3 | 龚山陵 | 中国气象科学研究院 | 研究员 | 17701151265 |
| 4 | 王健为 | 廊坊市环境监测站 | 站 长 | 13903263995 |
| 5 | 王清川 | 廊坊市气象台 | 台 长 | 13930652837 |
| 6 | 陈全友 | 廊坊市环境监测站 | 正高级工程师 | 13803220770 |
| 7 | 郭立平 | 廊坊市气象台 | 首席预报员 | 13932608280 |
| 8 | 石津旗 | 廊坊市环境保护局 | 高级工程师 | 15832623378 |
| 9 | 周贺玲 | 廊坊市气象台 | 高级工程师 | 13831607030 |
| 10 | 王奇锋 | 廊坊市智慧环境生态产业研究院 | 副院长 | 18657165888 |

附件 3

廊坊市重污染天气预报信息报告

| | |
|-------------------|----------------|
| 市气象台 | 签发： 年 月 日 时 |
| 市环境监测站 | 签发： 年 月 日 时 |
| 专家组建议 | 签发： 年 月 日 时 |
| 市重污染天气应急响应 办公室 | 签发： 年 月 日 时 |
| 备注 | |

附件 4

廊坊市重污染天气应急响应统计表

廊坊市重污染天气应急响应办公室

签发人：

| | |
|----------------|---------|
| 响应级别 | 级 |
| 响应开始时间 | 年 月 日 时 |
| 响应终止时间 | 年 月 日 时 |
| 持续响应时间 | 小时 |
| 累计响应时间 | 小时 |
| 累计响应次数 | 次 |
| 备注：表格内时间均精确到小时 | |

填表人：

廊坊市重污染天气应急响应工作清单

一、廊坊市重污染天气应急响应减排名单

_____县（市、区）（工业源）

| 序号 | 企业名称 | 组织机构代码 | 详细地址 | 行业类别 | 锅炉吨位 | 燃煤、气、 电量 (吨、M ³ 、 度/年) | 大气污染物 | | | 已采取的 大气污染 防控措施 | 预警和应急状态 下可采取的响应 措施 |
|----|------|--------|------|------|------|--|-----------------|----------------------------|----------------------------|----------------------|---|
| | | | | | | | 烟（粉）尘 排放量（吨） | SO ₂ 排放量 （吨） | NO _x 排放 量（吨） | | |
| 1 | | | | | | | | | | | Ⅲ级：停产批次； Ⅱ和Ⅰ级：停产 批次（Ⅲ级：限 排（产）比例__ %；Ⅱ级：限排 （产）比例__ %；Ⅰ级：限排 （产）比例__ %）。 |
| 2 | | | | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | | | | |

注：此清单为动态清单。停产企业可按照停产批次进行（Ⅲ级响应可分为5批次、Ⅱ和Ⅰ级响应可分为3—4批次）；

限排（限产）企业应按限排（限产）比例进行（Ⅲ级响应不低于20%、Ⅱ级响应不低于30%和Ⅰ级响应不低于40%）。

二、廊坊市重污染天气免停名单

_____县（市、区）（工业源）

| 序号 | 企业名称 | 组织机构代码 | 详细地址 | 行业类别 | 锅炉吨位 | 燃煤、气、 电量 (吨、M ³ 、 度/年) | 大气污染物 | | | 已采取的大 气污染防治 措施 | 实际排放情况 及达到的效果 |
|----|------|--------|------|------|------|--|-----------------|----------------------------|----------------------------|----------------------|------------------|
| | | | | | | | 烟（粉）尘 排放量（吨） | SO ₂ 排放 量（吨） | NO _x 排放 量（吨） | | |
| 1 | | | | | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | | | | | |
| 6 | | | | | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | | | | | |

注：此清单为动态清单。

三、廊坊市重污染天气扬尘污染源管控名单

_____县（市、区）（含建筑、市政、道路、水利等）

| 序号 | 行政区域 | 项目名称 | 地理位置 | | | 建筑面积 | 扬尘排放量 | 施工时间 | | 已采取的防治扬尘污染措施 | 监管单位 | 预警和应急状态下可采取的响应措施 |
|----|------|------|------|----|----|------|-------|------|-------|--------------|------|------------------|
| | | | 详细地址 | 经度 | 纬度 | | | 开始时间 | 拟结束时间 | | | |
| 1 | | | | | | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | | | | | | |
| 6 | | | | | | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | | | | | | |

注：此清单为动态清单。

四、廊坊市生产调控期间重点调控企业清单

| 序号 | 县（市、区） | 企业名称 | 所属行业 | 管控措施 | 责任人 |
|----|--------|------|------|------|-----|
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| 3 | | | | | |
| 4 | | | | | |
| 5 | | | | | |
| 6 | | | | | |
| 7 | | | | | |
| 8 | | | | | |

廊坊市人民政府

关于落实河北省省级涉企收费和罚没事项 目录清单（2016 年版）的通知

（2017）4 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

为深入贯彻落实《河北省人民政府关于公布河北省省级涉企收费和罚没事项目录清单（2016 年版）的通知》（冀政发〔2016〕48 号）精神，推动“简政放权、放管结合、优化服务”工作纵深发展，切实减轻企业负担，营造良好发展环境，现就我市进一步加强涉企收费和罚没事项管理工作通知如下：

一、建立涉企收费和罚没事项目录清单

参照《河北省省级涉企收费和罚没事项目录清单（2016 年版）》涉及内容，由市财政局牵头，会同市物价局等部门，全面清理、规范我市涉企收费和罚没事项，制定《廊坊市市级涉企收费和罚没事项目录清单》（以下简称清单），包括内容：第一部分，市级涉企行政事业性收费、政府性基金目录清单；第二部分，市级涉企市政府部门保留的行政许可中介服务收费事项目录清单；第三部分，罚没事项目录清单。以上事项由市财政局汇总后，按程序报批后下发执行。市政府各部门要严格按照规定开展工作，切实做到清单涉及内容规定事项之外无收费、无罚没。各部门必须严格执行，清单外的涉企收费和罚没事项一律取消，如有违规行为，企业有权拒交、举报和投诉。

二、做好宣传工作

清单下发后，编制部门要及时在市政府门户

网站、政务服务中心网站、各相关部门网站以及其他媒体上对外公开发布，接受社会监督；同时，相关部门要制定宣传解读方案，积极回应企业和创业者关切，为清单发布实施营造良好的舆论氛围。

三、完善配套政策

清单发布后，各部门要就执行中的具体问题研究制定配套政策，在制度执行层面上进一步规范各类收费、罚没行为，切实保障企业业主和创业者合法权益，为市场主体营造公平竞争、公开透明的良好环境。

四、实行动态调整

清单发布后，市政府办公室要组织协调各部门，根据国家和省相关法律、法规和规范性文件调整情况，及时对清单涉及事项进行调整、补充、完善，按程序报批后公布执行，确保清单的合法性、时效性。

五、严格监督落实

各部门要明确清单落实主体责任和监管责任，确保工作成效；要强化内部约束机制，监督本部门严格落实清单，彻底杜绝乱收费行为。市财政、物价等有关部门要经常组织开展专项督导检查，加强对各有关部门涉企收费和罚没事项的监督，严肃查处各类违法违规行为，并经常深入企业调查了解情况，及时纠正并查处乱收费行为。市监察局要加大对不作为、乱作为的问责力

度，依法依规追究相关部门和人员的责任。

廊坊市人民政府

2017 年 1 月 24 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府 关于印发廊坊市政府 2017 年度立法工作计划的 通 知

（2017）9 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《廊坊市政府 2017 年度立法工作计划》已经六届市政府第六十次常务会议审议通过，现印发你们，请认真贯彻执行。

廊坊市人民政府

2017 年 3 月 19 日

（此文向社会公开）

廊坊市政府 2017 年度立法工作计划

为深入贯彻《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》，科学合理安排市政府 2017 年度立法工作，根据《中华人民共和国立法法》《规章制定程序条例》《河北省地方政府立法规定》和《廊坊市政府规章制定程序规定》等有关规定，结合我市实际，经市政府同意，制定本工作计划。

一、工作安排

（一）力争年内完成的立法项目 1 件

1. 《廊坊市文物保护管理规定》

责任单位：市文广新局

完成时限：2017 年 10 月底前

（二）立法调研项目 3 件

1. 《廊坊市物业管理办法》

责任单位：市房管局

2. 《廊坊市烟花爆竹安全管理规定》

责任单位：市公安局

3. 《廊坊市院前医疗急救管理规定》

责任单位：市卫生计生委

此外，因特殊情况确需变更年度规章制定计划的，应当向市政府提出书面请示，说明理由，经市政府批准后作适当调整。

二、工作要求

（一）明确责任，确保立法任务按时完成。立法项目起草责任部门要严格按照市政府立法计划要求，组成由部门主管负责人参加的起草小组，制定起草计划并组织实施，做到领导责任、起草人员、工作经费和完成时限“四落实”。市政府法制办要加强对立法工作的指导、协调，认真完成规章草案的审查，规章的备案、解释、修改以及其他事项。

（二）开门立法，提高立法公众参与度。立法应当进行充分的调查研究，采取书面征求意见、座谈会、论证会、听证会、媒体公布等多种形式，广泛听取公民、法人和其他组织的意见。要严格落实规章起草征求人大代表意见制度，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人

士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。对部门争议较大的，可以引入第三方评估，充分听取各方意见。确有必要的，可到先进地区考察，广泛吸收外地成功经验和成果。

（三）严格程序，提高立法质量。《廊坊市人民政府规章制定程序规定》（以下简称《规定》）对规章的起草、审查、决定、公布、备案、解释、修改和废止等各个步骤作了严格的程序性规定。《廊坊市人民政府规章立法技术规范（试行）》（以下简称《规范（试行）》）对规章制定的基本规范、通用条文表述、语言文字、修改和废止的技术、相关文件技术等方面进行了统一的规范。起草部门要严格按照《规定》和《规范（试行）》的要求完成起草工作，不断提高政府立法质量。

廊坊市人民政府 关于认定 2017 年廊坊市农业产业化 市级重点龙头企业的通知

〔2017〕12 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

根据《廊坊市农业产业化重点龙头企业认定和监测管理办法》，经研究，认定三河金源禽业有限公司等 261 家企业为廊坊市农业产业化市级重点龙头企业，其中新认定企业 42 家，2015 年认定的龙头企业监测合格 219 家，有效期自 2017 年 5 月至 2019 年 5 月。市政府〔2015〕11 号文件认定的廊坊市农业产业化市级重点龙头企业同时废止。

全市农业产业化龙头企业要牢牢把握京津冀协同发展的重大机遇，围绕都市型现代农业

“高端食品加工、高标准农产品供应、高档农业休闲”的“三高”定位，立足廊坊现代农业基础，以发展农产品精深加工和生态循环农业为突破口，拓展延伸产业链条，真抓实干，强势推进，不断实现高质量、高速度、有内涵的提升。

各级各有关部门要深入贯彻落实中央和省、市政府关于扶持农业产业化龙头企业发展的优惠政策，进一步培育壮大龙头企业，推动我市龙头企业生态发展、绿色崛起，充分发挥龙头企业带动农民增收的示范作用。通过转变发展方式，调整产业结构，创新体制机制，走出一条农业产业化高端发展的新路子，加快廊坊农业产业

化龙头企业上档升级步伐。

附件：2017 年廊坊市农业产业化市级重点
龙头企业名单

廊坊市人民政府
2017 年 4 月 10 日

（此文向社会公开）

附件

2017 年廊坊市农业产业化市级 重点龙头企业名单

2017 年廊坊市农业产业化市级重点龙头企业共 261 家，其中新认定企业 42 家，监测合格企业 219 家，具体名单如下：

三河市（19 家）

新认定企业 2 家

三河金源禽业有限公司

河北翻翻农业科技有限公司

监测合格企业 17 家

三河汇福粮油集团有限公司

河北福成五丰食品股份有限公司

河北明慧养猪集团有限公司

三河市香丰肥业有限公司

三河市富祥奶牛养殖有限公司

三河市鑫兴肉类有限公司

三河市鑫生木业有限公司

河北海鉴畜牧养殖有限公司

三河市中鼎牧业有限公司

三河市尚德园林绿化工程有限公司

三河百辰奶牛养殖有限公司

三河市清山畜牧养殖场

三河金狮龙门醋业有限公司

三河市鑫宇农业发展有限公司

三河顺发奶牛养殖有限公司

三河市市场开发建设服务中心

三河市璞然生态园有限公司

大厂回族自治县（26 家）

新认定企业 3 家

廊坊百德食品有限公司

大厂回族自治县福兴联合肉类有限公司

大厂回族自治县坤元农业有限公司

监测合格企业 23 家

大厂回族自治县永发油脂肉类加工厂

大厂回族自治县福华肉类有限公司

大厂回族自治县鑫诚肉类有限公司

廊坊燕北畜牧机械集团有限公司

大厂回族自治县华馨肉类有限公司

大厂回族自治县万福肉类有限公司

大厂回族自治县沁心农业发展有限公司

大厂回族自治县华山肉类有限公司

大厂回族自治县华远肉类有限公司

大厂回族自治县田园牧歌农业开发有限公司

大厂回族自治县庆成肉类有限公司

大厂回族自治县福顺肉类有限公司

大厂回族自治县鑫悦肉类有限责任公司

大厂回族自治县跃华肉类有限公司

大厂回族自治县宏晟肉类有限公司

大厂回族自治县盛欣肉类有限公司

大厂回族自治县华瑞肉类有限公司

大厂回族自治县恒泰肉类有限公司

大厂回族自治县跃华食品有限公司

大厂回族自治县伊香肉类有限公司

大厂回族自治县京鑫海肉类有限公司

大厂回族自治县京恒安肉类有限公司

大厂回族自治县富诚肉类有限公司

香河县（11 家）

新认定企业 2 家

香河左岸农业开发有限公司

河北雅林农业发展有限公司

监测合格企业 9 家

香河正大有限公司

河北华香清真肉类加工有限责任公司

香河县万邦牧业有限公司

香河县兴旺粮油有限责任公司

香河县众鑫养殖基地

香河县百运达食用菌种植园

香河新恒昌养鸡有限公司

香河汗普士养殖有限公司

香河新宇肉类有限公司

广阳区（30 家）

新认定企业 10 家

廊坊市龙都水产有限公司

廊坊市广阳区九州镇京牧养猪场

廊坊市大华夏神农信息技术有限公司

廊坊市长征农业开发有限公司

廊坊市珈源农业开发有限公司

廊坊市粒归仓农业科技有限公司

河北廊雪面粉有限责任公司

廊坊市程鹏畜牧养殖有限公司

廊坊市春润农业开发有限公司

廊坊市万地葡农业科技有限公司

监测合格企业 20 家

廊坊市润绿园艺集团有限公司

廊坊市京南食品有限公司

廊坊市永业奶牛养殖有限公司

廊坊市益民粮油购销有限责任公司

廊坊市隆洋粮油购销有限公司

廊坊市普瑞牧业有限公司

廊坊市金丰牧业养殖集团有限公司

廊坊市吉顺牧业股份有限公司

廊坊市宏成商贸有限公司

廊坊市广阳区九州双飞农贸市场服务有限公司

河北汇丰源进出口有限公司

廊坊市康宁养殖有限公司

廊坊市国志牧业养殖有限公司

廊坊市德隆奶牛养殖有限公司

廊坊市天利和奶牛养殖有限公司

廊坊市毛氏农业生态园有限公司

廊坊市蔬源蔬菜市场服务有限公司

廊坊市安杰奶牛养殖有限公司

廊坊市绿康生物科技股份有限公司

廊坊市永兴牧业有限公司

安次区（42 家）

新认定企业 9 家

廊坊市旺达养殖有限公司

廊坊市胜群养殖有限责任公司

廊坊市安盛农业发展有限公司

廊坊市安次区彝彝养殖有限公司

廊坊市幽州小镇农业科技发展有限公司

廊坊市华沣肥料有限公司

廊坊市润镛农业技术开发有限公司

廊坊市满仓农业开发有限公司

廊坊市久荣嘉畜牧养殖有限公司

监测合格企业 33 家

廊坊市康源养殖有限公司

廊坊美好畜牧养殖股份有限公司

廊坊市茂雄农业科技开发有限公司

廊坊市池林牧业股份有限公司

廊坊市安达养殖有限公司

廊坊市同富牧业有限公司

廊坊市安次区杨税务达康奶牛养殖场

廊坊市雪计兴农牧科技有限公司

廊坊市益汇农产品有限公司

廊坊市安次区省级粮食储备库

廊坊市天鹏牧业股份有限公司

河北康达畜禽养殖有限公司

廊坊市安次区宏利禽类定点加工厂

廊坊市欧华农牧股份有限公司

廊坊市格林种养开发中心

廊坊万森工艺品有限公司

廊坊市环宇园林绿化工程有限公司

廊坊市久翔农牧科技有限公司

廊坊市熊氏牧业股份有限公司

廊坊市瑞禾奶牛养殖有限公司

廊坊市亚绿湾种植有限公司

廊坊市群成牧业有限公司

廊坊市康嘉畜牧养殖有限公司

廊坊市九天农业工程有限公司
廊坊北方农贸批发市场有限公司
河北润沃生物技术有限公司
廊坊市欧华嘉利农业科技发展有限公司
廊坊市聚沃农业发展有限公司
廊坊市绿福源农业科技发展有限公司
廊坊市田园牧歌农业开发有限公司
廊坊市瑞海农业技术有限公司
廊坊市鑫银禾农业开发有限公司
廊坊市安次区华宝养殖有限公司

永清县（37 家）

新认定企业 5 家

永清县鲁英酱菜有限公司
永清县永东农业开发有限公司
廊坊智沃农业科技开发有限公司
永清县旭宏养殖有限公司
永清县士杰农业开发有限公司
监测合格企业 32 家
河北省永清县远村畜业养殖基地
廊坊三英养殖有限责任公司
廊坊惠民蔬菜有限公司
廊坊市长虹饲料有限公司
永清县新露牧业有限公司
永清县格瑞恩蔬菜制品有限公司
廊坊世嘉农业技术有限公司
永清县兰星牧业奶牛基地

河北恒都美业农业开发有限公司
廊坊金丰生物科技肥料有限公司
廊坊市水木园林绿化工程有限公司
廊坊海泽田农业开发有限公司
永清县鼎信育苗有限公司
廊坊阿记食品有限公司
永清县兴晟农业服务有限公司
廊坊光彩神农农业开发有限公司
河北美盛农业科技有限公司
永清县胜利养殖有限公司
廊坊远村农业开发有限公司

廊坊市水木农业开发有限公司
永清县燕参蔬菜有限公司
廊坊佰金农业开发有限公司
廊坊旭源农产品有限公司
廊坊盈嘉农业开发有限公司
廊坊垠良农业种植有限公司
廊坊坤元农业科技有限公司
永清县绿健蔬菜配送有限公司
廊坊源翔牧业发展有限公司
廊坊东方美格种猪养殖有限公司
廊坊市瑞翔农业科技发展有限公司
河北日正农业发展有限公司
新苑阳光农业有限公司

固安县（22 家）

新认定企业 3 家

固安依人农业科技有限公司
固安县创辉奶牛养殖有限公司
固安新耕农业科技有限公司
监测合格企业 19 家
固安县参花面粉有限公司
固安县顺斋瓜菜种植专业合作社
廊坊绿园农业开发有限公司
固安玉龙食品肠衣有限责任公司
廊坊京澳肠衣制品有限公司
河北又一家饮食服务有限责任公司
固安县兴芦绿色蔬菜种植有限公司
固安县京南刘园农副产品批发市场
固安县腾飞冷冻食品有限公司
河北腾飞种业有限公司
固安县国峰奶牛养殖有限公司
固安中旭华晨肠衣有限公司
廊坊鑫安德宝肠衣食品有限公司
固安县同利食品肠衣有限公司
固安县鑫牧业奶牛养殖有限公司
固安县超洋肠衣食品有限公司
固安县万相朝元农业发展有限公司
河北千川竞秀农业科技开发有限公司

固安县裕丰农业开发有限公司

霸州市（18 家）

新认定企业 1 家

河北达利食品有限公司

监测合格企业 17 家

霸州市双根肉类食品有限公司

梅花生物科技集团股份有限公司

河北争荣生物科技股份有限公司

霸州市津恺食品有限公司

廊坊市奥昆食品有限公司

霸州市华丰粮油工贸有限公司

河北山平顶鲜果蔬有限公司

霸州市振兴奶牛厂

霸州市胜芳养殖场

霸州市正宝新特农产有限公司

霸州市志军食品有限公司

河北霸州六必居食品有限公司

廊坊华康农业发展有限公司

霸州市鑫磊农业科技有限公司

霸州市万福金畜牧养殖有限公司

稼圃麟（廊坊）生物科技发展有限公司

霸州市金龙腾生态园有限公司

文安县（38 家）

新认定企业 4 家

廊坊穆达农业开发有限公司

文安县巨泽农业开发有限公司

文安县四青畜牧养殖有限公司

文安县信达木业有限公司

监测合格企业 34 家

廊坊占祥粮油食品有限公司

廊坊福豆粮油有限公司

廊坊宏信饲料科技有限公司

文安县瑞丰家禽育种有限公司

廊坊利珠粮油食品有限公司

廊坊兴山木业有限公司

廊坊五棵松木业有限公司

廊坊大地木业有限公司

文安县振宇木业有限公司
文安县绿珠有机食品有限公司
文安县瑞强食品厂
文安县茂原养猪场
文安县北方田园农牧发展有限公司
文安县建美华板厂
河北新裕板业有限责任公司
廊坊祥云木业有限公司
廊坊洪宽木业有限公司
廊坊民多福食品有限公司
文安县华林木业有限公司
文安县祥龙农业科技有限公司
文安县和民木业有限公司
河北同利木业有限公司
廊坊嘉润木业有限公司
文安县天扶养殖场
文安县恒泰木业有限公司
文安县康兴动物蛋白加工厂
河北省文安县天和粮油贸易有限公司
文安县鑫盛畜牧养殖有限公司
河北康信中密度板有限公司
廊坊天和农业科技有限公司
文安县中合致胜畜牧养殖有限公司
河北森川园林绿化工程有限公司
廊坊丰越农业开发有限公司
河北德源农业科技有限公司

大城县（10 家）

新认定企业 2 家

大城县中牧养殖有限公司
河北阔尔畅园林绿化工程有限公司
监测合格企业 8 家
大城县绿茵畜牧养殖有限公司
大城县津舒农副产品批发市场服务有限公司
大城县美萨佳士达食品有限公司
廊坊正张食用油有限公司
河北华廊酿酒有限公司
大城县邢家粮油石磨坊

大城县恒利奶牛养殖有限公司

大城县德润农业开发有限公司

廊坊开发区（8 家）

新认定企业 1 家

廊坊市思科农业技术有限公司

监测合格企业 7 家

廊坊伊利乳品有限公司

廊坊瑞康饲料有限公司

河北中糖物流有限公司

廊坊开发区马凯清真肉类食品有限公司

廊坊华日家具股份有限公司

廊坊天诚家具有限公司

太古冷链物流（廊坊）有限公司

廊坊市人民政府 关于调整部分民生保障标准的通知

〔2017〕17 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市政府各部门：

为贯彻落实廊坊市第七届人民代表大会第一次会议精神，切实保障我市城乡困难群众的基本生活，提高民生保障水平，经市长办公会研究决定，对我市城乡居民最低生活保障、特困人员救助供养、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、孤儿救助、贫困高中生救助 6 项民生保障标准进行调整。现就有关要求通知如下：

一、调整标准

（一）**提高城乡最低生活保障标准。**将城乡低保保障标准由城市平均每人每月 532 元、农村平均每人每月 354 元统一提高到每人每月 600 元。同时，同步提高城乡低保补差标准，由城市平均每人每月不低于 327 元、农村平均每人每月不低

于 203 元统一提高到平均每人每月不低于 360 元。

（二）**提高特困人员救助供养标准。**特困人员救助供养对象基本生活补助标准，原则上按照不低于当地低保保障标准的 1.6 倍执行，并随低保标准同步提高。此次基本生活补助标准由城市平均每人每年 10214 元、农村平均每人每年 6797 元统一提高到每人每年不低于 11520 元。

（三）**提高困难残疾人生活补贴标准。**将困难残疾人生活补贴标准由每人每月 55 元提高到 255 元。

（四）**提高重度残疾人护理补贴标准。**将重度残疾人护理补贴标准由每人每月 50 元提高到 100 元。

（五）**提高孤儿救助标准。**将机构供养每人每月 1150 元、散居供养每人每月 700 元统一提

高到每人每月 1440 元。

（六）开展贫困高中生救助。按照每人每年 1200 元的标准资助城乡低保家庭高中生学费、住宿费。同时，按照每人每年 2000 元的标准发放生活补助。

各县（市、区）可根据本地实际，适度提高救助供养补贴标准。对于原享受救助供养补贴标准高于此次调整标准的，应继续执行，不得降低标准。

二、执行时间

以上六项标准自 2017 年 7 月 1 日起开始执行。

三、经费来源

（一）城乡最低生活保障、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、孤儿救助等项提标所需资金，除中央、省补助资金外的剩余部分，广阳区、安次区由市、区财政按 6：4 比例负担；市管县由市、县财政按 5：5 比例负担；廊坊开

发区由当地财政负担；省直管县由当地财政负担。

（二）特困人员救助供养提标所需资金，由县级财政负担。

（三）贫困高中生救助所需资金，市管县、区由市、县（区）财政按 5：5 比例负担；省直管县及廊坊开发区由当地财政负担。

各县（市、区）要搞好提标所需资金测算，及时调整补充财政预算，确保调标资金足额保障。

以上各项民生保障项目调标工作要在各县（市、区）政府领导下，由民政部门会同财政部门共同组织实施。

廊坊市人民政府

2017 年 4 月 24 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府 关于印发廊坊市人民政府工作规则 廊坊市人民政府常务会议议事规则的通知

〔2017〕18 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《廊坊市人民政府工作规则》、《廊坊市人民政府常务会议议事规则》已经市政府研究同意，现予印发，请各地各部门认真遵照执行。

廊坊市人民政府

2017 年 5 月 2 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府工作规则

第一章 总 则

一、根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，参照《国务院工作规则》和《河北省人民政府工作规则》，结合我市实际，制定本规则。

二、市政府工作的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神引领航向，严格遵守宪法和法律，认真贯彻执行党的路线方针政策，贯彻执行党中央、国务院，省委、省政府的指示以及市委的决定，贯彻执行市人大及其常务委员会的决议，认真践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，解放思想、奋发进取，坚持干字为先、狠抓落实，努力建设工作规范、运转协调、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

三、市政府工作的准则是，执政为民，依法行政，实事求是，民主公开，务实清廉。

第二章 组成人员职责

四、市政府由市长、副市长、秘书长，市政府组成部门的局长、委员会主任组成。

五、市政府组成人员要模范遵守宪法和法律，认真履行职责，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

六、市政府实行市长负责制，市长领导市政府全面工作。副市长、秘书长协助市长工作。市长外出期间，委托负责市政府常务工作的副市长（以下简称常务副市长）主持市政府工作；市长和常务副市长外出期间，由市长委托其他副市长

主持市政府工作。

七、市长召集和主持市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议和市政府其他重要会议，代表市政府进行外事活动。市政府工作中的重大事项，必须经市政府全体会议或市政府常务会议讨论决定。

八、副市长按照分工负责处理分管工作。受市长委托，负责处理其他方面的工作或专项任务，并可代表市政府进行外事活动。按照分工落实市政府全体会议、常务会议、市长办公会议和其他重要会议决定的事项。及时向市长汇报或向有关副市长通报有关工作情况。组织有关部门对全市经济社会发展的重大问题进行调查研究，并提出解决问题的意见、建议。

九、秘书长在市长领导下，负责处理市政府机关日常工作。

十、市政府各组成部门实行局长、委员会主任负责制，由其领导本部门的工作。市审计局在市长领导下，依照法律规定独立行使审计监督权，不受其他行政机关、社会团体和个人的干涉。

市政府各部门要各司其职，各负其责，顾全大局，协调配合，切实维护团结统一、政令畅通，坚决贯彻落实市政府各项工作部署。

第三章 全面正确履行政府职能

十一、市政府要全面正确履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的机构职能体系，创造良好发展环境。做好公共服务，维护社会公平正义。按照简政放权、转变职能、创新管理的要求，进一步转变作风、提高

效率，增强政府科学决策和处理复杂事物的能力，建设创新政府、廉洁政府、法治政府。

十二、贯彻落实国家宏观调控政策，主要运用经济、法律手段和必要的行政手段，引导和调控经济运行，调整优化经济结构，加快转变经济发展方式，促进全市经济持续健康发展。

十三、依法严格市场监管，推进公平准入，完善监管体系，规范市场执法，建立健全社会信用体系，实行信用监督和失信惩戒制度，建设统一开放、公平诚信、竞争有序的现代市场体系。

十四、认真履行社会管理职能，完善基层社会管理服务，形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制，维护社会公平正义与和谐稳定。

十五、更加注重公共服务，完善公共政策，健全政府主导、社会参与、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，促进公共资源优化配置。

第四章 坚持依法行政

十六、市政府及各部门要带头维护宪法和法律权威，建设法治政府。按照合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一的要求，行使权力，履行职责，承担责任。

十七、市政府及各部门制定的规范性文件，要符合法律法规、规章及政策文件规定，严格遵守法定权限和程序，坚持从实际出发，准确反映经济社会发展要求，充分反映民意，切实解决问题。

十八、提请市政府讨论、审议的规范性文件草案会前要由市政府法制机构进行合法性审查。

市政府各部门规范性文件应当自公布之日起15日内报送市政府备案，径送市政府法制办。

建立规范性文件评估清理制度，并将清理结果及时向社会公布。

十九、建立和完善领导干部学法制度，增强法律意识，提高法律素质及依法行政的能力和水平。

平。

二十、市政府各部门要严格执法，健全规则，规范程序，落实责任，强化监督，做到有法必依、执法必严、违法必究，公正执法、文明执法，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

第五章 实行科学民主决策

二十一、市政府及各部门要完善行政决策机制，健全行政决策规则和程序，推进行政决策的科学化、民主化、法治化。

二十二、市政府及各部门要严格执行重大行政决策有关规定，建立公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的重大决策程序，增强公共政策制定透明度和公众参与度。

二十三、市政府各部门提请市政府研究决定的重大事项，都必须经过深入调查研究，并经研究、咨询机构等进行必要性、科学性、可行性和可控性评估论证，由法制机构进行合法性审查；涉及相关部门的，应当充分协商；涉及各县（市、区）、廊坊开发区的，应当事先征求意见；涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的，要进行社会稳定风险评估，并采取听证会等多种形式听取各方面意见。

在重大决策执行过程中，要跟踪决策的实施情况，了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见和建议，全面评估决策执行效果，及时调整完善。

二十四、市政府在作出重大决策前，需要通过多种形式，直接听取民主党派、社会团体、专家学者、社会公众等方面的意见和建议。

二十五、市政府各部门必须坚决贯彻落实市政府的决定，及时跟踪和反馈执行情况。市政府办公室要加强督促检查，确保政令落实。

第六章 推进政务公开

二十六、市政府及各部门要把公开透明作为

政府工作的基本制度。深化政务公开，完善各类办事公开制度，健全政府信息发布制度，推进行政权力行使依据、过程、结果公开。

二十七、市政府全体会议和常务会议讨论决定的事项、市政府及各部门制定的政策，除依法需要保密的，应及时进行公布。

二十八、凡涉及公共利益、公众权益、需要群众广泛知晓的事项以及法律法规和市政府规定需要公开的事项，均应通过政府网站、政府公报、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络等方式，依法、及时、全面、准确、具体地向社会公开。

第七章 健全监督机制

二十九、市政府要自觉接受市人大及其常委会的监督，依法向其报告工作、接受询问或质询；自觉接受市政协的民主监督，虚心听取意见和建议。

三十、市政府各部门要依照有关法律的规定接受人民法院依法实施的监督，做好行政应诉工作，尊重并自觉履行人民法院的生效判决、裁定，同时要自觉接受监察、审计等部门的监督。对监督中发现的问题，要认真整改并向市政府报告。

三十一、市政府及各部门要严格执行行政复议法及其实施条例，加强行政复议指导监督，纠正违法或不当的行政行为，依法及时化解行政争议。

三十二、市政府及各部门要接受社会公众和新闻舆论的监督，对反映的问题，有关部门要认真核查，及时进行依法处理和改进工作，重大事项向市政府报告。

三十三、市政府及各部门要重视信访工作，进一步完善信访制度，及时化解社会矛盾，畅通群众合理诉求表达渠道。

三十四、市政府及各部门要推行绩效管理和行政问责制度，加强对重大决策部署落实、部门

职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估，健全纠错制度，严格责任追究，提高政府公信力和执行力。

第八章 会议制度

三十五、市政府实行全体会议、常务会议、市长办公会议和专题会议制度。

三十六、市政府全体会议由市政府组成人员组成。由市长或市长委托常务副市长召集和主持。主要任务是：

（一）传达贯彻党中央、国务院、省委、省政府和市委的重要指示、决定和重要会议精神，以及市人大及其常委会的决议；

（二）研究制定全市国民经济和社会发展规划以及重大战略、目标、任务和措施；

（三）通报全市经济社会形势，决定和部署市政府的重要工作；

（四）讨论决定市政府工作中的重大事项；

（五）讨论其他需要市政府全体会议决定的事项。

市政府全体会议原则上每半年召开一次。根据需要可安排有关部门、单位负责人列席会议。

三十七、市政府常务会议由市长、副市长、秘书长组成。会议由市长或市长委托常务副市长召集和主持。主要任务是：

（一）传达党中央、国务院和省委、省政府重大决定、指示和重要会议精神，研究制定贯彻落实的措施和意见；

（二）研究贯彻落实市委、市人大常委会重要决定、意见和建议的工作措施；

（三）讨论通过市政府发布的重要决定、命令和法规、规章、规范性文件；

（四）讨论拟提请市人大常委会审定的议案，拟提请市人大及其常委会审议的政府工作报告和有关全市性重大问题的决策；

（五）研究市政府工作的总体思路、重点、

措施;

(六) 研究解决(或答复)各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各部门的重大请示和报告事项;

(七) 讨论和决定奖惩事项;

(八) 学习法律法规、规章、政策文件以及履行职责相关的法律知识;

(九) 其他需要市政府常务会议研究确定的重大问题。

市政府常务会议原则上每月召开一至两次,出席人数须超过组成人员半数方可召开。根据需要可安排有关部门、单位负责人列席会议。副市长和秘书长因故不能出席会议,须向市长或主持会议的常务副市长请假。列席会议的各部门主要负责人,除因参加省级以上会议、出访、在外省市出差及健康等原因外,不得请假。因上述原因不能列席会议,须向秘书长请假,出具书面请假报告,准假后可安排其他负责同志代为列席,并报市政府办公室备案。

三十八、市长办公会议由市长召集和主持,副市长、秘书长、副秘书长、有关部门和有关县(市、区)人民政府负责人参加。主要任务是:

(一) 研究处理市政府日常工作中的重要问题;

(二) 研究突发事件的应急措施;

(三) 传达上级政府及其部门召开的、需要在全市范围贯彻执行的工作会议精神;

(四) 安排市政府近期主要工作;

(五) 讨论研究涉及多个部门的重要事项及问题;

(六) 研究市政府各部门及各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会请示市政府的重要事项;

(七) 研究其他需要市长办公会议讨论决定的事项。

市长办公会议根据需要不定期召开。

三十九、市政府专题会议由副市长受市长委托或按照分工召集和主持。副秘书长、有关部门和有关县(市、区)人民政府负责人参加。主要任务是:研究、协调和处理市政府工作中的专项问题。

市政府专题会议根据需要不定期召开。

四十、市政府全体会议、常务会议、市长办公会议议题,由市政府分管领导协调或审核后提出,报市长确定。市政府专题会议议题由副市长确定。

四十一、市政府全体会议、常务会议、市长办公会议的会议纪要,由秘书长审核后,报市长或常务副市长签发。专题会议纪要,由参加会议的副秘书长审核后,报主持会议的副市长签发。

四十二、市政府全体会议、常务会议、市长办公会议讨论决定的事项,如需新闻报道,须经市政府秘书长同意,重大问题请示市长或召集和主持会议的常务副市长同意。

四十三、市政府及各部门召开的工作会议,要减少数量,控制规模,严格审批。市政府各部门需要以市政府名义在下一年度召开的本部门、本系统的全市性会议,要于本年度 11 月底以前将会议方案(含会议名称、人数、会期、所需经费及来源等)报送市政府办公室审核后,由市政府批准。应由各部门召开的全市性会议,不得以市政府或市政府办公室名义召开,不邀请各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会负责人出席,确需邀请的须报市政府批准。市政府领导同志一般不出席部门的工作会议。全市性会议应尽可能采用视频会议形式召开。各类会议都要充分准备,提高效率和质量,重在解决问题。

第九章 公文审批制度

四十四、市政府各部门及各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会报送市政府的公文,应当符合《党政机关公文处理工作条例》和《河

北省党政机关公文处理实施细则》相关规定。除市政府领导同志交办事项和必须直接报送的绝密级事项外,不得直接向市政府领导同志个人报送公文。

各部门报送市政府的请示性公文,凡涉及其他部门职权的,必须主动与相关部门充分协商,由主办部门主要负责人与相关部门负责人会签或联合报市政府审批。部门之间有分歧的,主办部门主要负责人要主动协商;协商后仍不能取得一致意见的,主办部门应列明各方理据,提出办理建议,与相关部门负责人会签后报市政府决定。

四十五、市政府各部门及各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会报送市政府审批的公文,由市政府办公室按照领导同志分工呈批,并根据需要转请其他市政府领导核批,重大事项报送常务副市长、市长审批。

四十六、在市政府公文审批中,各位分管副秘书长必须提出明确的拟办意见,各位副市长对拟办意见是否同意要做出具体批示,批报给市长的重要工作和敏感事项要有明确意见。公文审批签字,原则上须本人手写,如有外出等特殊情况方可电话批示或打印;公文审批时限,当日文件当日签转,不得积压文件。

四十七、市政府发布的决定、命令、规章和制定的规范性文件,向市人大或其常委会提出的议案、任免件,由市长签署。以市政府名义向省政府报文,须经分管副市长审核后,由市长签发;分管副市长签发的文件,如内容涉及其他副市长分管工作的,经有关副市长会审后再签发;属于重大问题的,由分管副市长或秘书长审核后,送市长或常务副市长签发。

需要市政府发布的规范性文件,起草部门应当按照《河北省规范性文件管理办法》的要求规定,按要求将完整材料报送市政府,由其批转至市政府法制办进行合法性审查。提前十个工作日

报市政府办公室审批,市政府常务会议讨论通过后,报请市长签发。

四十八、以市政府名义下发的文件,由分管副市长审核后,报市长或受市长委托的副市长签发。

以市政府办公室名义发文,属市政府办公室职权范围内的由秘书长签发;转发市政府各部门的文件,经分管副市长同意后由秘书长签发,涉及重大问题的,报市长、常务副市长同意后由秘书长签发。

四十九、市委、市政府联合行文,由市长审批后报市委签发。

市委办公室、市政府办公室联合行文,经市政府秘书长审批后报市委办公室签发。

五十、需要向社会公布的市政府文件,须经秘书长批准。

五十一、市政府及各部门要进一步精简公文,凡法律法规已做出明确规定的,一律不再制发文件;凡是现行文件仍然适用的,不再重复发文,没有实质内容、可发可不发的文件简报,一律不发;市政府领导同志会议讲话按照规定印发,已经公开播发、见报或会上印发的,会后一般不再印发。充分运用政府信息化系统,减少纸质公文数量。

属部门职权范围内事务、应由部门自行发文或联合发文的,不再由市政府批转或市政府办公室转发。

五十二、市政府及各部门公文办理实行限时办结制度,严格按规范程序办理,提高公文处理时效。

第十章 督促落实制度

五十三、围绕市委、市政府的中心工作开展政务督查,及时反馈情况,促进问题解决,推动市政府重大决策部署的贯彻落实。

五十四、对党中央、国务院,省委、省政府

和市委、市政府领导同志批示办理事项，市政府全体会议、市政府常务会议、市长办公会议和市政府专题会议决定事项，市政府规范性文件、《政府工作报告》等安排事项进行督查。

五十五、督促检查工作要注重实效，把握实情，提出意见和建议，及时准确反馈，促进决策完善。凡市政府领导同志交办和市政府办公室转有关部门研究办理的事项，承办单位必须在接到交办、转办通知后及时反馈情况，紧急重要事项立即办理反馈。

第十一章 重大事件报告制度

五十六、凡是重大突发事件、重要社会动态、紧急灾情、严重疫情以及对改革、发展、稳定大局已经或可能产生重要影响的事件，要按照《中华人民共和国突发事件应对法》和《廊坊市人民政府突发公共事件总体应急预案》的要求，及时向市政府报告。

五十七、各县（市、区）、廊坊开发区管委会、市政府各部门对发生的紧急情况或重大事件，原则上要在第一时间向市政府报告。一般情况下，事发后两小时内必须将情况报告市政府，对特别紧急重大情况要在半小时内报告市政府。

五十八、重大事件报告通常以文字报告为主，明传报市政府应急管理办公室。涉密内容通过机要系统加密传市委机要局转市政府应急管理办公室。遇特别紧急重大情况不能及时文字报告的，可先电话报告，再文字详报。

五十九、对重大事件不得以任何理由迟报、漏报、瞒报、虚报。对迟报、漏报、瞒报、虚报的，市政府要进行通报批评，造成严重后果的要严肃追究有关单位领导和责任人的责任。

第十二章 工作纪律

六十、市政府及各部门要坚决贯彻执行党和国家的路线方针政策和市政府工作部署，严格遵

守纪律，有令必行，有禁必止。

六十一、市政府组成人员要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄露国家秘密、工作秘密或因履行职责掌握的商业秘密等，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

六十二、市政府领导同志不直接接受地方或部门邀请出席会议活动。确需邀请市政府领导同志出席会议和事务性活动，主办单位须以正式公文行文，由秘书长统一协调安排。未经市委、市政府批准，市政府领导同志一律不准出席剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛等名义组织的会议活动。

六十三、市政府组成人员必须坚决执行市政府的决定，未经市政府研究决定的重大问题及事项，不得在个人讲话或文章中对外发表。

六十四、市政府领导同志不为部门和县（市、区）的会议活动等发贺信、贺电，不题词，因特殊需要发贺信、贺电和题词的，一般不公开发表。市政府领导同志出席会议活动、到基层考察调研的新闻报道和外事活动安排，按有关规定办理。

六十五、市政府组成人员要严格执行报告和请销假制度。副市长、秘书长离廊出差（出访）或休假，应事先向市长报告。市政府各部门主要负责同志出差（出访）或休假，应向分管副市长和市长报告，经同意后，将外出事由、时间、地点和在此期间代其主持工作的负责同志姓名、职务及联系方式向市政府办公室报告。

第十三章 廉政和作风建设

六十六、市政府及各部门要严格执行改进工作作风、密切联系群众和廉洁从政的各项规定，切实加强廉政建设和作风建设。

六十七、市政府组成人员要做学习的表率，不断充实新知识，丰富新经验，提高理论水平和执政能力。市政府及各部门要建设学习型机关。

六十八、市政府及各部门要增强服务观念，

认真履行职责。对职权范围内的事项要严格按照程序和时限办理,对不符合规定的事项要坚持原则不得办理;对因推诿、拖延等官僚作风造成影响和损失的,要追究责任;对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为,要严肃查处。

六十九、市政府及各部门领导要严格执行财经纪律,艰苦奋斗、勤俭节约,坚决反对铺张浪费,严格执行住房、办公用房、车辆配备等方面的规定,要以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制,切实遏制公务支出和公款消费中的各种违规违纪违法现象。严格控制差旅、会议经费等一般性支出,切实降低行政成本,建设节约型机关。严格控制因公出国(境)团组数量和规模。改革和规范公务接待工作,不得违反规定用公款送礼和宴请,不得接受地方的送礼和宴请。严格控制和规范会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经

费要全部纳入预算管理。

七十、市政府组成人员要廉洁从政,严格执行领导干部重大事项报告制度,不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益;不得违反规定干预或插手市场经济活动;加强对亲属和身边工作人员的教育和约束,决不允许搞特权。

七十一、市政府领导同志要深入基层,调查研究,了解情况,指导工作,帮助解决实际问题。要轻车简从,减少陪同,简化接待,减轻地方负担。严格执行中央、省、市改进工作作风的规定。

第十四章 附 则

七十二、本规则自发布之日起施行。廊坊市人民政府2014年4月28日发布的《廊坊市人民政府工作规则》(廊政〔2014〕22号)同时废止。

廊坊市人民政府常务会议议事规则

第一章 总 则

第一条 为切实履行市政府法定职责,进一步提高市政府决策质量和行政能力,实现市政府常务会议(以下简称常务会议)工作的制度化、规范化和科学化,根据国家有关法律、法规和《廊坊市人民政府工作规则》,结合常务会议工作实际,制定本规则。

第二条 常务会议是市政府的重要决策形式,市政府工作中的重大问题应通过常务会议研究决定。常务会议按照民主集中制和行政首长负责制原则依法履行职权。

第三条 常务会议坚持依法决策、科学决策和民主决策,加强行政监督,增强行政效能,以规范、协调、务实、高效的运行机制,努力提高

公共管理和公共服务水平。

第二章 会议职责

第四条 常务会议主要履行如下职责:

(一)传达党中央、国务院和省委、省政府重大决定、指示和重要会议精神,研究制定贯彻落实的措施和意见;

(二)研究贯彻落实市委、市人大常委会重要决定、意见和建议的工作措施;

(三)讨论通过市政府、市政府办公室发布的重要决定、命令、法规、规章和规范性文件;

(四)讨论拟提请市人大常委会审定的议案,拟提请市人大及其常委会审议的政府工作报告和有关全市性重大问题的决策;

(五) 研究市政府工作的总体思路、重点、措施;

(六) 研究解决(或答复)各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各部门的重大请示和报告事项;

(七) 讨论和决定奖惩事项;

(八) 学习法律法规、规章、政策文件以及履行职责相关的法律知识;

(九) 其他需要市政府常务会议研究确定的重大问题。

第三章 会议组成

第五条 常务会议由市长、副市长、秘书长组成,由市长或市长委托常务副市长召集和主持。列席人员为市政府党组成员、相关县(市、区)人民政府主要负责人和市政府有关部门主要负责人。根据会议内容,必要时可邀请市委、市人大、市政协有关领导出席会议,邀请民主党派、群众团体、宣传部门负责人和专家学者列席会议。

第四章 会议准备

第六条 提请常务会议审议的议题,须由各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各部门等主办单位呈报市政府办公室,经分管副市长和分管副秘书长拿出具体拟办意见,提请市长批准同意。

第七条 常务会议议题在呈报市政府审定前,应由主办单位会同有关部门按照相关规定,完成征求意见、咨询论证等工作:

(一) 根据议题涉及范围,征求各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会和市政府有关部门的意见,必要时征求人大代表、政协委员及有关方面的意见。

(二) 涉及城市规划、交通、生态环境保护、文化教育、医疗卫生、公共服务价格调整等关系

市民切身利益的议题,应按照有关规定,通过市政府门户网站等媒体进行公示或组织召开听证会等方式,广泛征求市民和社会各界的意见。

(三) 涉及经济社会发展规划、城市规划、产业发展、重大改革举措、重要资源配置和重大建设项目等专业性、技术性较强的议题,应依照有关规定,组织专家进行咨询论证。

第八条 提请常务会议审议的议题,须由分管副市长在议题上会前召集相关单位,召开专题会议进行研究,形成一致意见,并附文字说明后方可上会。

第九条 所有提交常务会议审议的议题均须由市政府法制办进行合法性审查,未经合法性审查,或经审查不合法的,不得提交会议讨论、作出决策。

第十条 常务会议议题在提交会议审议前,主办单位应按市政府办公室要求报送常务会议审议的文本以及其他有关材料。主要包括:

(一) 提请审议的正式文本,如请示、报告以及代拟的市政府议案、规章草案、规范性文件草案、决定等。

(二) 议题有关情况的说明。主要包括:提请决议事项的必要性和该事项的形成经过;议题主要内容;主要法律法规规章、规范性文件、政策依据和合理性、可行性;拟出台的措施对经济和社会发展可能产生影响的评估分析;征求各相关单位意见及专题会议研究情况;专家论证、征求公众意见情况等。

(三) 议题有关的附件。主要包括:合法性审查意见和专家论证报告;公开征求公民、法人和其他组织意见情况的说明;征求有关部门、县(市、区)人民政府意见情况的说明;相关的法律和政策依据;其他对决策有重要参考价值的资料。

第十一条 经市政府办公室审查,主办单位报送的议题文本等材料符合规定要求的,按要求

准备议题材料。报送的材料不符合要求的,应及时通知报送单位补正或者退回。提交会议的文件及相关资料要严格按照时限要求报送。

第十二条 市政府办公室秘书二科负责制发常务会议通知,并于会前将会议材料整理成套,发各位市长、副市长提前阅研。

第五章 会议组织

第十三条 常务会议一般每月召开一至两次,必要时由市长决定适时召开。

第十四条 常务会议必须超过常务会议组成人员半数以上到会方能召开。副市长、秘书长因故不能出席常务会议的,应在会前向市长或主持会议的常务副市长请假。其他各单位主要负责人,除出席省级以上会议、出访、在外省市出差及健康等原因外,不得请假。因上述原因不能列席会议,须向市政府秘书长请假,出具请假报告,准假后安排其他负责同志代为列席,并报市政府办公室秘书二科备案。

第十五条 常务会议讨论有关重大议题时,分管副市长因故无法参加会议,议题又有时限要求须在规定时间内作出决定的,可提出书面意见。

第十六条 常务会议议题主办单位主要负责人会前请假的,会议议题延后,有时限要求的,由分管副市长签批,报市长同意后上会。会议主持人在充分听取各方面意见的基础上,对会议议题最终作出通过、原则通过、不通过或其他决定。

第十七条 常务会议列席人员原则上不得发表与本单位此前经协调最终意见不一致的意见。确有必要的,应当于会前说明理由。

第十八条 常务会议审议议题有以下情形之一的,会议主持人可决定不予通过或者暂不作出决定:

(一)内容论证不充分或者有遗漏,需要重新组织论证的;

(二)各方面意见分歧较大,需要进一步沟

通和协调的;

(三)其他不宜立即作出决定的情形。

第十九条 常务会议记录应当完整、详细,主要记载汇报人、发言人、讨论情况、不同意见、最终意见。市政府办公室在此基础上起草会议纪要,交法制办审核后,经秘书长签批,报市长或者受其委托召集会议的常务副市长签发。

市政府办公室秘书二科负责妥善保存常务会议的文字、音像材料和会议记录,以备查询并定期向秘书一科(档案室)移交。

第二十条 常务会议讨论决定的事项,应当公开的要及时报道。新闻稿须经市政府秘书长同意,重大问题请示市长同意或召集和主持会议的常务副市长同意。

第六章 决策的执行与督办

第二十一条 常务会议纪要、会上审议材料、资料等,不作为对外作出行政行为的直接依据。

第二十二条 各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会,市政府各部门要在常务会议确定的时限内落实决定事项。特殊情况需延时办理的,应提前向市政府办公室报告。

第二十三条 经市政府常务会议讨论通过的拟以市政府或市政府办公室名义印发的文件,须在会议结束后7个工作日内印发;有重大修改意见需要协调的,须在10个工作日内印发。

经市政府常务会议讨论通过的拟以市政府部门名义印发或联合印发的文件,须在会议结束后7个工作日内印发;有重大修改意见需要协调的,须在10个工作日内印发。以市政府部门名义印发或联合印发的文件,须符合市政府常务会议精神,重要敏感事项在文件印发前须报市政府领导审批,凡与市政府决策部署和总体要求不一致的不得印发。

第二十四条 对常务会议议定的事项,各分

管副市长要进行指导、督促和协调；各分管副秘书长要加强统筹协调和具体指导，切实抓好督促落实；各主办单位要按照会议要求，结合各自工作职能，精心组织，周密部署，狠抓落实，不折不扣地完成好议定事项，并及时将完成情况向市政府报告。市政府督查室要加强督办力度，建立台帐，对列入督办的事项要跟踪问效，及时将办理情况向市政府报告。对进展较慢的及时预警，

对没有按时完成的要求牵头部门说明情况并限期整改，对发现的问题予以通报，以确保常务会议决定事项的贯彻落实。

第七章 附 则

第二十五条 本规则由市政府办公室负责解释。

第二十六条 本规则自发布之日起施行。

廊坊市人民政府 关于印发廊坊市推进全面改革创新试验区 建设工作方案的通知

〔2017〕20 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《廊坊市推进全面改革创新试验区建设工作方案》已经七届市政府第一次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

廊坊市人民政府

2017 年 5 月 8 日

（此文向社会公开）

廊坊市推进全面改革创新试验区 建设工作方案

为深入贯彻落实《京津冀系统推进全面改革创新试验方案》和《河北省系统推进石保廊区域全面改革创新试验方案》，加快推进我市全面改革创新试验区建设，制定本工作方案。

一、总体目标

按照京津冀区域全面改革创新试验的总体部署，准确把握廊坊在京津冀协同发展中定位，围绕加快建设创新驱动经济强市总目标，充分发

挥我市紧邻京津两大科技创新高地独特优势,以推动科技创新为核心,以破除体制机制障碍为主攻方向,以增强“四种能力”为主要抓手,深化改革,重点突破,先行先试,努力将廊坊建设成为与京津创新链、产业链、资金链、政策链深度融合的协同创新紧密共同体。

到 2018 年,廊坊吸引北京技术交易额占北京对外交易额的比重达到 0.8%,战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到 12%。引进和转化京津科技成果、产业化项目 5000 个以上,与京津合作共建科技成果转化载体 50 个,建立促进成果转化的各类服务机构 50 家,全市技术市场合同交易金额超过 40 亿元。

到 2020 年,廊坊吸引北京技术交易额占北京对外交易额的比重、战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重均明显提高;与京津产业链、创新链高效衔接,协同创新局面基本形成,成为全省重要的科技研发创新成果转化引领区、战略性新兴产业和现代服务业聚集区、京津冀全面改革创新改革试验区,在全省率先建成国家创新型城市。

二、主要任务

(一) 突出顶层设计,加强政策引领。依据《京津冀系统推进全面改革创新试验方案》和《河北省系统推进石保廊区域全面改革创新试验方案》要求,在落实好我市科技创新“1+4+N”政策体系的基础上,认真组织编制实施《廊坊市全面改革创新试验区发展规划》,对试验区空间布局、产业发展、支撑体系等进行顶层设计和组织实施。

(二) 着力构建科技成果转化集中承载地,营造“北京研发、廊坊转化”的创新发展格局。以建设河北·京南国家科技成果转化示范区为契机,重点抓好燕郊高新区、京南·固安高新区、北京亦庄·永清高新区、廊坊高新区、龙河高新区、大厂高新区、霸州开发区等园区建设,提升

科技成果转化承载能力。加快建设孵化器(众创空间)、技术交易、科技金融、公共服务等四大平台,争取国家和省科技重大专项、产业化项目和基础设施布局我市,全力打造京津冀科技成果转化重要承载地。

(三) 有序建设各具特色的成果转化基地,促进京津科技成果在廊坊落地生根。依托清华大学重大科技项目(固安)中试孵化基地、固安肽谷生物医药孵化器、中科院廊坊战略性新兴产业中试基地、香河机器人产业港、京津冀(廊坊)协同创新孵化基地、固安卫星导航产业港、大厂微软游戏创新中心、廊坊·中关村软件园人才与产业创新基地、百世金谷科技企业孵化器、兴远高科(三河)孵化器等现有基础和比较优势,发挥聚集效应和辐射作用,有序建设各具特色成果转化基地,吸引和聚集京津及全国创业创新人才,推动科技成果落地转化。

(四) 高标准规划建设创客新城,推进新业态、新模式加速发展。依托固安高新区清华大学重大科技项目(固安)中试孵化基地、固安众创空间、太库固安等建设固安创客新城;依托龙河高新区京津冀(廊坊)协同创新创业基地、9号咖啡、壹佰文创孵化基地建设安次创客新城;依托香河国安创客、太库香河建设香河创客新城;依托燕郊高新区创业服务中心、扬帆起航创客空间、京东创客孵化空间 work+建设三河创客新城;依托廊坊·中关村软件园人才与产业创新基地建设廊坊市创智 e 谷;依托大厂影视创意产业园建设大厂创客新城。

(五) 打造“通武廊”改革创新示范先行区,特殊政策先行先试。会同北京通州区、天津武清区打破地域限制,以廊坊开发区、永乐开发区、武清开发区为依托,推动人才、资本、项目等要素资源在三地优化配置,建设京津发展轴上的全面改革创新示范先行区,力争将这一区域建成环渤海高精尖产业先导区、京津冀协同发展样

板区、央企总部聚集区。

（六）激发企业的创新主体作用，引导各种创新资源向企业集聚。积极引导民营企业建设各具特色的科技成果孵化转化平台，助推京津先进科研成果在廊坊孵化转化。围绕“大智移云”以及高端装备制造、新材料等战略性新兴产业，创新体制机制，鼓励新奥、华夏、荣盛、宏泰等本土大型优势企业，并购引进域外高新技术企业和研发机构，开展与高校科研院所的合作，加速转型发展，使之加速成长为具有较强科技创新能力和国际竞争力的领军企业。加强同高等院校科研院所和创新团队的对接协作，重点推进清华大学重大科技项目（固安）中试孵化基地、京津冀协同创新孵化基地、廊坊·中关村软件园人才与产业创新基地、润泽京津冀数据产业技术研究院、北华航天遥感技术研究院、中科卫星应用研究院建设，支持本土大型企业在海内外布局高科技孵化平台，吸引全球创新资源为我所用。试验推行创新券制度，研究制定市级企业技术中心、工程实验室管理办法，开展市级企业技术中心、工程实验室认定工作。到 2018 年，市级以上创新平台总数突破 500 家。

（七）发展壮大战略性新兴产业，培育发展新动能。一是加快发展以“大智移云”为首位产业的新一代信息技术产业。强力推进华夏第 6 代 AMOLED 面板及显示模组、联通华北基地二期、华为数据中心三四期、润泽信息港二期、科大讯飞、阿里巴巴菜鸟智慧物流、京东电子商务产业集群等项目建设，重点打造新型显示和智能终端产业集群、大数据产业集群、电子商务产业集群等三大千亿级产业集群；依托北华航天工业学院“航天遥感信息处理与应用协同创新中心”、“航天遥感信息应用技术河北省工程实验室”和中国地质科学院地球物理地球化学勘查研究所“国家现代地质勘查工程技术研究中心”、联合国教科文组织全球尺度地球化学国际研究中心

等研发机构，大力开展空天地和物化探信息成果应用及技术开发，实施“互联网+天基信息应用”工程，打造空间信息开发应用产业集群；抓好润泽京津冀大数据应用感知体验中心建设，推动京津冀大数据产业深度融合并向我市聚集。二是加快发展高端装备制造产业，着力培育以香河机器人、固安无人机、廊坊精雕数控机床、维特根、德基筑路、航天振邦等为龙头的千亿级高端装备制造业集群。三是加快发展新材料和环保产业。推动中安信碳纤维二期、康德复合材料、碳纤维宝马车体、恒盛水处理设备等项目建成投产，提升我市在新型碳纤维材料、新型纳米材料、节能环保等领域的竞争力。四是加快发展生物医药产业。依托固安肽谷、三河神威药业等重点企业，加快发展现代中药、新型制剂的研发和生产，尽快形成规模和影响力。

（八）改造提升传统优势产业，助推经济“换挡升级”。以食品加工、木材加工及家具制造等传统优势产业为重点，以智能化、自动化、精细化、电商化为主攻方向，提升产业层次，推动传统产业发展迈向中高端，打造“廊坊制造”知名品牌。实施新一轮技术改造计划，市县技改专项资金重点投向创新型领军企业和项目，实现规模以上工业企业技术改造全覆盖，80%以上的规上工业企业设立研发机构；实施“机器换人”工程，鼓励企业广泛使用机器人和先进适用装备，提高企业自动化生产水平；实施数字化车间改造，推广应用智能数控设备、传感识别技术、制造执行系统等先进装备与管控技术；推动“互联网+传统产业”融合发展，积极推动大城红木家具、绿色保温建材等传统优势产业进行数字化、网络化、智能化升级改造，逐步推出个性化定制服务，推进规模经济与个性化产品服务有效结合，降低人工成本，提高生产及产品智能化水平，推进传统企业从营销互联网化和渠道互联网化逐步向产品互联网化转变。培育壮大三河、大

厂、固安等省级以上农业科技园区上档升级，推进国家环首都现代农业科技示范带建设，构建集生态农业、都市农业、智慧农业、高效农业于一体的现代农业体系。

（九）实施更具灵活性、吸引力的人才政策，努力填补“人才洼地”。市政府每季度开展 1 次招才引智活动，将人才引进联络工作列入出国出访团组任务，建立海外聚才育才载体，在京津设立引才引智工作站，建立与驻外机构及海外社团的密切联系，推进人才引进工作常态化。充分发挥中国（河北）博士后成果转化平台作用，把京南·固安高新区打造成京津冀高端人才协同创新示范区，推进人才管理改革试验区特殊政策的落实，为引进高层次人才提供“一站式”服务，吸引一批带技术、带成果、带项目、带资金的海内外高端人才、创新团队、高技能人才向廊坊汇集。到 2018 年，力争新建院士工作站 30 家，博士后工作站 5 家，引进培育国家“千人计划”、“万人计划”和省“百人计划”专家等高层次人才 50 人以上，培育引进高层次人才创新创业团队 50 个以上。

（十）加快科技与金融的融合，破解创新创业融资难题。研究设立市级政府投资基金。大力培养本土投资服务团队，引进国内外优秀创投企业及人才到廊坊发展。支持符合条件的商业银行在廊坊建立科技信贷专营机构，开展贷款风险补偿试点，鼓励银行机构开展针对科技型企业信贷融资的金融产品创新。加强知识产权交易、融资类服务。

三、重点举措

（一）优化创新创业环境

1. 实行收入分配等项改革，缩小与北京的政策差距。以固安县、北三县和主城区为试点，实行收入分配和社会保障等项制度改革。对标北京市大兴区、通州区，制定落实一整套缩小与北京政策梯度差的措施，大幅提升教育、医疗、文

化等基本公共服务水平，更好地吸引京津顶尖技术、高端人才、优秀研发创新团队等创新要素向廊坊聚集、创新创业，实现京津冀（廊坊）三地优势互补、良性互动、共赢发展。

2. 大力推进审批制度改革，不断提高行政效能。以“放管服”为引领，以进一步发挥基层政府就近管理优势，针对项目投资类、经济事务类、社会事务类、城建交通类等与经济发展和社会民生密切相关的领域，采取直接下放或委托下放等方式，向各县（市、区）人民政府下放不少于 20 项含金量高的权力事项，进一步放大“一颗印章管审批”效应，优化发展环境；实现市县两级行政审批局全覆盖，进一步激发县域经济发展活力，力争把廊坊打造成京津冀地区行政审批事项最少、审批流程最优、行政许可效率最高的区域。

3. 深入推进开发区改革，再造园区发展新活力。进一步总结和完善廊坊经济技术开发区改革模式，在全市其它省级以上开发区全面推行机构编制管理改革、投融资平台建设、行政审批局组建和人事薪酬制度改革。以建设河北·京南国家科技成果转移转化示范区为契机，以河北京南·固安高新区开发运营模式为范例，在北京亦庄·永清高新区、霸州开发区、大厂高新区，大力推广华夏幸福基业与固安县政府 PPP 合作模式，推进项目资产证券化，实现市场化融资、提高资金使用效率；总结政企合作开发建设园区的可复制、可推广经验。

4. 试点科研经费管理改革，激发创新创业活力。承担省科技重大专项的项目承担单位，最高可按项目经费的 30% 核定间接费用，信用评价好的项目承担单位可根据项目实施的实际需求，自行确定间接费用中科研人员绩效支出的比例；项目承担单位是企业的，相关科研人员的工资性支出可从劳务费中列支；推动知识产权指标纳入科研项目承担单位绩效评价指标体系。

（二）探索转型发展新路径

5. 探索市场化去产能的改革，为传统产业转型寻求新路径。引入战略投资者，整合金融机构、社会资本等资源，对现有钢铁产能进行并购重组。在确保按时完成去产能任务的同时，运用 PPP 模式对企业所在区域实行整体升级、生态修复，推动区域发展转型，实现产能压减、产城融合、产业升级、区域整体提升同步推进，创造廊坊“以企业去产能促进产业升级、带动区域转型”新模式。

6. 落实规划管控改革，为区域发展营造优良环境。适应协同发展新形势，充分把握北京城市副中心、北京新机场、雄安新区建设给廊坊发展带来的历史性机遇，主动对接三大国家战略，北三县借力北京城市副中心、中部四县区借力北京新机场、南三县借力雄安新区，着力建设北、中、南三大发展板块。制定和调整相关规划、政策，加强京冀交界、雄安新区周边地区规划管控，对现有城镇、产业、生态等各项规划进行重新审视、重新定位、重新再造，构建规划衔接、功能匹配、协同发展新格局。相关县（市、区）人民政府要制定具体政策措施，落实最严格的规划、土地管理制度，严肃查处违法占地、私搭乱建、抢栽抢种等违法行为，为区域发展营造良好环境。

7. 试点供地模式改革，破解科技型中小企业用地难题。在经依法批准后，鼓励闲置划拨土地上的工业厂房、仓库等用于科技创新、孵化、养老、流通、服务、旅游、文化创意等行业，在一定时间内可继续以划拨方式使用土地，暂不变更土地使用性质。制定产业用地政策，率先将香河开发区、廊坊高新区、龙河高新区、京南·固安高新区、北京亦庄·永清高新区、霸州开发区作为试点，试行对科技型中小企业项目建设用地“先租后让、弹性出让”等方式，破解科技型中小企业用地难题，为科技型中小企业“铺天盖地”的发展创造条件。

（三）推进跨区域生态治理资产化改革

8. 加强京津冀（廊坊）生态治理联防联控，促进三地生态效益同步提升。充分发挥“通武廊”协同发展合作机制的作用，主动做好与北京通州区、天津武清区的相关对接，探索推进自然资源资产化改革。依托对流经通武廊、连接京津冀三地的北运河廊坊段水系的疏浚，建设北运河生态廊道，在沿岸两侧多点布局生态项目，对生态环境进行综合整治、开发，在有条件的地区建设森林湿地，建成一批湿地公园；通过北三县加强与北京平谷区、天津蓟州区生态治理联防联控协同机制，推进“平三蓟”京津冀国家生态文明先行示范区建设，打造连接京津冀三地的文化创意、休闲旅游产业带。

（四）加快发展多层次资本市场

9. 深化财政融资机制改革，破解实体经济融资难题。设立市级政府投资基金作为母基金，将适当比例的市级战略性新兴产业、工业技改、科技创新等专项资金逐步纳入母基金管理，通过公开征集基金管理团队，引入社会资本，做大基金盘子，提高财政资金的杠杆作用。

10. 鼓励低成本融资方式创新，促进“双创”和成果转化。一是支持开展专利权质押贷款工作。研究建立知识产权风险补偿机制，创新知识产权质押融资产品和担保方式，研究建立专利权质押风险补偿基金。二是推进科技创新创业金融专营机构建设。推进创业投资、保险、担保等科技金融专营机构发展。到 2018 年实现县（市、区）和廊坊经济开发区科技金融机构全覆盖。三是支持战略性新兴产业和“双创”孵化产业通过发行债券进行低成本融资。对于申请发行战略性新兴产业专项债券、“双创”孵化专项债券的企业，进一步简化程序、提高审核效率，开展债券品种创新。四是创新融资支持模式。推动融资租赁业创新发展，鼓励金融租赁公司、融资租赁公司加大对科技创新、成果转化、技术改造以及外

贸进出口等重点领域的支持力度,探索开展融资租赁与创业投资相结合的融资模式。

四、保障措施

(一) **加强组织领导。**根据客观情况变化,及时调整廊坊市推进全面改革创新试验工作领导小组人员组成,切实发挥好统筹协调作用,加强对全市改革创新试验工作的组织领导,加强对各项工作任务落实的督导、协调、调度,强力推进全面改革创新试验区建设各项工作的落实。

(领导小组调整方案附后)

(二) **落实责任到位。**各县(市、区)、廊坊开发区、市直各相关部门要围绕全面改革创新的主要任务和重点举措,加强与国家部委及京津两市和省直对口部门的对接沟通,依职责和本方案的具体任务分工,制定具体实施计划和工作方案,细化各项重点任务、改革举措的完成时间表和线路图,明确本地本部门责任人和联系人,对承担的各项改革任务实行台账式管理,挂账督办,确保全面系统推进各项政策和任务落实。

(三) **创新发展思路。**各县(市、区)、廊坊开发区、市直各相关部门要把推动和落实全面改革创新试验工作作为一项重点工程,主动作为,真抓实干,因地制宜,充分利用区位条件和

资源禀赋优势,创新政府管理机制,完善创业服务体系,提升发展环境品质,为闯出各具特色的创新发展新路当好排头兵。

(四) **落实容错机制。**在严肃工作考评的基础上,落实好容错机制。要严格把握“三个区分开来”,实事求是地反映和审慎解决改革创新试验过程中的问题,最大限度地激发和调动各方面创新改革的积极性和热情,促进各方面改革创新任务的扎实有序落实。

(五) **注重宣传总结。**新闻媒体要强化舆论导向,加强对创新主体、创新过程、创新成就的宣传,树立一批破难关、勇创新的先进典型,营造有利于全面改革创新的良好社会环境。各有关方面要密切跟踪改革试验工作进展,注重发掘、总结改革创新中取得的成效和经验做法,认真归纳整理,适时予以推广。

- 附件: 1. 廊坊市推进全面改革创新试验任务分工方案
2. 石保廊全面改革创新试验区建设廊坊市 2017 年重点工作
3. 廊坊市推进全面改革创新试验工作领导小组调整方案

廊坊市推进全面改革创新试验任务分工方案

| 序号 | 目标任务 | 重点工作及保障措施 | 时间节点 | 牵头部门 | 配合部门 |
|--------------------------|---|--|--------------------------------------|-----------|-------------------------------------|
| 一、全面改革创新试验目标（3 项） | | | | | |
| 1 | 到 2018 年，廊坊吸引北京技术交易额占北京对外交易额的比重达到 0.8%，引进和转化京津科技成果、产业化项目 5000 个以上，与京津合作共建科技成果转化载体 50 个，建立促进成果转化的各类服务机构 50 家，全市技术市场合同交易金额超过 40 亿元。 | 加强监督检查，建立考核评价制度，强化对创新政策实施情况的跟踪、分析和协调；不断总结试验经验及存在问题，每年形成 2-3 项在全市、全省可复制推广的改革举措。 | 落实省考核评价体系，持续推进改革举措落实。 | 市发改委、市科技局 | 市财政局、市工信局、市教育局，各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |
| 2 | 到 2018 年，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到 12%。 | 制定落实《廊坊市全面改革创新试验区建设工作方案》，提出创新发展的主要任务和改革举措，明确各县（市、区）、廊坊开发区和市直有关部门的责任和分工 | 2017 年 4 月份出台工作方案和具体分工方案，持续推进各项工作落实。 | 市发改委、市科技局 | 市工信局、市财政局、市统计局 |
| 3 | 到 2020 年，廊坊吸引北京技术交易额占北京对外交易额的比重、战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重均明显提高；与京津产业链、创新链高效衔接，协同创新局面基本形成，成为全省重要的科技研发创新成果转化引领区、战略性新兴产业和现代服务业聚集区、京津冀全面改革创新试验区，在全省率先建成国家创新型城市。 | 研究制定《科技研发创新成果转化引领区规划》、《廊坊市战略性新兴产业聚集区发展规划》，每年推进一批重大科技研发、创新能力和产业化项目建设。 | 2017 年 4 月份，完成规划编制，持续推进项目建设和改革工作。 | 市科技局、市发改委 | 市财政局、市工信局、市教育局 |

| 二、主要任务（10 项） | | | | | |
|--------------|---------------------------------------|---|---|-----------|--------------------------------|
| 1 | 突出顶层设计，加强政策引领。 | 认真落实我市科技创新“1+4+N”政策体系，组织编制实施《廊坊市全面改革创新试验区发展规划》，对试验区空间布局、产业发展、支撑体系等进行顶层设计和组织实施。 | 2017 年 4 月份完成规划编制工作，并印发实施。 | 市科技局、市发改委 | 市直有关部门，各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |
| 2 | 着力构建科技成果转化集中承载地，营造“北京研发、廊坊转化”的创新发展格局。 | 以建设河北·京南国家科技成果转化示范区为契机，重点抓好燕郊高新区、京南·固安高新区、北京亦庄·永清高新区、廊坊高新区、龙河高新区、大厂高新区、霸州开发区等园区建设，提升科技成果转化承载能力。加快建设孵化器（众创空间）、技术交易、科技金融、公共服务等四大平台，争取国家和省科技重大专项、产业化项目和基础设施布局我市，全力打造京津冀科技成果产业化的重要承载地。 | 持续推进。 | 市科技局 | 市商务局、市工信局，各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |
| 3 | 有序建设各具特色的成果转化基地，促进京津科技成果在廊坊落地生根。 | 依托清华大学重大科技项目（固安）中试孵化基地、固安肽谷生物医药孵化器、中科院廊坊战略性新兴产业中试基地、香河机器人产业港、京津冀（廊坊）协同创新孵化基地、固安卫星导航产业港、大厂微软游戏创新中心、廊坊·中关村软件园人才与产业创新基地、百世金谷科技企业孵化器、兴远高科（三河）孵化器等现有基础和比较优势，发挥聚集效应和辐射作用，有序建设各具特色成果转化基地，吸引和聚集京津及全国创新创业人才，推动科技成果落地转化。 | 持续推进。 | 市科技局 | 各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |
| 4 | 高标准规划建设创客新城，推进新业态、新模式加速发展。 | 依托固安高新区清华大学重大科技项目（固安）中试孵化基地、固安众创空间、太库固安等建设固安创客新城；依托龙河高新区京津冀（廊坊）协同创新创业基地、9 号咖啡、壹佰文创孵化基地建设安次创客新城；依托香河国安创客、太库香河建设香河创客新城；依托燕郊高新区创业服务中心、扬帆起航创客空间、京东创客孵化空间 work+建设三河创客新城；依托廊坊·中关村软件园人才与产业创新基地建设廊坊市创智 e 谷；依托大厂影视创意产业园建设大厂创客新城。 | 到 2018 年，全市众创空间和孵化器总数达到 70 家，孵化面积达到 160 万平方米，入孵企业（创新团队）达到 2000 家。 | 市科技局 | 各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |

| | | | | | |
|---|----------------------------|--|----------------------------------|----------------|----------------------------|
| 5 | 打造“通武廊”改革创新示范先行区，特殊政策先行先试。 | 会同北京通州区、天津武清区打破地域限制，以廊坊开发区、永乐开发区、武清开发区为依托，推动人才、资本、项目等要素资源在三地优化配置，建设京津发展轴上的全面改革创新示范先行区，力争将这一区域建成环渤海高精尖产业先导区、京津冀协同发展样板区、央企总部聚集区。 | 持续推进。 | 市发改委 | 市委组织部、市人社局、市政府金融办、廊坊开发区管委会 |
| 6 | 激发企业的创新主体作用，引导各种创新资源向企业集聚。 | 围绕“大智移云”以及高端装备制造、新材料等战略性新兴产业，创新体制机制，鼓励新奥、华夏、荣盛、宏泰等本土大型优势企业，并购引进域外高新技术企业和研发机构，开展与高校科研院所的合作，加速转型发展，使之加速成长为具有较强科技创新能力和国际竞争力的领军企业。加强同高等院校科研院所和创新团队的对接协作，重点推进清华大学中试孵化基地、京津冀协同创新孵化基地、廊坊·中关村软件园人才与产业创新基地、润泽京津冀数据产业技术研究院、北华航天遥感技术研究院、中科卫星应用研究院建设，支持本土大型企业在海内外布局高科技孵化平台，吸引全球创新资源为我所用。 | 2017年6月底前出台政策，年底前重点打造2-3个创新孵化基地。 | 市科技局、市工信局、市商务局 | 各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |
| | | 试验推行创新券制度。研究制定市级企业技术中心、工程实验室管理办法，开展市级企业技术中心、工程实验室认定工作。 | 到2018年，市级以上创新平台总数突破500家。 | 市科技局、市发改委 | |

| | | | | | |
|---|----------------------|--|--|----------------------|--------------------------------|
| 7 | 发展壮大战略性新兴产业，培育新动能。 | <p>加快发展以“大智移云”为首位产业的新一代信息技术产业。强力推进华夏第6代 AMOLED 面板及显示模组、联通华北基地二期、华为数据中心三四期、润泽信息港二期、科大讯飞、阿里巴巴菜鸟智慧物流、京东电子商务产业集群等项目建设，重点打造新型显示和智能终端产业集群、大数据产业集群、电子商务产业集群等三大千亿级产业集群；</p> <p>加快发展高端装备制造产业，着力培育以香河机器人、固安无人机、廊坊精雕数控机床、维特根、德基筑路、航天振邦等为龙头的千亿级高端装备制造业集群；</p> <p>加快发展新材料和环保产业。推动中安信碳纤维二期、康德复合材料、碳纤维宝马车体、恒盛水处理设备等项目建成投产，提升我市在新型碳纤维材料、新型纳米材料、节能环保等领域的竞争力；</p> <p>加快发展生物医药产业。依托固安肽谷、三河神威药业等重点企业，加快发展现代中药、新型制剂的研发和生产，尽快形成规模和影响力。</p> | 持续推进项目建设，确保项目按计划实施。 | 各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 | 市发改委、市工信局、市科技局 |
| 8 | 改造提升传统优势产业，助推“换挡升级”。 | <p>以食品加工、木材加工及家具制造等传统优势产业为重点，以智能化、自动化、精细化、电商化为主攻方向，提升产业层次，推动传统产业发展迈向中高端，打造“廊坊制造”知名品牌。实施新一轮技术改造计划，市县技改专项资金重点投向创新型领军企业和项目，实现规模以上工业企业技术改造全覆盖，80%以上的规上工业企业设立研发机构；实施“机器换人”工程，鼓励企业广泛使用机器人和先进适用装备，提高企业自动化生产水平；实施数字化车间改造，推广应用智能数控设备、传感识别技术、制造执行系统等先进装备与管控技术；推动“互联网+传统产业”融合发展，积极推动大城红木家具、绿色保温建材等传统优势产业进行数字化、网络化、智能化升级改造，逐步推出个性化定制服务，推进规模经济与个性化产品服务有效结合，降低人工成本，提高生产及产品智能化水平，推进传统企业从营销互联网化和渠道互联网化逐步向产品互联网化转变。</p> | 重点培育一批传统特色优势产业集群，到2018年，每个县（市、区）力争打造1-3个特色优势明显的30亿级县域产业集群。 | 市工信局 | 市发改委、市科技局，各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |

| | | | | | |
|----|------------------------------|---|---|-------------|---|
| | | 培育壮大三河、大厂、固安等省级以上农业科技园区上档升级，推进国家环首都现代农业科技示范带建设，构建集生态农业、都市农业、智慧农业、高效农业于一体的现代农业体系。 | 到 2017 年，共建京廊研发平台和成果转化基地 9 个，培育农业科技“小巨人”企业 40 家。建成“星创天地”30 家，转化推广新成果 200 项。 | 市科技局 | 三河市人民政府、固安县人民政府、大厂县人民政府、安次区人民政府、广阳区人民政府、香河县人民政府 |
| 9 | 实施更具灵活性、吸引力的人才政策，努力填补“人才洼地”。 | 市政府每季度开展 1 次招才引智活动，将人才引进联络工作列入出国出访团组任务，建立海外聚才育才载体，在京津设立引才引智工作站，建立与驻外机构及海外社团的密切联系，推进人才引进工作常态化。充分发挥中国（河北）博士后成果转化平台作用，把京南·固安高新区打造成京津冀高端人才协同创新示范区，推进人才管理改革试验区特殊政策的落实，为引进高层次人才提供“一站式”服务，吸引一批带技术、带成果、带项目、带资金的海内外高端人才、创新团队、高技能人才向廊坊汇集。 | 到 2018 年，力争新建院士工作站 30 家，博士后工作站 5 家，引进培育国家“千人计划”、“万人计划”和省“百人计划”专家等高层次人才 50 人以上，培育引进高层次人才创新创业团队 50 个以上。 | 市委组织部 | 市人社局、市科技局、市教育局、市科协，各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |
| 10 | 加快科技与金融的融合，破解创新创业融资难题。 | 研究设立市级政府投资基金。大力培养本土投资服务团队，引进国内外优秀创投企业及人才到廊坊发展。 | 持续推进。 | 市财政局 | 各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会 |
| | | 支持符合条件的商业银行在廊坊建立科技信贷专营机构，开展贷款风险补偿试点，鼓励银行机构开展针对科技型企业信贷融资的金融产品创新。加强知识产权交易、融资类服务。 | 持续推进。 | 市政府金融办、市科技局 | 市财政局、人行廊坊市中心支行、廊坊银监分局、市发改委 |

| 三、重点举措（10 项） | | | | | |
|--------------|------------------------|--|--|----------------------|-------------------------------|
| 1 | 实行收入分配等项改革，缩小与北京的政策差距。 | 以固安县、北三县和主城区为试点，实行收入分配和社会保障等项制度改革。对标北京市大兴区、通州区，制定落实一整套缩小与北京政策梯度差的措施，大幅提升教育、医疗、文化等基本公共服务水平，更好地吸引京津顶尖技术、高端人才、优秀研发创新团队等创新要素向廊坊聚集、创新创业,实现京津冀（廊坊）三地优势互补、良性互动、共赢发展。 | 2017 年 5 月中旬前完成政策制定，上半年基本完成。 | 市人社局，相关县（市、区）人民政府 | 市财政局、市民政局 |
| 2 | 大力推进审批制度改革，不断提高行政效能。 | 以“放管服”为引领，以进一步发挥基层政府就近管理优势，针对项目投资类、经济事务类、社会事务类、城建交通类等与经济发展和社会民生密切相关的领域，采取直接下放或委托下放等方式，向各县（市、区）人民政府下放不少于 20 项含金量高的权力事项，进一步放大“一颗印章管审批”效应，优化发展环境；实现市县两级行政审批局全覆盖，进一步激发县域经济发展活力，力争把廊坊打造成京津冀地区行政审批事项最少、审批流程最优、行政许可效率最高的区域。 | 2017 年 5 月中旬前市县两级审批局完成组建；2017 年 6 月底前至少 20 项审批权力事项下发到位，实现“审批事项最少、审批流程最优、行政许可效率最高”。 | 市编办、市政务办，各县（市、区）人民政府 | 市直相关部门 |
| 3 | 深入推进开发区改革，再造园区发展新活力。 | 进一步总结和完善廊坊经济技术开发区改革模式，在全市其它省级以上开发区全面推行机构编制管理改革、投融资平台建设、行政审批局组建和人事薪酬制度改革。以建设河北·京南国家科技成果转移转化示范区为契机，以河北京南·固安高新区开发运营模式为范例，在北京亦庄·永清高新区、霸州开发区、大厂高新区，大力推广华夏幸福基业与固安县政府 PPP 合作模式，推进项目资产证券化，实现市场化融资、提高资金使用效率；总结政企合作开发建设园区的可复制、可推广经验。 | 2017 年 4 月底前完成开发区改革任务，上半年完成经验总结，报市深改办审定，申报推广。 | 市商务局、市科技局 | 市编办、市人社局、各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会 |

| | | | | | |
|---|---------------------------|--|--|-------------------|-------------|
| 4 | 试点科研经费管理改革，激发创新创业活力。 | 承担省科技重大专项的项目承担单位，最高可按项目经费的 30%核定间接费用，信用评价好的项目承担单位可根据项目实施的实际需求，自行确定间接费用中科研人员绩效支出的比例；项目承担单位是企业的，相关科研人员的工资性支出可从劳务费中列支；推动知识产权指标纳入科研项目承担单位绩效评价指标体系。 | 2016 年落地实施。 | 市财政局、市科技局 | 市教育局 |
| 5 | 探索市场化去产能的改革，为传统产业转型寻求新路径。 | 引入战略投资者，整合金融机构、社会资本等资源，对现有钢铁产能进行并购重组。在确保按时完成去产能任务的同时，运用 PPP 模式对钢铁企业所在区域实行整体升级、生态修复，推动区域发展转型，实现产能压减、产城融合、产业升级、区域整体提升同步推进，创造廊坊“以企业去产能促进产业升级、带动区域转型”新模式。 | “5·18”前退出 1 家，2017 年底前退出 1 家；2019 年全部退出。 | 市发改委，相关县（市、区）人民政府 | |
| 6 | 落实规划管控改革，为区域发展营造优良环境。 | 充分把握北京城市副中心、北京新机场、雄安新区建设给廊坊发展带来的历史性机遇，主动对接三大国家战略，北三县借力北京城市副中心、中部四县区借力北京新机场、南三县借力雄安新区，着力建设北、中、南三大发展板块。制定和调整相关规划、政策，加强京津冀交界、雄安新区周边地区规划管控，对现有城镇、产业、生态等各项规划进行重新审视、重新定位、重新再造，构建规划衔接、功能匹配、协同发展新格局。相关县（市、区）人民政府要制定具体政策措施，落实最严格的规划、土地管理制度，严肃查处违法占地、私搭乱建、抢栽抢种等违法行为，为区域发展营造良好环境。 | 9 月底前完成城市建设规划和土地利用规划调整、相关县（市、区）出台实施相应政策措施。 | 相关县（市、区）人民政府 | 市规划局、市国土资源局 |

| | | | | | |
|---|---------------------------------|---|---------------------------------------|-----------------------|---|
| 7 | 试点供地模式改革，破解科技型中小企业用地难题。 | 在经依法批准后，鼓励闲置划拨土地上的工业厂房、仓库等用于科技创新、孵化、养老、流通、服务、旅游、文化创意等行业发展，在一定时间内可继续以划拨方式使用土地，暂不变更土地使用性质。制定产业用地政策，率先将香河开发区、廊坊高新区、龙河高新区、京南•固安高新区、北京亦庄•永清高新区、霸州开发区作为试点，试行对科技型中小企业项目建设用地“先租后让、弹性出让”等方式，破解科技型中小企业用地难题，为科技型中小企业“铺天盖地”的发展创造条件。 | 2017 年 6 月底前完成相关调研和政策起草论证，9 月底前颁布实施。 | 市 国 土 资 源 局 | 市房管局、市规划局、市建设局、市财政局、市商务局、市民政局、市文广新局、市科技局，相关县（市、区）人民政府 |
| 8 | 加强京津冀（廊坊）生态治理联防联控，促进三地生态效益同步提升。 | 依托对流经通武廊、连接京津冀三地的北运河廊坊段水系的疏浚，建设北运河生态廊道，在沿岸两侧多点布局生态项目，对生态环境进行综合整治、开发，在有条件的地区建设森林湿地，建成一批湿地公园；通过北三县加强与北京平谷区、天津蓟州区生态治理联防联控协同机制，推进“平三蓟”京津冀国家生态文明先行示范区建设，打造连接京津冀三地的文化创意、休闲旅游产业带。 | 2017 年 6 月底前完成规划及实施方案的制订、审批，9 月份开工建设。 | 三 河、大 厂、香河三 县（市）人 民政府 | 市林业局、市水务局、市规划局、市国土资源局、市环保局、市旅发委 |
| 9 | 深化财政融资机制改革，破解实体经济融资难题。 | 设立市级政府投资基金作为母基金，将适当比例的市级战略性新兴产业、工业技改、科技创新等专项资金逐步纳入母基金管理，通过公开征集基金管理团队，引入社会资本，做大基金盘子，提高财政资金的杠杆作用。 | 2016 年谋划，力争 2017 年实施。 | 市 财 政 局 | 市科技局、市发改委、市政府金融办、市国资委 |

| | | | | | |
|----|--------------------------|---|---|-------------|----------------------------|
| 10 | 鼓励低成本融资方式创新，促进“双创”和成果转化。 | 支持开展专利权质押贷款工作。研究建立知识产权风险补偿机制，创新知识产权质押融资产品和担保方式，研究建立专利权质押风险补偿基金； | 持续推进。 | 市科技局 | 市财政局、市政府金融办、廊坊银监分局 |
| | | 推进科技创新创业金融专营机构建设。推进创业投资、保险、担保等科技金融专营机构发展。到 2018 年实现县（市、区）和廊坊经济开发区科技金融机构全覆盖； | 2017 年启动实施，2018 年实现县（市、区）和廊坊经济开发区科技金融机构全覆盖。 | 市政府金融办、市科技局 | 廊坊银监分局、市工信局、市财政局、人行廊坊市中心支行 |
| | | 支持战略性新兴产业和“双创”孵化产业通过发行债券进行低成本融资。对于申请发行战略性新兴产业专项债券、“双创”孵化专项债券的企业，进一步简化程序、提高审核效率，开展债券品种创新； | 持续推进。 | 市发改委 | 市科技局、市财政局、市政府金融办、人行廊坊市中心支行 |
| | | 创新融资支持模式。推动融资租赁业创新发展，鼓励金融租赁公司、融资租赁公司加大对科技创新、成果转化、技术改造以及外贸进出口等重点领域的支持力度，探索开展融资租赁与创业投资相结合的融资模式。 | 持续推进。 | 市政府金融办、市商务局 | 市财政局、市科技局、廊坊银监分局、人行廊坊市中心支行 |

附件 2

石保廊全面创新改革试验区建设 廊坊市 2017 年重点工作

按照《廊坊市推进全面创新改革试验区建设工作方案》，确定 2017 年重点推进以下 7 项改革举措。

一、实行收入分配等项改革，缩小与北京的政策差距

创新改革内容：以固安县、北三县和主城区为试点，实行收入分配和社会保障等项制度改革。对标北京市大兴区、通州区，制定落实一整套缩小与北京政策梯度差的措施，大幅提升教育、医疗、文化等基本公共服务水平，更好地吸引京津顶尖技术、高端人才、优秀研发创新团队等创新要素向廊坊聚集、创新创业。

完成时限：2017 年 5 月中旬前完成政策制定，上半年基本完成。

实施单位：市人社局、市财政局、市民政局，相关县（市、区）人民政府

二、大力推进审批制度改革，不断提高行政效能

创新改革内容：以“放管服”为引领，以进一步发挥基层政府就近管理优势，针对项目投资类、经济事务类、社会事务类、城建交通类等与经济发展和社会民生密切相关的领域，采取直接下放或委托下放等方式，向各县（市、区）人民政府下放不少于 20 项含金量高的权力事项，进一步放大“一颗印章管审批”效应，优化发展环境；实现市县两级行政审批局全覆盖，进一步激发县域经济发展活力，力争把廊坊打造成京津冀地区行政审批事项最少、审批流程最优、行政许可效率最高的区域。

完成时限：2017 年 5 月中旬前市县两级审批局完成组建；2017 年 6 月底前至少 20 项审批权力事项下发到位，实现“审批事项最少、审批流程最优、行政许可效率最高”。

实施单位：市编办、市政务办、市直相关部门，各县（市、区）人民政府

三、深入推进开发区改革，再造园区发展新活力

创新改革内容：进一步总结和完善廊坊经济技术开发区改革模式，在全市其它省级以上开发区全面推行机构编制管理改革、投融资平台建设、行政审批局组建和人事薪酬制度改革。以建设河北·京南国家科技成果转移转化示范区为契机，大力推广华夏幸福基业与固安县政府 PPP 合作模式，推进项目资产证券化，实现市场化融资、提高资金使用效率；总结政企合作开发建设园区的可复制、可推广经验。

完成时限：2017 年 4 月底前全面完成开发区改革任务，上半年完成经验总结，报市深改办审定，申报推广。

实施单位：市商务局、市科技局、市编办、市人社局，各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会

四、探索市场化去产能的改革，为传统产业转型寻求新路径

创新改革内容：引入战略投资者，整合金融机构、社会资本等资源，对现有钢铁产能进行并购重组。在确保按时完成去产能任务的同时，运用 PPP 模式对钢铁企业所在区域实行整体升级、

生态修复,推动区域发展转型,实现产能压减、产城融合、产业升级、区域整体提升同步推进,创造廊坊“以企业去产能促进产业升级、带动区域转型”新模式。

完成时限:“5·18”前退出 1 家,2017 年底前退出 1 家;2019 年全部退出。

实施单位:市发改委,相关县(市、区)人民政府

五、落实规划管控改革,为区域发展营造优良环境

创新改革内容:适应协同发展新形势,充分把握北京城市副中心、北京新机场、雄安新区建设给廊坊发展带来的历史性机遇,主动对接三大国家战略,北三县借力北京城市副中心、中部四县区借力北京新机场、南三县借力雄安新区,着力建设北、中、南三大发展板块。制定和调整相关规划、政策,加强京津冀交界、雄安新区周边地区规划管控,对现有城镇、产业、生态等各项规划进行重新审视、重新定位、重新再造,构建规划衔接、功能匹配、协同发展新格局。相关县(市、区)人民政府要制定具体政策措施,落实最严格的规划、土地管理制度,严肃查处违法占地、私搭乱建、抢栽抢种等违法行为,为区域发展营造良好环境。

完成时限:9 月底前完成城市建设规划和土地利用规划调整、各相关县(市、区)出台实施相应政策措施。

实施单位:市规划局、市国土资源局,各相关县(市、区)人民政府

六、加强京津冀(廊坊)生态治理联防联控,促进三地生态效益同步提升

创新改革内容:充分发挥“通武廊”协同发展合作机制的作用,主动做好与北京通州区、天津武清区的相关对接,探索推进自然资源资产化

改革。依托对流经通武廊、连接京津冀三地的北运河廊坊段水系的疏浚,建设北运河生态廊道,在沿岸两侧多点布局生态项目,对生态环境进行综合整治、开发,在有条件的地区建设森林湿地,建成一批湿地公园;通过北三县加强与北京平谷区、天津蓟州区生态治理联防联控协同机制,推进“平三蓟”京津冀国家生态文明先行示范区建设,打造连接京津冀三地的文化创意、休闲旅游产业带。

完成时限:2017 年 6 月底前完成规划及实施方案的制订、审批,9 月份开工建设。

实施单位:市林业局、市水务局、市规划局、市国土资源局、市环保局、市旅发委,相关县(市)人民政府

七、激发企业的创新主体作用,引导各种创新资源向企业集聚

创新改革内容:围绕“大智移云”以及高端装备制造、新材料等战略性新兴产业,创新体制机制,鼓励新奥、华夏、荣盛、宏泰等本土大型优势企业,并购引进域外高新技术企业和研发机构,开展与高校科研院所的合作,加速转型发展,使之加速成长为具有较强科技创新能力和国际竞争力的领军企业。加强同高等院校科研院所和创新团队的对接协作,重点推进清华大学重大科技项目(固安)中试孵化基地、京津冀协同创新孵化基地、中关村软件园人才培养与创新创业平台、润泽京津冀数据产业技术研究院、北华航天遥感技术研究院、中科卫星应用研究院建设,支持本土大型企业在海内外布局高科技孵化平台,吸引全球创新资源为我所用。

完成时限:2017 年 6 月底前出台政策,年底前重点打造 2—3 个创新孵化基地。

实施单位:市科技局、市工信局、市商务局,相关县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会

附件 3

廊坊市推进全面创新改革试验工作 领导小组调整方案

组 长：陈 平 市政府市长
副组长：贾永清 市政府常务副市长
张春燕 市政府副市长
成 员：李清涛 市政府办公室调研员
陈 刚 市政府副秘书长
朱建强 市发改委主任
杨中秋 市科技局局长
彭建辉 市工信局局长
左德江 市财政局局长
张维真 市人社局局长
许 伯 市规划局局长
李营华 市国土局局长
范增英 市商务局局长
薛树林 市教育局局长
张化志 市国资委主任
杨庆华 市卫计委主任
张海川 市建设局局长
赵 普 市房管局局长
李万鹏 市工商局局长
张万刚 市质监局局长
宁鸣飞 市食药监局局长
纪连永 市政府金融办主任
曹建强 人行廊坊市中心支行行长
刘海燕 市国税局局长
徐国民 市地税局局长
王东升 廊坊银监分局局长
王一平 廊坊开发区管委会主任
刘连杰 三河市市长
刘宝旺 大厂县县长

王文强 香河县县长
徐静华 广阳区区长
薛振泽 安次区区长
张 兵 永清县县长
王 海 固安县县长
刘志亮 霸州市市长
姚运涛 文安县县长
齐德旺 大城县县长

廊坊市推进全面改革创新试验工作领导小组办公室设在市发改委，办公室主任由市发改委王子辉同志担任，副主任由市科技局荣华磊同志担任；办公室成员由市发改委、市科技局相关科室同志组成。

廊坊市人民政府 关于印发廊坊市区环境综合整治三年行动方案 (2017—2019 年)的通知

(2017) 21 号

各县(市、区)人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《廊坊市区环境综合整治三年行动方案(2017—2019 年)》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

廊坊市人民政府

2017 年 5 月 16 日

(此文向社会公开)

廊坊市区环境综合整治三年行动方案 (2017—2019 年)

廊坊市是京津冀协同发展的重要节点城市，为全面融入京津冀协同发展，推进幸福廊坊建

设,改善人居环境,提升城市品质,助力“创新驱动经济强市”,市政府决定利用三年时间(2017年—2019年),在市建成区开展城市环境综合整治行动。具体方案如下:

一、指导思想

以党的十八大以来确定的路线方针政策和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持以人为本、关注民生,标本兼治、注重长效,协调联动、全民参与的原则,本着“一年打基础、两年促提升、三年上水平”的总体思路,全面开展城市环境综合整治。解放思想,创新驱动,用改革的思维破除制约城市管理体制机制障碍,用创新的办法解决城市管理突出问题,全力打造生态和谐、环境优美,宜居宜业、产城融合,功能完善、特色鲜明的文明新城,最终实现经济社会和谐发展,人居生态深度融合,在国际国内具有一定影响力的新兴城市。

二、工作目标

从2017年起利用三年时间,通过集中开展城市环境综合整治行动,打造美丽街道,构建和谐社区,建设品质城市,实现城市环境容貌根本改善,城市基础设施承载能力明显增强,城市功能高效运转,城市管理体制机制科学高效,城市活力进一步激发,让市民群众的获得感、幸福感、自豪感得到充分体现。按照规划引领、强化设计,总体推进、分步实施,特色鲜明、重点突出,精准发力、打造亮点的工作思路,全面开展城市环境综合整治集中行动。

三、工作任务

(一) 编制完善规划体系

坚持规划引领,在进一步健全完善城市规划体系基础上,围绕城市环境综合整治工作目标,编制完成城市环境综合整治各项专业规划。运用城市设计手段,从功能定位、空间布局、风貌特

色、文化品位等方面,编制路网建设、园林绿化、环境卫生、城市亮化、户外广告、门头牌匾、街景立面、停车场站、公交站亭、专业市场、集贸市场、施工围挡等专业规划和环境设计,为综合整治工作提供依据和指导。

2017年,完成上述专业规划和环境设计任务,同时完成九州组团、东站片区城市设计与控制性详细规划编制工作;2018年,把握城市建设发展重点方向和实施进程,高品位、高水平编制重点区域控制性详细规划、重点城中村改造控制性详细规划;2019年,加强城市研究,推进“多规合一”,以高站位、大视角、长远眼光,对接京津冀协同发展,完善廊坊城市发展长远规划。

(二) 城市路网建设改造提升

为完善城市路网建设,拉大城市框架,畅通城市交通微循环,打通市区“断头路”,新建市政道路设施和交通安全设施,启动纵二路南延至胜芳高铁站道路(第三通道)、新机场北线高速公路廊坊段建设,建设市区连接周边重点交通枢纽道路。

2017年,完成“第三通道”和新机场北线高速项目前期工作,启动17条道路建设工程,办理项目前期手续,着手实施征地拆迁工作。2018年,“第三通道”建成通车,艺术大道、广阳道等9条道路工程完成征地拆迁,开始进场施工;育英路、辛庄道、瑞丰道等7条道路完成施工,竣工通车;启动古县路西延(拟建设的隆福路—西环路)工程项目,办理前期手续。2019年,新机场北线高速建成通车,艺术大道、广阳道等9条道路竣工通车;古县路工程完成征地拆迁,开始进场施工。通过路网建设改造,形成“城外有环,环内成网,环网相连,便捷畅通”的交通路网新格局,为城市发展“腾出空间”。

(三) 园林绿化改造提升

以建设森林城市为目标,通过高标准设计、高品质建设、精细化管理、市场化运作,建立起

高效、完善的城市园林绿化建设管理运行体系。

2017 年，对市区主次干道、迎宾线、城市出入口、城市公园、街头游园等重点部位绿化景观进行规划设计，完成广阳道、廊涿引线、桐万路、和平路提升改造任务；完成朝阳体育文化公园、瑞丰公园建设，采用 PPP 模式启动龙河郊野生态公园建设；引入海绵城市建设理念，采取 PPP 模式启动生态景观廊道外环路西北环线建设；引入市场化运作机制，完成园林绿化养护市场化外包方案制定工作；完成园林绿化景观设计建设、种植养护、管理考核等标准规范体系的制定工作。

2018 年，完成金光道、新华路、银河路、西昌路、东安路的城市绿化景观提升改造任务；根据 PPP 项目启动情况，实施生态景观廊道外环路西北环线工程建设；实施广阳道、廊涿引线、桐万路、和平路，以及人民公园、文化艺术中心的园林绿化养护市场化外包试点工作。

2019 年，完成剩余主次干道的城市绿化景观提升改造任务；完成龙河生态公园和生态景观廊道外环路西北环线工程建设；市区主次干道、迎宾线、城市出入口、城市公园、街头游园等重点部位，全面推行园林绿化养护市场化外包工作。力争市建成区绿地率达到 43.5%，绿化覆盖率达到 48%，人均公园绿地面积达到 16 平方米。

（四）环境卫生改善提升

以创建“清洁城市”为目标，通过理顺体制机制，明确管理责任，引入市场化模式，完善管理制度，规范作业程序，建立起科学合理的城市环境卫生管理运行体系。

2017 年，清除市区积存垃圾，消除卫生死角，更新环卫设施，加强城市公厕规划建设管理；改革管理体制，实施重心下移，调动各方面积极性。科学合理划分管理责任，做到市区环境卫生责任区域全覆盖、无缝隙，完成市区两级环境卫生管理责任划分工作，明晰责权事权；完成环境

卫生管理运行相关体系标准规范制定工作。

2018 年，启动环境卫生保洁市场化外包工作，并进行试点。

2019 年，市区主次干道、支路街巷、城市出入口、郊区快速路、车站广场等城市公共区域，以及城市规划区内公路沿线两侧、城市河道，全面实行环境卫生保洁市场化外包工作，健全完善标准规范的监督管理和考核评价体系，全面实施监督考核工作，面向社会公开考评结果。形成更加科学高效的体制机制，建立长效化环境卫生管理运行体系，实现“洁净城市”创建目标。

（五）市政设施完善提升

通过路面整修、便道改造、便道外至建筑物之间区域硬化改造、路口及路段交通工程优化设计改造等工程，解决城市行车难、行路难、停车难等城市突出问题，进一步美化、净化城市环境。整合资源，启动地下综合管廊建设。引入海绵城市理念，推进海绵城市建设。

2017 年，完成银河北路、和平路、广阳道等 8 条城市道路路面整修前期工作；完成东安路、爱民道、北风道、新开路等 13 条市区主次干道便道整修前期工作；完成主城区主次干道便道至建筑物之间区域，进行整体改造前期工作。完成海绵城市规划方案设计，启动 20 平方公里区域进行海绵城市建设试点。便道外硬化、泵站建设完成前期手续。

2018 年，完成银河北路、和平路、广阳道 3 条道路维修工程以及东安路、爱民道等主次干道便道整修，完成便道外硬化工程。

2019 年，完成新开路、解放道等 5 条道路的便道整修、改造工程，完成主次干道便道维修提升工程前期手续办理，完成永兴路南延配套泵站、龙河高新区泵站建设，推进海绵城市建设。

（六）道路秩序整治提升

按照“政府主导、科学规划、分步实施、还

路于民”的原则，整合优化市区停车资源和空间布局，通过开展各类专项整治行动和规范公共停车管理秩序，拓展静态交通容量，缓解市区“停车难”和交通拥堵，实现市区公共停车秩序规范化、智能化、常态化，形成规范有序、安全智能、快捷便利、协同发展的静态交通格局。

2017年，打破平面停车传统思维，打造“空中、地面、地下”相组合的立体停车体系。邀请专业团队对中心城区停车规划布局进行科学论证，完成主城区停车设施布局专项规划；按照“政府特许经营，资源整合，国有公司市场化管理”的思路，启动并完成《廊坊市区立体停车场建设和公用停车场拓展利用工作方案》的制定工作。完成现有机关单位、社会组织（共涉及119个组织、约13033个停车位）等停车资源的整合工作，初步建立开放共享机制。选取自然公园、明珠大厦、市医院、管道局医院谋划建设立体停车场试点。同时，集中开展“五乱”（乱圈乱占、乱摆乱卖、乱堆乱放、乱泼乱倒、乱贴乱画）和“五违法经营”（店外洗车、店外经营、店外加工、店外餐桌、店外烧烤），以及“三场一站”（煤场、灰场、砂石料场、废品回收站点）等专项整治行动，使中心城区道路交通环境和市容秩序得到明显改善。

2018年，按照《廊坊市中心城区公共停车管理实施方案》要求，组建完成国有专业公司，依据中心城区停车布局专项规划，整合停车资源，加快公共停车设施建设，开展特许经营试点，建成智能停车管理平台，稳步推进中心城区停车管理工作；巩固各类专项整治行动成果，进一步提升中心城区道路交通环境和市容秩序。

2019年，基本建成规划合理、机制健全、管理科学、运行高效的市区停车秩序管理体系，“停车难、行路难”等突出问题得到基本解决。

（七）街景立面改造提升

通过建筑物外立面清洗、粉刷、修缮，拆除

依附于建筑物外立面和道路两侧的有碍观瞻各类违规设施，拆除规范破损、超期、违法设置的户外广告和门头牌匾，清除规范影响市容市貌的建筑工地和空地围挡设施，对城市街景立面进行整体改造提升。

2017年，对依附于建筑物外立面和道路两侧有碍观瞻的各类违规设施和破损、超期、违法设置的户外广告和门头牌匾，以及影响市容市貌的建筑工地和空地围挡设施，全部拆除；按照特色鲜明、品质典雅、和谐统一、时尚靓丽的要求，启动完成广阳道、金光道、光明西道、云鹏道（桐万路）、银河路、新华路、和平路、西昌路的街景立面整体改造规划和方案设计工作，同时完成广阳道、金光道的改造提升任务。

2018年，按照规划和设计方案，完成光明西道、云鹏道（桐万路）、银河路、新华路、和平路、西昌路的改造提升任务；启动完成其他城市主干道和次干道的街景立面整体改造规划和方案设计工作。

2019年，按照规划和设计方案，全部完成城市主次干道的改造提升任务。

（八）城市亮化改造提升

通过组织推动社会亮化，改造提升专业亮化，全方位提升市区夜景亮化水平，丰富市民夜生活，发展城市夜经济。

2017年，按照主题鲜明、亮点突出、动静结合、错落有致、和谐美观的要求，完成城市夜景亮化专项规划设计方案编制工作；同时启动完成广阳道、新华路、银河路、北凤道城市重点部位、标志性建筑物（构筑物）、桥梁、广场、游园、绿地的夜景亮化提升改造工作。

2018年，按照规划设计方案，配合街景立面改造工作，完成光明西道、和平路、西昌路的夜景亮化提升改造工作。

2019年，完成其他城市主次干道和机关企

事业单位的夜景亮化提升改造工作。实现街巷路灯消盲全覆盖，确保道路路灯装灯率 100%，亮灯率 99%。

（九）私搭乱建拆除整治

通过全面摸清违法建筑现状和底数，制定违法建设专项治理行动方案，集中重点拆除占压城区道路红线、城市绿线等违法建筑，深入推进市建成区违法建设专项治理工作，从根本上杜绝违法建设现象，遏制违法建设势头，实现违法建设零增长。

2017 年，完成拆除城市规划区内主次干道两侧、城市出入口、城市重点部位、城乡结合部等城市公共区域占压城区道路红线、城市绿线的违法建筑和私搭乱建，根据实际情况，实施绿化、硬化、美化改造；依法遏制违法建筑和私搭乱建蔓延势头，完成 5 万平方米存量违法建筑拆除任务。

2018 年，完成 10 万平方米存量违法建筑拆除任务。

2019 年，完成 7 万平方米存量违法建筑拆除任务。

（十）公用设施配建完善

统筹考虑城市发展动态、人口区域变化、土地规划调整等因素，结合城区社会经济各项指标基数，推进供水、供电、供暖、污水处理等公用基础设施建设，切实保障人民群众基本生活需求。

2017 年，完成城市供水总体规划编制。完成万庄新城再生水厂、铁路北污水处理厂、龙河高新技术区污水处理厂建设，实现市区污水排放全部达标。完成市生活垃圾焚烧发电厂二期扩建前期工作。国家电投廊坊燃气热电项目开工建设。新建及改造换热站 90 座，改造既有建筑热网二次网及分户建筑面积 100 万平米。开通供热费用银行代收系统。

2018 年，完成水质监测、水表鉴定、客户服务综合楼建设，加强水质监测力度。完成保障

性住房配套市政供水管网改造工程，进一步提高城市供水质量和服务水平，提高百姓的人居生活环境。市生活垃圾焚烧发电厂二期扩建工程、国家电投廊坊燃气热电项目建成投产。新建及改造换热站 70 座，改造既有建筑热网二次网及分户建筑面积 80 万平米。

2019 年，完成城区地表水厂一期二阶段工程建设，让市民用上长江水，彻底改善城区水资源短缺现状。实现城区二次供水设施建设统一管理，保障群众用水安全。新建及改造换热站 40 座，改造既有建筑热网二次网及分户建筑面积 30 万平米，城区供热实现直管到户。

（十一）民生工程新建改建

通过对城区环路内 127 个城中村和危陋住宅区征迁改造，市区 99 条小街巷提升改造，158 个无物业管理小区环境改善提升（屋面防水，给排水管线改造，楼梯间粉刷，更新、补装单元门，路面改造，安装路灯，小区围墙整修，增建物业或警卫室，电动伸缩门和监控设施的安装，小区内停车位修建及绿化，线路整治，环境整治），菜市场、烧烤专业市场规模化建设，补短板、惠民生、强服务，全面提升市民生活质量。

2017 年，改善无物业管理老旧小区 50 个；完成征迁改造城中村和城镇危陋住宅区 39 个；完成 99 条小街巷提升改造前期工作；编制完成专业市场规划、选址，确定市场建设资金渠道。

2018 年，改善无物业管理老旧小区 60 个；完成征迁改造城中村 25 个；启动完成 99 条小街巷提升改造；启动菜市场、烧烤专业市场建设工作。

2019 年，完成剩余 48 个无物业管理老旧小区改善工作；完成征迁改造城中村 63 个；新建菜市场、烧烤专业市场投入运营。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立廊坊市城市管理委员会（简称城管委），负责城市管理工作的总体协调和指挥，组织推动“三年大提升”行动各

项工作。市政府市长为主任，市政府常务副市长和市政府主管副市长为副主任，市直有关部门、广阳区政府、安次区政府、廊坊开发区管委会主要负责同志为成员。组建廊坊市城市管理委员会办公室（简称城管办），负责城管委日常工作，牵头推进、协调各方实施“三年大提升”行动的具体工作，要制定工作台账，挂账跟踪问效。广阳区、安次区、廊坊开发区，以及市直有关部门都要成立相应工作机构，切实加强对城市管理工作的领导，认真组织开展市区城市环境综合整治“三年大提升”行动，推动城市环境大变样，城市品质大提升，城市管理工作实现大跨越。

（二）强化协调联动。广阳区、安次区、廊坊开发区和市直有关部门，要根据各自职责和所承担的任务，分别制定出详尽的、具有可操作性的年度工作方案和“三年大提升”行动总体方案。要层层分解任务，逐级落实责任，切实把市区城市环境综合整治“三年大提升”行动的各项工作落到实处。各级各有关部门要主动作为，快速行动，高效推动“三年大提升”行动各项工作。要相互补台、相互配合、相互支持，形成强大合力。国土、规划、建设、财政、综合执法等各方面工作，要做好有效衔接，相互融合，确保“三年大提升”行动各个环节、各项工作衔接有序、快速推进。要强化沟通，加强协调，突出问题导向，不回避、不推诿，抓住薄弱环节，精准部署，紧盯不放，确保各类城市突出问题得到圆满解决。城管办要切实发挥综合协调、组织推动作用，统筹协调推进各级各部门工作有序衔接、配合有力。

（三）严格考核评价。建立城市管理联席会议制度，定期或不定期组织召开城市管理联席会议，研究城市管理工作和“三年大提升”行动推进过程中遇到的突出问题。建立健全周例会、月调度、季点评，半年进行小结，年终兑现奖惩的一系列制度措施。依托数字城管系统平台，建立起“高位协调监督、统一指挥调度、综合考核评

价”的城市管理工作新格局。城管办要进一步健全完善城市管理长效考核评价体系，将各级各有关部门“三年大提升”行动工作推进情况全部纳入考核体系。考评结果要面向社会进行公示，并纳入市委、市政府目标绩效考核，与单位核拨经费挂钩，与绩效考核奖金挂钩，与文明单位评比挂钩，与监督问责机制挂钩。对工作落后的予以通报批评，情节严重的严肃追究责任，违反政纪的移送监察机关处理。要充分发挥社会监督作用，依托数字城管系统平台，通过热线电话、门户网站、手机 APP 等手段，搭建起市民与政府之间良性互动的渠道和纽带。要建立市民有奖举报制度，设立专项奖励经费，对各级各有关部门的工作内容、工作标准、工作成效向社会公开，把市民群众“满不满意”、“认不认可”作为衡量工作好坏的唯一评判标准，广泛接受社会各界和市民群众监督和举报。

（四）营造舆论氛围。报社、电台、电视台等新闻媒体，要充分发挥舆论导向作用，积极正面宣传和正确舆论引导社会各界和广大市民群众，正确看待城市环境综合整治“三年大提升”行动，理解、关心、支持城市环境综合整治工作。各级各有关部门要深入基层，发动群众，集思广益，充分听取群众的意见和建议，确保环境综合整治“三年大提升”行动符合群众意愿。要广泛发动社会各界和市民群众，通过各种方式和途径，积极参与城市环境综合整治三年提升行动。市直工委、教育局、共青团、妇联、社区居委会等单位和组织，通过组织开展形式多样、内容丰富的系列志愿服务活动，形成全民发动、全社会参与的浓厚氛围。通过环境整治提升行动的深入开展，教育和引导市民群众养成良好的行为习惯，不断提升市民文明素养，自觉维护城市的良好形象，真正形成“政民一心，共建家园”的良好舆论氛围。

廊坊市人民政府

关于印发廊坊市专职消防队伍建设管理办法的 通 知

(2017) 22 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

《廊坊市专职消防队伍建设管理办法》已经七届市政府第四次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

廊坊市人民政府

2017 年 6 月 16 日

（此文向社会公开）

廊坊市专职消防队伍建设管理办法

第一章 总 则

第一条 为规范专职消防队伍的建设和管理，提高火灾预防和灭火救援能力，根据《中华人民共和国消防法》《河北省消防条例》《河北省专职消防队伍建设管理办法》等有关法律、法规的规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于本市行政区域内专职消防队伍的建设和管理。

法律、行政法规对森林、草原等的消防队伍建设和管理另有规定的，从其规定。

第三条 本办法所称专职消防队伍，包括各级人民政府按照国家规定组建的非现役专职消防队（以下简称政府专职消防队），以及企事业

单位组建的专职消防队（以下简称单位专职消防队）。

第四条 专职消防队伍的建设和管理，应当坚持政府主导、社会参与、统筹发展和覆盖城乡的原则，坚持职业化、规范化、专业化的发展方向。

第五条 县级以上人民政府应当加强对专职消防队伍建设和管理工作的领导，将其纳入本级国民经济和社会发展规划及消防工作的考核范围。

第六条 县级以上人民政府公安机关是本市行政区域专职消防队伍行政主管部门，其所属的公安机关消防机构具体负责本级人民政府组建的政府专职消防队的管理工作，并负责乡（镇）

人民政府组建的政府专职消防队和企业事业单位组建的单位专职消防队的业务指导工作。

乡（镇）政府、企事业单位负责其组建的专职消防队伍的建设和管理工作。

县级以上民政、财政、人力资源和社会保障、房管、建设、国土资源和交通运输等部门按照规定的职责，做好专职消防队伍管理的相关工作。

第二章 组织建设

第七条 政府专职消防队伍是指由政府批准建立，具有社会公益性质，以政府财政保障承担防火、灭火和应急救援任务的专业化、职业化队伍。

第八条 政府专职消防队建设，对因工作需要确需成为法人组织的可以依法申请登记。

达到《城市消防站建设标准》（建标 152—2011）的政府专职消防队或达到《乡镇消防队标准》（GA/T998—2012）一级乡镇专职消防队建设标准的乡镇政府专职消防队，经市级公安机关消防机构验收合格后，符合《事业单位登记管理暂行条例》和《事业单位登记管理暂行条例实施细则》规定条件的，可依法申办事业单位法人登记。有条件的地区可将政府专职消防队队长、班长等业务骨干核定为事业编制。

第九条 政府专职消防队伍应当依法建立工会组织，维护政府专职消防队员合法权益。

政府专职消防队应当建立专职消防队员委员会，一般由三至七人组成，设主任、副主任各一人，每届任期原则上为两年。负责维护专职消防队员合法权益，尊重队员主体地位，服务中心任务，开展民主监督，定期向专职办反馈队伍建设中存在的问题，提出合理化建议。

第三章 队伍建设

第十条 政府专职消防队以单编执勤为主，实行 24 小时执勤制度，承担火灾扑救和应急救援

工作。不具备单编执勤条件的政府专职消防队实行混编执勤，并逐步向单编执勤过渡。专职消防队员实行等级战备制和“三班两运转”的执勤模式，消防文员实行 8 小时工作制。

第十一条 下列区域应当建立政府专职消防队：

（一）消防站数量未达到《城市消防站建设标准》规定的城市和县人民政府所在地的镇；

（二）建成区面积超过二平方公里或者居住人口超过二万人的乡（镇）；

（三）易燃易爆危险品生产经营企业和劳动密集型企业集聚的乡（镇）；

（四）全国重点镇、历史文化名镇；

（五）省级以上需要建立政府专职消防队的经济技术开发区（园区）、高新技术产业园区、旅游度假区和国家级风景名胜区等区域。

第十二条 下列企业事业单位应当建立单位专职消防队：

（一）大型核设施单位、大型发电厂、民用机场、主要港口和城市轨道交通经营管理单位；

（二）生产、储存易燃易爆危险品的大型企业；

（三）储备可燃的重要物资的大型仓库、基地和物流园区；

（四）本条第一项、第二项和第三项规定以外的火灾危险性较大、距离公安消防队和政府专职消防队较远的其他大型企业；

（五）距离公安消防队和政府专职消防队较远、被列为全国重点文物保护单位的古建筑群的管理单位。

第十三条 政府专职消防队的规划选址应当符合城乡规划，其建筑标准和装备器材、消防车辆、人员的配备按照《城市消防站建设标准》《乡镇消防队标准》的规定执行。

单位专职消防队的装备器材、消防车辆、人员的配备，应当根据本单位火灾预防和灭火救援

工作需要确定。

第十四条 专职消防队伍组建后应当报当地公安机关消防机构验收。验收合格的,由当地公安机关消防机构自验收合格之日起十五日内逐级报省公安机关消防机构备案。

经验收合格的专职消防队伍不得擅自撤销或者变更其名称、地址和主要负责人。确需撤销或者变更的,专职消防队伍自撤销或者变更之日起十五日内报当地公安机关消防机构备案,当地公安机关消防机构自备案之日起十五日内逐级报省公安机关消防机构备案。

第十五条 政府专职消防队使用事业编制的人员,应当从具有消防工作知识、技能和经历的人员中公开招聘,公开招聘人员的岗位设置、程序、聘用管理和工资福利等,按照国家规定执行。

第十六条 政府专职消防队实行劳动合同制度的人员,应当由政府专职消防队公开招聘。招聘采用考试与考核相结合的方式,并根据招聘计划、岗位设置方案和所需空缺岗位的任职条件组织实施。

第十七条 政府专职消防队的人员分为专职消防队员和消防文员。专职消防队员的岗位设置,遵循按需设岗、职责明确、比例科学、配置均衡的原则。一般可设置:指挥员(正/副队长、队长助理)、正(副)班长、驾驶员、战斗员、供水员、通信员、装备技师、安全员、搜救犬训导员、炊事员等。

消防文员包括消防监督协查员、消防宣传员、消防培训员、业务受理员、文秘人员、档案管理员等岗位。

第十八条 政府专职消防员的岗位等级与职业技能等级挂钩,由低至高分:五级、四级、三级、二级、一级。政府专职消防员晋升岗位等级需工作满一定工作年限且取得国家初级、中级、高级、技师、高级技师职业资格证。

第十九条 政府专职消防员职业技能鉴定工作由市级公安机关消防机构推报,由省级人力资源社会保障部门会同省级公安机关消防机构组织实施。

第二十条 政府专职消防员的岗位职责、晋级考核按照河北省公安消防总队有关规定执行。市直属的政府专职消防队岗位设置方案报市级人力资源社会保障部门核准,县(市、区)直属的政府专职消防队岗位设置方案报所属县(市、区)人力资源社会保障部门核准。

政府专职消防队公开招聘专职消防队员时,参加招聘的人员应当具备下列条件:

- (一) 志愿从事消防工作,遵纪守法,品行良好;
- (二) 年龄在十八周岁以上三十五周岁以下;
- (三) 具有初中以上文化程度;
- (四) 身体状况符合国家规定的消防员职业健康标准。

政府专职消防队招聘消防文员时,参加招聘的人员应当具备前款第一项、第二项和第四项规定的条件,并具有高等学校专科以上学历。

第二十一条 取得消防职业资格证书、高等学校消防相关专业毕业证书以及具有突出专业技能的人员,参加政府专职消防队招聘时年龄可以适当放宽。

取得消防职业资格证书的公安消防队退役人员,凡具备前条第二款、第三款规定条件的,可以直接聘为政府专职消防队的人员。

第二十二条 参加政府专职消防员招录的人员,应按照有关规定,如实提供身份证、学历学位证书、职称(资格)证书和其他所需的有关材料,并对其真实性负责。

第二十三条 政府专职消防队应当与实行劳动合同制度的政府专职消防队的人员依法签订劳动合同。试用期根据劳动合同期限确定,最

长不超过六个月。劳动合同期限一般为五年,五年期满经考核合格的,可以继续签订劳动合同。连续工作满十年或者连续签订两次劳动合同并符合规定条件的政府专职消防队的人员,政府专职消防队应当与其签订无固定期限劳动合同。

第二十四条 单位专职消防队的人员由企业事业单位在内部自行调配或者向社会公开招聘。

第四章 队伍管理

第二十五条 专职消防队伍应当纳入当地公安机关消防机构的执勤训练、灭火救援调度指挥体系和当地人民政府的突发事件应急救援体系。

第二十六条 专职消防队伍应当履行下列职责:

(一)协助公安机关消防机构开展宣传培训
工作,普及消防法律和消防安全知识;

(二)按照规定的职责开展防火巡查,督促
有关单位和个人及时消除火灾隐患;

(三)对装备器材、消防车辆进行日常养护,
使其保持良好状态;

(四)掌握责任区内的消防水源、道路和消
防安全重点单位、重点部位的设置分布等情况,
建立健全各项业务资料档案;

(五)制定灭火救援预案,并定期组织演练;

(六)负责责任区的灭火救援工作,保护事
故现场,协助公安机关消防机构调查火灾事故原
因;

(七)按照突发事件应急预案,完成突发事
件应急处置任务。

第二十七条 专职消防队员应当经过业务
培训并考核合格后上岗。

政府专职消防队的人员在任职、定级、晋级
和续聘时,应当取得相应的消防职业技能等级。

第二十八条 专职消防队伍应当建立健全

值班备勤、执勤、训练、请假销假、考核和奖惩
等规章制度,规范工作和生活秩序。统一建制称
谓、内务设置、门牌标识、服装标志。

专职消防队伍在执勤、执行任务期间应当统
一着装和佩戴标识。

第二十九条 专职消防队伍应当按照公安
机关消防机构的要求制定训练计划,按计划开展
专职消防队员的体能、技术和战术训练,提高灭
火救援能力。

第三十条 专职消防队伍接到火灾报警或
者当地人民政府突发事件应急指挥机构、公安机
关消防机构的调派指令后,应当立即赶赴现场,
开展遇险人员救助、险情排除和火灾扑灭等灭火
救援或者其他突发事件应急处置工作。

第三十一条 专职消防队伍的消防车辆
(艇)纳入特种车辆(艇)的管理范围,依法办
理车辆(艇)牌照,并按照规定喷涂标志图案,
配备警报器和标志灯具。

专职消防队伍不得将消防车辆(艇)用于与
灭火救援或者其他应急处置工作无关的事项。消
防车辆(艇)未执行灭火救援或者其他应急处置
任务时,不得使用警报器和标志灯具。

第五章 保障措施

第三十二条 政府专职消防队的消防业务
经费、人员经费和日常运行公用经费纳入财政预
算,由本级财政部门按照国家和本省规定标准予
以保障。

单位专职消防队所需的经费由其所在的企业
事业单位予以保障。

第三十三条 专职消防队伍参加灭火救援
和其他应急处置工作时,不得收取任何费用。

单位专职消防队参加外单位的火灾扑救或
者其他应急处置工作损耗的燃料、灭火剂和装备
器材等,经公安机关消防机构核定后,由事故发
生地人民政府给予补偿。

第三十四条 建立健全政府专职消防队人员经费保障标准,确保政府专职消防队人员的工资水平与其承担的高危险性职业相适应。具体标准由当地县级以上人民政府制定。

政府专职消防员应结合工作特点,实行岗位绩效工资制度,由基本工资(基本工资、工龄工资、岗位等级工资)、津贴补贴(岗位津贴、训练津贴、夜间执勤补贴)、高危补贴、奖金和其他工资福利(绩效工资、节日加班工资)组成。

(一) 基本工资:

基本工资:专职队员入职最低工资。

工龄工资:政府专职消防队员自签订劳动合同之日的第二年起,按本单位工龄享受工龄工资,工龄工资基数不低于 50 元。

岗位等级工资:岗位等级每调整一级,工资调整不少于 200 元。

(二) 津贴补贴:

岗位津贴:政府专职消防队队长、副队长、班长、副班长、车辆驾驶员、装备技师、通讯员、战斗员(含文职人员)享受岗位津贴,不得低于以下标准:

队长按每人每年 12000 元(1000 元/人·月)发放。

副队长按每人每年 9600 元(800 元/人·月)发放。

班长、装备技师、车辆驾驶员按每人每年 6000 元(500 元/人·月)发放。

副班长、通讯员按每人每年 3600 元(300 元/人·月)发放。

战斗员、文职人员及其它岗位按每人每年 2400 元(200 元/人·月)发放。

岗位重叠人员,取最高一项发放。津贴发放时间从岗位任职通知下达文件算起。

训练津贴:政府专职消防队员训练津贴不低于 300 元/月,每月组织达标考核,根据训练时间和训练成绩发放。同时,对考核成绩优异、在

支队级以上比武竞赛中取得名次的专职消防队员,发放训练标兵奖金。

执勤补贴:根据特殊时期情况(节假日等)、夜间出警时间较长、季节冷热恶劣条件、连续作战时长一并带来的体力消耗程度、特殊时段供给等方面由当地消防部门确认汇总参数情况后报当地政府,由当地政府结合当地实际情况予以确定出警补助及加班补助。

(三) 高危补贴:

消防战斗员高危补贴:按每人每年不低于 6000 元(500 元/人·月)发放。

(四) 其它工资福利:

奖金方面:对体能训练考核达标、业务技能达标、政治素养好、工作中赢得群众好评、起到好的社会影响的情况,对政府专职消防队员予以颁发奖金,奖金于每年年底并经考核合格后一次发放。对提前解除劳动关系的不予发放,资金数额不得低于专职消防员基本工资。

福利方面:政府专职消防队员因国家法定节假日值班备勤等,结合当地实际情况予以发放。

专职消防队工资标准应高于当地城镇非私营单位在岗职工的平均工资水平。

专职消防队员最低工资标准。最低工资标准为新入职专职消防队员的工资,不得低于当地城镇非私营单位在岗职工平均工资的 0.7 倍。指扣除五险一金、伙食费、服装费之外的每月到手实际工资,并根据每年各县(市)在岗职工平均工资水平逐年递增,最低工资保障标准按照各县(市)行政区域经济发展水平、财政收入状况,划分标准分三档执行。

第一档最低工资保障标准每人每月不少于 3000 元,区域为:三河市、香河县、大厂县。

第二档最低工资保障标准每人每月不少于 2800 元,区域为:霸州市、固安县、永清县。

第三档最低工资保障标准每人每月不少于 2200 元,区域为:文安县、大城县。

平均工资标准。专职消防队员平均工资要高于当地城镇非私营单位在岗职工平均工资，最低不得低于 1.1 倍。指扣除五险一金、伙食费、服装费之外的每月到手实际工资，并根据每年各县（市）在岗职工平均工资水平逐年递增，平均工资保障标准按照各县（市）行政区域经济发展水平、财政收入状况，划分标准分三档执行。

第一档最低平均工资保障标准每人每月不少于 4700 元，区域为：三河市、香河县、大厂县。

第二档最低平均工资保障标准每人每月不少于 4400 元，区域为：霸州市、固安县、永清县。

第三档最低平均工资保障标准每人每月不少于 3500 元，区域为：文安县、大城县。

专职消防队员的工资的发放由后勤部门和专职办公室共同监管，定期进行检查。

单位专职消防队人员的工资福利待遇应当按照劳动合同的约定执行。

第三十五条 政府专职消防队的人员参加灭火救援和其他应急处置工作的，按照规定发放高危补贴。

第三十六条 专职消防队伍应当依法为其人员办理基本养老、基本医疗、工伤、失业等社会保险和缴纳住房公积金，并为专职消防队员办理人身意外伤害保险。

第三十七条 政府专职消防队应当按照国家《消防员职业健康标准》的规定，组织其人员参加职业健康检查，建立职业健康档案。

第三十八条 对在火灾预防、参加灭火救援和其他应急处置工作中做出突出贡献的专职消防队伍及其人员，县级以上人民政府及其有关部门应当给予奖励。

第三十九条 专职消防队伍的人员在执勤、训练、参加灭火救援和其他应急处置工作中受伤、致残或者死亡的，按照国家和本省有关规定

进行工伤认定、劳动能力鉴定，并落实相关待遇。

符合烈士申报条件的，按照国家规定办理。

第四十条 专职消防队伍的消防车辆在执行灭火救援和其他应急处置任务时，在确保安全的前提下，不受行驶速度、行驶路线、行驶方向和指挥信号的限制，其他车辆及行人应当避让。公安机关交通管理部门及其交通警察应当保障执行任务的消防车辆优先通行。

专职消防队伍的消防车辆在执行灭火救援任务时需要通行收费公路、桥梁的，免收车辆通行费。

第四十一条 按照当地人民政府规定，政府专职消防员可享受住房保障、子女入学入托等方面的政策待遇。

在消防部队工作两个任期以上（即 6 年以上），且年度考核和任期考核成绩均为优秀的消防专职队员（所占比例不超过该单位队员总人数的 10%），结合队员自身具备防、灭火等职业技能的特点，每年由县（市）人民政府组织机构编制、人力资源和社会保障、公安消防等部门，结合本地实际，采取多种形式优先向企业、空编事业单位推荐安置工作。

第六章 法律责任

第四十二条 公安机关消防机构未依法履行对专职消防队伍的管理和业务指导职责的，由上级主管部门责令限期改正，予以通报批评；逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第四十三条 未按照本办法第十一条、第十二条和第十四条的规定建立专职消防队伍或者擅自撤销专职消防队伍的，由上级人民政府或者有关部门责令限期改正，予以通报批评；逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；致使火灾发生后不能及时实施灭火救援，造成较大以上火灾事故的，依法

追究刑事责任。

第四十四条 专职消防队伍违反本办法规定，有下列行为之一的，由公安机关消防机构责令限期改正，予以通报批评；逾期不改正的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未按规定职责开展防火巡查，督促有关单位和个人及时消除火灾隐患的；

（二）未按规定对装备器材、消防车辆进行日常养护，使其保持良好状态的；

（三）未制定灭火救援预案，并定期组织演练的；

（四）未建立健全值班备勤、执勤、训练等规章制度的；

（五）未按公安机关消防机构的要求制定训练计划以及未按计划开展专职消防队员的体能、

技术和战术训练的；

（六）接到火灾报警或者调派指令后，未立即赶赴现场开展灭火救援或者其他突发事件应急处置工作的；

（七）将消防车辆（艇）用于与灭火救援或者其他应急处置工作无关事项的。

第七章 附 则

第四十五条 在公安机关消防机构、公安派出所和乡（镇）政府、街道办事处专职从事火灾预防、灭火救援以及消防宣传培训、文书档案管理和协助进行消防监督管理等项工作的非现役人员的管理，参照本办法执行。

第四十六条 本办法自 2017 年 6 月 16 日起施行，有效期五年。

廊坊市人民政府办公室

关于印发廊坊市核应急预案的通知

廊政办〔2017〕2 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市直有关部门：

《廊坊市核应急预案》已经廊坊市人民政府六届五十五次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 1 月 20 日

（此文向社会公开）

廊坊市核应急预案

一、总则

（一）**编制目的。**为依法科学统一、及时有效应对处置核事故，最大程度控制、减轻或消除事故及其造成的人员伤亡和财产损失，保护环境，维护社会正常秩序。

（二）**编制依据。**《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国放射性污染防治法》、《放射性物品运输安全管理条例》、《河北省人民政府突发公共事件总体应急预案》、《河北省核应急预案》等相关法律、法规和规定。

（三）**适用范围。**本预案适用于我市境内的核事故，包括途经我市的乏燃料运输事故、涉核航天器坠落我市境内等涉核活动事故的应急准备和应急响应。

周边市和省外核事故对我市已经或可能造

成影响的应对工作，参照本预案进行响应。

（四）**工作方针和原则。**我市核应急工作执行常备不懈、统一指挥、保护公众、保护环境方针；坚持统一领导、分级负责、快速反应、科学处置的原则。核事故发生后，相关县（市、区）政府、廊坊开发区管委会和廊坊市核事故应急委员会（以下简称市核应急委）成员单位立即按照职责分工和相关预案开展前期处置工作。

相关县（市、区）政府、廊坊开发区管委会配合市政府做好核事故场外应急工作，并及时上报省核应急委，必要时市核应急委请省核应急力量给予协调和支持。

二、组织机构

成立市核应急委员会（以下简称市核应急委），下设市核事故应急办公室（以下简称市核

应急办)。市核应急委负责组织协调全市核应急准备和应急处置工作。日常工作由市核应急办负责,市核应急办设在市工信局。根据核应急工作需要,共设立 9 个核应急专业组,即:通信保障组、辐射监测与评价组、医疗救护与辐射防护组、宣传与公众信息组、气象保障组、公安保卫组、交通保障组、物资能源保障组、放射性去污洗消组。市核应急委设立市核应急管理专家咨询组,由核应急相关专业方面专家组成,为市核应急工作重大决策和重要规划及核事故应对工作提供咨询和建议。市核应急委设立联络员组,由成员单位指定专人组成。

各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会要根据工作需要,成立相应核应急联络机构,或指定部门负责本行政区域核事故应急准备与应急处置工作。

三、核事故应急响应

针对我市可能发生的核事故,包括:途经我市的乏燃料运输活动发生事故、涉核航天器坠落到我市境内和相邻省市的事故等,市核应急办根据其可能产生的辐射后果及影响范围进行必要的响应。

(一)乏燃料运输事故。途经我市的乏燃料运输活动发生事故,营运单位应在第一时间报告所属集团公司、市核应急办,并按照本预案和乏燃料运输事故应急预案立即组织开展应急处置工作,并及时上报省核应急办。必要时市核应急委组织有关成员单位予以支援。

(二)涉核航天器坠落事故。涉核航天器坠落事故已经或可能对我市局部区域产生辐射影响时,根据省核应急预案,按照统一部署,市核应急委配合国家核应急协调委、省核应急委开展涉核航天器污染碎片搜寻与收集、辐射监测、环境去污、分析研判、信息通报等工作。

(三)相邻省市的核事故。相邻省市发生核事故已经或可能对我市产生影响时,按照省核应

急委要求,参照本预案统一组织开展信息收集与发布、辐射监测、部门会商、分析研判、口岸控制、市场调控等工作。

四、应急准备和保障措施

(一)技术准备。市核应急委依托各成员单位、有关科研院所,逐步健全完善辐射监测、气象监测预报、地震监测、辐射防护、医学应急等核应急专业技术支持体系。相关县(市、区)、廊坊开发区核设施营运单位按照本预案要求,加强有关核应急技术准备工作。

(二)队伍准备。市核应急委依托各成员单位,加强突击抢险、辐射监测、去污洗消、污染控制、辐射防护、医学救援等专业救援队伍建设,配备必要的专业物资装备,强化专业培训和应急演练。各县(市、区)、廊坊开发区核应急机构、核设施营运单位,按照职责分工加强相关核应急队伍建设,为应急指挥辅助决策、工程抢险、辐射监测、医学救治、科普宣传等提供人才保障。

(三)物资保障。市核应急组织要建立健全核应急器材装备的储备体系,保障核事故应对工作需要。

市核应急成员单位(专业组)、各县(市、区)、廊坊开发区及核设施营运单位核应急机构应配置或储存必要的应急与防护仪器、设备、装具和物资。重点加强实施场外应急所需的辐射监测与防护、医疗救治、人员安置和供电、供水、交通运输、通信等方面物资的储备。核设施营运单位重点加强缓解事故、控制事故、工程抢险所需的移动电源、供水、管线、辐射防护器材、专用工具设备等储备。应急物资准备由市核应急物资能源保障组统一负责。市核应急委相关工作人员与专家赴事故现场执行任务时所需的个人防护器具,由市核应急办负责准备和落实。

市核应急办要定期对应急物资储备工作进行督促检查,根据需要统筹调配应急储备物资。

(四)资金保障。市及各县(市、区)、廊

坊开发区核应急准备所需资金分别由市级财政和各县（市、区）、廊坊开发区财政安排。

（五）通信和运输保障。加强以市核应急指挥中心为核心的通信与网络系统建设，形成可靠的通信保障能力，保证应急响应期间通信畅通。核应急通信系统的建设、运行及通信能力的维护由市核应急办负责组织协调。应急响应通信能力不足时，由市核应急委根据实际，采取临时措施加以解决。交通运输、公安等部门要健全公路、铁路紧急运输保障体系，完善应急联动工作机制，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输。

（六）培训。各级核应急组织要建立培训制度，定期对核应急管理人员和专业队伍进行培训。市核应急办负责市核应急委成员单位、各县（市、区）、廊坊开发区核应急机构负责人及骨干的培训。培训工作由市核应急办负责组织，根据工作需要制定培训计划和培训大纲。

（七）演习。各级核应急组织应根据实际，采取桌面推演、实战演习等方式，经常开展应急演练，以检验、保持和提高核应急响应能力。演习工作按省核应急委要求开展。

五、附则

（一）奖励和责任。对在核应急工作中作出突出贡献的先进集体和个人，按照国家和省有关规定给予表扬和奖励；对在核应急工作玩忽职守造成损失，虚报、瞒报核事故情况的，依法追究当事人的责任；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

（二）预案管理。市核应急委负责本预案的制定工作，按照有关规定报省核应急委审查批准后，市政府办公室发布实施。在法律、行政法规、组织指挥体系、重要应急资源等发生变化，或根据实际应对、实战演习中发现重大问题，应及时修订本预案。预案实施后，市核应急委组织预案宣传、培训和演习。

市核应急委成员单位、各县（市、区）、廊坊开发区核应急机构、核设施营运单位，结合各自职责和实际，制定本部门和本单位的核应急预案，报市核应急委备案。

本预案由廊坊市工业和信息化局负责解释。

本预案自印发之日起实施。

附件：市核事故应急委员会组成及其职责

附件

市核事故应急委员会组成及其职责

一、市核事故应急委员会组成

市核事故应急委员会（以下简称市核应急委）由市政府主管副市长任主任，市政府分管副秘书长、市工信局局长、廊坊军分区分管负责同志任副主任。成员单位包括：市工信局（市国防工业办）、廊坊军分区、市委宣传部、市公安局、市发改委、市民政局、市财政局、市国土资源局、

市环保局、市卫生计生委、市交通运输局、市安监局、市气象局、市地震局、廊坊武警支队、廊坊供电公司。

二、市核应急委职责

（一）贯彻执行国家及省核应急工作的方针政策及法律法规；

（二）组织制定和实施市核应急预案，审查

批准核应急预案的相关实施方案;

(三) 统一领导和指挥全市核应急工作, 协调、调配全市核应急力量和资源, 决定采取核应急的重大措施, 指导核事故信息发布工作;

(四) 领导和组建全市的核应急组织机构, 规划和建设相应的核应急设施;

(五) 统一指挥场外核应急响应行动, 做好核事故应急支援准备, 组织支援核设施场内核应急响应行动;

(六) 组织并指导核应急演练;

(七) 向市政府和省核应急办报告全市核应急工作开展情况;

(八) 及时向相邻市通报核事故情况;

(九) 承办市政府交办的其他核应急事宜。

三、市核事故应急办公室及其职责

市核应急委日常工作由市核事故应急办公室(以下简称市核应急办)承担, 市核应急办设在市工信局, 办公室主任由局长兼任。其主要职责:

(一) 贯彻执行省、市核应急工作的方针政策和法律法规;

(二) 组织市核应急预案的修订、论证、报批及实施工作, 指导市核应急专业组编制应急预案及实施程序;

(三) 贯彻执行市核应急预案; 协调、督促市核应急委成员单位的应急准备工作, 检查、指导和协调市核应急各专业组及有关县(市、区)政府的应急准备工作;

(四) 负责核应急信息的接受、核实、处理、传递、通报、报告;

(五) 在应急状态下, 传达市核应急委的命令、指示, 协调组织各应急组织严格贯彻执行, 及时了解和掌握应急响应行动情况, 适时提出行动建议;

(六) 组织协调核应急信息发布工作, 根据授权起草发布关于核应急方面的新闻和信息, 起

草市核应急委的各种命令、通告、公告等文稿;

(七) 组织核应急工作人员培训, 组织对应急演练的评估, 根据市核应急委的安排筹划组织应急演练;

(八) 编制市核应急工作规划和年度工作计划;

(九) 组织市核应急管理专家咨询组, 对核应急的技术问题组织专家论证并提出建议, 供市核应急委决策。

(十) 承办市核应急委的日常事务和临时交办的工作。

四、市核应急委联络员及其职责

市核应急委各成员单位应指定本单位核应急工作的业务联络部门, 指定核应急工作的联络员。联络员应有替代人员, 以确保联络员的有效活动。联络员职责:

(一) 执行国家和省、市有关核应急工作的方针政策和法律法规。适时提出本单位开展工作的建议, 组织协调本单位的核应急工作;

(二) 在市核应急办指导下, 根据本单位领导的要求, 承办本单位核应急工作的日常事务;

(三) 参加市核应急办组织的有关活动, 及时反馈本单位开展核应急工作情况, 组织本单位核应急工作人员的业务活动;

(四) 同市核应急办保持联系, 随时做好核应急响应准备;

(五) 完成市核应急办和本单位领导交办的有关核应急其他工作。

五、廊坊市核应急委成员单位职责

(一) 市工信局(市国防工业办): 承担市核应急委的日常工作; 建设、管理和维护市核应急指挥中心; 履行市核应急办的职责; 承办有关核应急的合作与交流事宜; 负责协调核应急物资的生产、储备、供给。完成省核应急办和市核应急委交办的其他工作; 组织和参加核应急培训与演习。

(二) 廊坊军分区: 负责制定、协调军队参与核应急工作的预案, 制定和执行核应急放射性去污洗消预案, 参与制定核应急辐射监测与评价预案; 应急状态下, 负责协调军队应急监测支援和应急救援, 负责核事故现场及其他响应力量人员、车辆、设备和场所等的去污洗消; 参加核应急培训与演习。

(三) 市委宣传部: 负责组织制定核应急公众宣传与信息发布时间; 负责应急状态下的宣传报道; 按照市核应急委统一部署, 组织做好核应急状态下的新闻发布工作; 及时掌握舆论情况, 根据有关部门提供的事实, 通过媒体澄清各类谣言, 维护社会稳定; 加强对核应急新闻采访人员的管理; 参加核应急培训与演习。

(四) 市公安局: 负责制定核应急治安保卫与交通控制预案, 参与制定核应急交通保障方案; 组织、协调、指导做好应急响应时的治安、保卫、消防、交通管制等工作; 参加核应急培训与演习。

(五) 市发改委: 负责制定核应急物资能源保障预案, 参与制定核应急辐射监测与评价预案; 负责全市核应急工作涉及的工程建设规划的立项、审批落实工作; 负责做好核应急各类物资生产、征购、调拨的准备; 应急响应时负责各类物资保障; 参加核应急培训与演习。

(六) 市民政局: 负责制定核应急民政工作预案; 应急响应时, 负责人员的物资供应和基本生活救助; 负责对受核事故影响的困难人员进行妥善安置; 参加核应急培训与演习。

(七) 市财政局: 负责核应急能力建设、日常工作、物资保障、技术研究等应急准备和应急救援的经费保障; 参加核应急培训与演习。

(八) 市国土局: 负责应急响应时, 协助市环境保护局实施应急监测评估; 参加核应急培训与演习。

(九) 市环保局: 负责制定核应急辐射监测

与评价预案; 负责市核应急监测能力建设, 维护设备, 培训人员; 指导地方环保部门做好环境应急日常辐射监测工作; 应急响应时, 牵头组织环境辐射监测工作; 负责核事故应急状态下环境保护、监测与评价工作; 参与事故调查和处理; 参加核应急培训与演习。

(十) 市卫生计生委: 负责组织制定核事故和辐射事故卫生应急预案, 参与制定核应急辐射监测评价预案; 指挥协调全市核事故卫生应急准备和响应工作; 指导市、县级卫生计生部门核事故卫生应急救援、救治工作; 参加核应急培训与演习。

(十一) 市交通运输局: 负责组织制定核应急交通保障预案; 牵头负责应急状态下的交通运输保障; 指导协调对事故所在地应急组织和事故单位紧急公路交通运输能力的支援工作; 参加核应急培训与演习。

(十二) 市安全监管局: 负责督促、检查市内单位的安全生产情况; 参与核设施事故调查处理; 参加核应急培训与演习。

(十三) 市气象局: 负责制定核应急气象保障和气象咨询预案; 建立完善的应急气象服务系统和气象资料监测查询系统, 为核应急工作服务; 及时、准确地向市核应急委报告核应急工作所需的各种气象资料和天气预报; 参加核应急培训与演习。

(十四) 市地震局: 负责制定核应急地震监测预报预案; 负责关于核地震安全知识的宣传普及工作。参加核应急培训与演习。

(十五) 廊坊武警支队: 负责参与制定核应急治安保卫控制预案, 参与制定核应急放射性去污洗消预案; 配合市公安局做好应急状态下事故地区的社会治安、交通管制和封锁等工作; 配合做好核事故现场及其他响应力量人员、车辆、设备和场所等的去污洗消; 负责市核应急指挥中心的警卫工作; 担负应急救援机动任务; 参加核应急培训与演习。

(十六) 廊坊供电公司：负责制定核应急供电保障预案；负责核应急的供电保障准备工作，确保核事故发生时的电力供应；参加核应急培训和演习。

廊坊市人民政府办公室

关于印发廊坊市重大气象灾害应急预案的

通 知

廊政办〔2017〕4 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

现将《廊坊市重大气象灾害应急预案》印发给你们，请按照预案要求，认真贯彻落实。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 24 日

（此文向社会公开）

廊坊市重大气象灾害应急预案

一、总则

（一）编制目的

加强我市气象灾害监测、预报预警和气象防灾减灾等工作，建立健全分工明确、协同高效、以防为主、防抗救相结合的气象灾害防范机制，全面提升气象灾害防范和应对能力，最大限度地减轻或者避免气象灾害造成的人员伤亡、财产损失，为加快我市转型升级，建设经济强市、美丽廊坊提供保障。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国气象法》《气象灾害防御条例》《国家气象灾害应急预案》《河北省突发事件应对条

例》《河北省气象灾害防御条例》《廊坊市人民政府突发公共事件总体应急预案》《廊坊市突发事件预警信息发布管理办法》等法律法规及有关规定，制定本预案。

（三）适用范围

本预案适用于我市范围内干旱、暴雨（雪）、连阴雨、雷电、冰雹、高温、低温、寒潮、霜冻、冰冻、冻雨、大风、沙尘暴、台风、龙卷风、大雾、霾等气象灾害的防范应对。

因气象因素引发的水旱灾害、地质灾害、森林火灾等其他灾害的处置，适用有关应急预案的规定。

气象灾害虽未发生在廊坊市行政区域，但事

发地市（区、县）应急处置机构需要我市提供相关协助、保障。

（四）工作原则

以人为本、减少危害。把确保人民群众生命安全放在首位，加强气象灾害防御组织责任体系、法规标准体系、科技支撑体系、风险管理体系建设，最大程度减少灾害损失。

预防为主、科学高效。以防为主、防抗救相结合，实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御气象灾害的综合防范和应对能力。

分级管理、属地为主。根据灾害造成或可能造成的危害和影响，对气象灾害防范和应对实施分级管理，灾害发生地政府负责本行政区域气象灾害的应急处置工作。要充分利用现代科技手段，提高应急处置能力。

预警先导、部门联动。根据灾害性天气预警信号和气象灾害可能产生的影响，各部门按照职责开展防范和应对工作。

依法防范、协调有序。依法健全气象灾害防御机制，做好气象灾害防范和应对工作。加强各地各有关单位信息沟通，建立协调配合机制，实现资源共享，确保气象灾害防范和应对工作规范有序、运转协调。

二、组织指挥体系及职责

（一）市气象灾害防御指挥部

市气象灾害防御指挥部指挥长由分管副市长担任，市政府分管副秘书长、市政府应急办主任、市气象局局长担任副指挥长。市委宣传部、市发改委、市教育局、市工信局、市公安局、市民政局、市财政局、市国土资源局、市环保局、市房管局、市建设局、市交通运输局、市水务局、市农业局、市林业局、市商务局、市卫计委、市文广新局、市体育局、市安监局、市旅游委、市人防办、市气象局、市粮食局、廊坊供电公司、

中国移动廊坊分公司、中国联通廊坊分公司、中国电信廊坊分公司有关负责同志为成员。

市气象灾害防御指挥部的主要职责是：负责组织领导全市气象灾害防御工作，研究制定全市气象灾害防御工作重大政策，协调解决气象灾害防御工作的重大问题。

指挥部办公室设在市气象局，是指挥部的常设办事机构。

指挥部办公室的主要职责是：组织落实指挥部各项决议、政策和工作部署，并做好督促检查；拟定年度气象灾害防御工作计划和方案，并对各地气象灾害防御工作进行指导；建立气象灾害防御联络机制，定期组织召开成员单位联络员工作会议、专家联席会议以及组织相关培训；负责督促各成员单位制修订重大气象灾害应急预案，组织开展气象灾害应急演练和气象防灾减灾宣传教育；组织相关成员单位联合会商，提出应急响应建议，负责指令的传达、信息收集和报送、工作协调、应急评估等工作；负责建立部门间信息互通共享机制，搭建部门间信息交流平台；完成指挥部交办的其他事项。

指挥部成员单位负责制订完善与本预案配套的应急处置预案或工作方案，按照职责分工组织实施本行业、本单位的气象灾害防范和应对工作，视情况向市政府提出启动有关专项应急预案的建议。

市军分区、武警廊坊支队按照市气象灾害防御指挥部要求，负责协调驻军和武警部队参加重大气象灾害应急行动。

（二）县（市、区）气象灾害防御指挥部

县（市、区）气象灾害防御指挥部在上级指挥部和本级政府的领导下，组织和指挥本地气象灾害防范和应对工作。

（三）基层单位气象灾害防御组织机构

乡镇（街道）、重点企事业单位应建立气象灾害防范和应对组织领导体系；气象灾害发生地

的乡（镇）政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会和有关单位组织群众开展自救、互救，协助维护好社会秩序。

灾害发生地的个人应配合当地政府和相关部门采取应急处置措施，做好应急避险工作。

（四）气象灾害防范应对专家组

气象灾害防御指挥部组建气象灾害防范和应对工作专家组，建立完善相关咨询机制，为气象灾害科学防范和应对工作提供决策咨询。

三、监测预警

（一）监测预报

各有关部门按照职责分工加快气象、国土、水务、环境等监测系统建设，优化站网布局，加强资源共建共享，提高对气象灾害的综合监测能力。气象部门加强对灾害性天气事件的会商分析，做好灾害性、关键性、转折性重大天气预报和趋势预测，及时发布灾害性天气预警信号。

（二）灾害性天气预警信号发布

1. 发布制度

灾害性天气预警信号由各级气象部门所属气象台站负责制作、发布。任何单位和个人不得擅自向社会发布灾害性天气预警信号，不得编造和传播虚假预警信号。

2. 发布内容

按照灾害性天气发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度，灾害性天气预警信号分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，Ⅰ级为最高级别。

灾害性天气预警信号内容包括发布单位、发布时间、灾害类别、起始时间、影响范围、级别、防范措施建议等。

3. 发布途径

灾害性天气预警信号由突发事件预警信息发布中心统一对外发布。新闻出版广电、通信管理部门及有关媒体、各基础电信运营企业要大力支持灾害性天气预警信号发布工作，与同级突发

事件预警信息发布中心建立快捷畅通的发布机制。具有实时传播能力的广播电视台站、基础电信运营企业及政府门户网站，应在收到预警信号后5分钟内开始在预警区域准确、无偿播发；报纸等新闻媒体在接到干旱、高温等时效性较长的灾害性天气预警信号后，要尽快在显著位置予以刊载。各媒体、各通信运营商要保证灾害性天气预警信号播发的及时性和有效性。各信息传播单位要指定专门机构和人员与突发事件预警信息发布中心保持联络。

各级政府、廊坊开发区管委会和相关部门要充分利用已有资源（电子显示屏、有线广播等），在学校、医院、社区、机场、车站、旅游景点等人员密集区和公共场所做好灾害性天气预警信号接收与传播工作。重点加强农村灾害性天气预警信号接收终端建设，因地制宜地利用有线广播、高音喇叭、鸣锣吹哨等多种方式及时将灾害性天气预警信号传递给受影响群众。

乡（镇）政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会和学校、医院、商场、旅游景区、交通枢纽、工矿企业、建筑工地等人员密集场所要指定专人负责灾害性天气预警信号接收传递工作。重点健全向基层社区传递机制，形成县—乡—村—户直通的灾害性天气预警信号传播渠道。村民委员会、居民委员会等基层组织要第一时间传递灾害性天气预警信号，迅速组织群众防灾减灾。

（三）预警准备

各地各有关单位接收到灾害性天气预警信号后，要密切关注天气变化及灾害发展趋势，有关责任人员要立即上岗到位，组织力量深入分析、评估可能造成的影响和危害，尤其是对本地、本行业、本单位风险隐患的影响情况，有针对性地采取预防和控制措施，落实应急救援队伍和物资，做好启动应急响应的各项准备工作。

四、应急响应

（一）分级响应

气象灾害应急响应按气象灾害的严重性和可能造成的危害程度、范围，设定为Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）、Ⅳ级（一般）4个响应等级。按照突发事件处置分级管理，属地为主的原则，气象灾害的防范和应对主体为市、县（市、区）政府，对影响范围较大、超出各县（市、区）政府处置能力的重大气象灾害由市政府负责组织处置。

（二）响应程序

市气象灾害防御指挥部办公室根据灾害性天气预警信号的级别和影响范围，组织有关单位对气象灾害可能造成的影响进行会商研判，对发生或可能发生的较大及以上等级的气象灾害，向市政府提出启动应急响应的建议，由市政府决定启动应急响应。

（三）响应行动

应急响应启动后，各有关部门和单位进入相应级别应急响应状态，按照气象灾害防御法律、法规和职责分工，启动相关预案或工作方案，采取相应措施和行动。

1. 台风、大风、龙卷风

教育部门通知幼儿园、学校密切关注天气预报信息，及时调整上学放学时间，避免在突发大风时段上学放学。

公安部门加强大风影响区域高速公路管理，暂停或取消大型活动和群众集会。

民政部门组织协调有关单位做好受灾群众的紧急转移安置并提供基本生活救助。

住房城乡建设管理部门组织有关单位做好房屋建筑和市政工程施工现场临时建（构）筑物、室外宣传牌、棚架、施工围板和城市绿化树木等巡查工作。必要时可强行拆除存在安全隐患的露天广告牌等设施，通知房屋建筑和市政工程施工企业暂停高空和室外施工作业。

交通运输部门组织指导好道路运输企业、汽

车客运站调整运输计划，及时疏导、安置滞留旅客。

水利部门对水库、河道堤防等水利工程开展巡查，做好水利工程调度和安全监督管理工作。

农业部门根据不同风力情况发出预警通知，指导农业生产单位、农户和畜牧水产养殖户采取防风措施，减轻灾害损失。

林业部门密切关注大风等高火险天气形势，做好森林防火工作，并会同气象部门做好森林火险预报预警。

体育部门根据需要及时取消大型体育活动并做好现场人员的安全避险工作。

安全监管部门做好露天矿山、油气井场、危险化学品生产储存、烟花爆竹生产经营等企业应急处置工作。

旅游部门指导 A 级旅游景区（点）做好大风防范工作，暂停或关闭高空游乐项目、室外旅游景区（点），及时安全转移或妥善安置滞留游客。其他景区由相关管理部门加强管理，做好隐患排查，采取有效措施确保游客安全。

气象部门加强监测、预报，及时发布台风、大风预警信号及相关防御措施建议，适时增加预报密度，及时提供指定区域相关气象因子变化情况。

通信部门组织做好通信设施维护，保障通信畅通。

电力部门加强电力设施检查和电网运营监控，及时排除危险、排查故障。

各单位加强本责任区检查，尽量避免或停止露天集体活动；村民委员会、居民委员会等基层组织及时通知居民妥善安置易受大风影响的室外物品。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急方案。

灾害发生后，民政、气象等部门按照有关规定进行灾情调查、收集、分析和评估工作，并及

时向本级政府应急管理机构和气象灾害防御指挥部办公室报告有关情况。

2. 暴雨

教育部门通知危险区域幼儿园、学校采取有效措施保护在校学生安全，必要时采取停课措施，组织师生转移。

工信部门加强药品储备管理，做好应急药品储备。

公安部门适时封闭危险路段，实行交通管制，取消大型活动和群众集会，协助危险区域人员撤离或转移。

民政部门负责危险区域和受灾群众的转移安置并提供基本生活救助。

国土资源部门及时发布地质灾害风险预警，组织人员重点巡查地质灾害易发区域，分析地质灾害风险，采取防护措施，协助地方政府及时撤离危险区域人员，做好抢险救灾工作。

住房城乡建设管理部门监督建筑施工单位停工，在城市危险路段和建筑物附近设立警示标志，并加强警戒，转移施工物资、设备，撤离施工人员。

交通运输部门指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划，及时疏导、安置滞留旅客。协助做好人员、设备、物资运送，抢修水毁公路交通设施。

水利部门组织开展洪水调度、堤防水库工程巡护查险和抗洪抢险工作。

农业部门针对农业生产做好监测、预警，落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

商务部门组织商贸流通企业保障生活必需品市场供应。

卫生计生部门组织医疗卫生应急队伍，做好医疗救治准备工作。

体育部门根据需要及时取消大型体育活动并做好现场人员的安全避险工作。

安全监管部门加强对矿山、尾矿库及其他重

要工程设施的安全检查，及时转移危险区人员。

旅游部门指导 A 级旅游景区（点）进行隐患排查，做好游客转移、疏散等安全避险工作。其他景区由相关管理部门加强管理，做好隐患排查，采取有效措施确保游客安全。

人防部门组织对人防工程进行隐患排查，落实应急抢险、避险等防汛措施，做好人防工程安全工作。

气象部门加强监测、预报，及时发布暴雨预警信号及相关防御措施建议，适时增加预报密度，及时提供指定区域相关气象因子变化情况。

通信部门做好通信线路维护工作，抢修受损通信线路，保障通信畅通。

文物部门对发生险情的古建筑、石窟寺及石刻、近现代重要史迹及代表性建筑、古遗迹、古墓葬和文物库房及馆藏文物采取抢救保护紧急措施。

供电、供水和供气等单位加强设备设施检查和运营监控，及时排查故障、排除危险。

工矿企业、建筑施工单位应及时调整工程施工计划，采取措施严防暴雨灾害，如有险情，立即停产和组织人员迅速撤离。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急方案。

灾害发生后，民政、水利、气象等部门按照有关规定进行灾情调查、收集、分析和评估工作，及时向本级政府应急管理机构和气象灾害防御指挥部办公室报告有关情况。

3. 暴雪、低温、冰冻、冻雨

发展改革部门密切关注煤、电、油、气等供应情况，及时做好重要物资的紧急调度和运输协调工作。

教育部门通知幼儿园、学校做好在校学生安全防护工作。

公安部门加强交通秩序维护，注意指挥、疏导行驶车辆；必要时关闭易发生交通事故的暴

雪、结冰路段。

民政部门负责受灾群众的紧急转移安置，并为受灾群众提供基本生活救助，做好应急救灾资金、物资的调拨和发放工作。

住房城乡建设管理部门通知房屋建筑和市政工程施工现场暂停室外施工作业，组织做好城区道路除雪工作。

交通运输部门组织做好主要公路的除雪（冰）工作，指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划和客运班次，及时疏导滞留旅客。

农业部门指导设施农业种植户和畜牧、水产养殖户做好各类农业和养殖设施的除雪及技术管理工作。

商务部门做好生活必需品市场监测，指导大型商贸流通企业备足生活必需品货源。

卫生计生部门采取措施，做好医疗卫生应急工作。

安全监管部门组织露天矿山、油气井场、危险化学品生产储存等企业开展隐患排查治理，做好应急救援准备，通知相关企业视情况减产或停产。

旅游部门指导室外 A 级旅游景区（点）做好道路除雪（冰）工作，对危险路段、景点采取限行、关闭等措施，安全转移或者妥善安置滞留游客，确保游客安全。其他景区由相关管理部门加强管理，做好隐患排查，采取有效措施确保游客安全。

气象部门加强监测、预报，及时发布低温预报和暴雪、道路结冰等预警信号及相关防御措施建议，适时增加预报密度，及时提供指定区域相关气象因子变化情况。

通信部门组织做好通信设施维护，保障通信畅通。

文物部门对发生险情的古建筑、石窟寺及石刻、近现代重要史迹及代表性建筑、古遗迹、古墓葬和文物库房及馆藏文物采取抢救保护紧急

措施。

供电、供水、供气 and 供热等单位做好管线设备巡查维护和故障抢修工作。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急预案。

灾害发生后，民政、气象等部门按照有关规定进行灾情调查、收集、分析和评估工作，并及时向本级政府应急管理机构和气象灾害防御指挥部办公室报告有关情况。

4. 寒潮、霜冻

公安部门做好道路结冰路段交通疏导工作。

民政部门做好防寒防冻救助工作，根据灾情和受灾群众需要救助情况做好应急救灾资金、物资的调拨和发放工作。

卫生计生部门采取措施，做好医疗卫生应急工作。

农业部门指导农户和水产养殖户采取防寒措施。

商务部门做好生活必需品市场监测，指导大型商贸流通企业备足生活必需品货源。

气象部门加强监测、预报，及时发布寒潮、霜冻预警信号及相关防御措施建议，适时增加预报密度；了解寒潮、霜冻影响，进行综合分析和评估工作。

供电、供水、供气 and 供热等单位做好管线设备巡查维护和故障抢修工作。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急预案。

5. 沙尘暴

公安部门取消大型活动和群众集会。

民政部门采取应急措施，做好救灾人员和物资准备。

环保部门加强对沙尘暴发生时大气环境质量监测，为灾害应急提供服务。

交通运输部门采取应急措施，保证沙尘暴天气运输安全。

农业部门指导农牧业生产自救,采取应急措施帮助受沙尘影响地区恢复农牧生产。

气象部门加强监测、预报,及时发布沙尘暴预警信号及相关防御措施建议,适时增加预报密度;了解沙尘影响,进行综合分析和评估工作。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急方案。

6. 干旱

民政部门采取应急措施,做好救灾人员和物资准备,并负责因旱缺水缺粮群众的基本生活救助。

水利部门加强旱情、墒情监测分析,合理调度水源,组织实施抗旱减灾等方面的工作。

农业、林业部门指导农牧户、林业生产单位采取管理和技术措施,减轻干旱影响;加强监控,做好森林火灾预防和扑救准备工作。

卫生计生部门采取措施,防范和应对因旱灾导致的突发公共卫生事件。

气象部门加强监测、预报,及时发布干旱预警信号及相关防御措施建议,适时增加预报密度;了解干旱影响,进行综合分析;适时组织人工影响天气作业,减轻干旱影响。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急方案。

民政、水利、气象等部门做好灾情调查、收集、分析和评估工作,并及时向本级政府应急管理管理机构和气象灾害防御指挥部办公室报告有关情况。

7. 雷电、冰雹

住房城乡建设、安全监管部门提醒、督促施工单位必要时暂停户外作业。

农业部门针对农业生产做好监测预警、落实防御措施,组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

气象部门加强监测、预报,及时发布雷电、冰雹预警信号及相关防御措施建议,适时增加预报密度;灾害发生后,组织有关防雷技术人员及

时赶赴现场,做好雷击灾情的应急处置、分析评估工作,并为其他部门处置雷电灾害提供技术指导。

电力部门加强电力设施检查和电网运营监控,及时排除危险、排查故障。

各单位加强责任区检查,停止集体露天活动;村民委员会、居民委员会等基层组织提醒居民尽量减少户外活动和采取适当防护措施,减少使用电器。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急方案。

民政、安全监管、气象等部门做好灾情调查、收集、分析和评估工作,并及时向本级政府应急管理管理机构和气象灾害防御指挥部办公室报告有关情况。

8. 高温

教育部门视情况通知幼儿园、学校调整教学安排或者停课,采取有效措施保护在校学生安全。

公安部门暂停或者取消高温时段室外大型活动和群众集会。

农业、林业部门采取紧急措施,预防高温对农、林、畜牧、水产养殖业的影响。

卫生计生部门采取积极措施,做好医疗卫生应急工作,应对可能出现的高温中暑事件。

体育部门根据需要及时取消大型室外体育活动。

安全监督部门督促露天矿山、油气井场、危险化学品、烟花爆竹等企业做好高温天气安全生产工作。

气象部门加强监测、预报,及时发布高温预警信号及相关防御措施建议,适时增加预报密度;了解高温影响,进行综合分析和评估工作。

供电、供水单位做好居民用电、用水高峰期保障及设备故障抢修工作。

建筑、户外施工单位做好户外和高温作业人

员的防暑工作，必要时调整作息时间，或采取停止作业措施。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急预案。

9. 大雾、霾

公安部门做好交通管制和疏导工作。

环保部门加强对空气污染监测，做好重污染天气应急工作。

住房城乡建设管理部门通知房屋建筑和市政工程施工现场暂停室外施工作业。

交通运输部门指导道路运输企业、汽车客运站调整运输计划和客运班次，及时疏导滞留旅客。

农业部门指导设施蔬菜种植户采取消雾增温等措施。

卫生计生部门做好医疗卫生应急工作。

体育部门根据需要及时取消大型室外体育活动。

气象部门加强监测、预报，及时发布大雾和霾预警信号及相关防御措施建议，适时增加预报密度；了解大雾、霾的影响，进行综合分析和评估工作。

电力部门加强电网运营监控，做好应对污闪损坏线路的抢修工作。

相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急预案。

（四）指挥和调度

本预案启动后，市气象灾害防御指挥部统一指挥应急处置工作，组织协调各成员单位、专业应急队伍及现场指挥部，及时开展气象灾害应急处置工作。灾害发生地气象灾害防御指挥部负责灾害现场的指挥与协调。必要时，市气象灾害防御指挥部派出专家参与现场指挥，为现场指挥部提供科学决策建议。

灾害发生地政府和有关部门应迅速组织人员，设立警戒区和警戒哨，对重点地区、重点人

群、重要物资设备进行保护。紧急情况下可依法调用、征用人员、物资、交通工具和相关的设施、设备。

（五）信息共享和新闻发布

本预案启动后，各成员单位应按照职责收集、汇总灾情和应急响应工作情况，并及时报送市气象灾害防御指挥部办公室。对应急处置过程中的突发情况要按照突发事件信息报告有关规定，向市政府应急办公室报告。市气象灾害防御指挥部启动新闻发布机制，组织有关单位和新闻媒体及时将监测预警、应急处置、受灾情况等向社会公布。

（六）人员安全防护

参加现场应急工作的有关部门应对灾害发生地现场的安全情况进行科学评估，保障现场人员的人身安全，并为其配备必要的安全防护用具。需要群众参与时，应向群众讲解必要的安全防护知识。

灾害发生地政府和有关部门应及时指导人员疏散，尽量避开灾害可能影响和波及的区域，减轻人员伤亡和财产损失。

（七）社会力量动员与参与

各级政府应拓宽社会参与渠道，充分动员社会力量，有序组织志愿者队伍和群众参与应急工作。

（八）灾害调查与评估

灾害发生地有关部门、单位要按照职责分工进行灾情调查、收集、分析评估和报告工作。

（九）应急响应结束

灾害应急处置工作完成后，由市气象灾害防御指挥部办公室提出解除应急响应状态的建议，报市政府批准解除应急响应状态。

五、保障措施

（一）应急队伍保障

各级政府组织水利、公安、消防、卫生计生、市政、电力、通信等部门成立专业应急抢险队伍，

组织引导民兵、大中型企事业单位及志愿者等社会资源组建各类群众性的气象应急救援队伍。

（二）通信与信息保障

气象部门负责建立快速、安全、稳定、可靠的气象专用网络，确保监测、预报、预警等信息的传输。

通信管理部门负责做好现场应急处置的通信保障，保证应急救援现场与市气象灾害防御指挥部之间通信畅通。

（三）装备物资和技术保障

各级政府、廊坊开发区管委会和有关部门加强应急物资储备，储备足够的用于气象灾害发生后受灾群众安置、医疗救治、抢险救灾等工作必需的抢险救灾物资和受灾群众生活必需品，保证及时供应。各级政府应按照平战结合的原则，建设适用于气象灾害避险的紧急避难场所，并完善各类指示标志。

市气象局联合高等院校、科研院所等科研机构，组织开展气象灾害监测、预报、预警、应急处置和综合防灾减灾的技术研究，做好气象灾害防御的技术支撑。

（四）社会救助和医疗

民政部门负责统筹气象灾害社会救助工作，按照政府救济和社会救助相结合的原则，做好受灾群众的安置工作，会同有关部门、单位组织救灾物资和生活必需品的调拨和发放，保障群众基本生活。

红十字会、慈善会等人民团体、社会公益型团体和组织，依据有关法律、法规和相关规定，开展互助互济和救灾捐赠活动。

卫生计生部门负责组织开展医疗救助工作。指导疾病预防控制、卫生监督等部门按照专业程序开展相关防控监测工作。

（五）交通、电力保障

公安部门负责对灾害现场实行道路交通管制，保障道路运输秩序；市政部门负责受损城市

道路的维修；交通运输、铁路部门负责对受损公路、铁路设施进行抢修；紧急情况下，各级气象灾害防御指挥部可依法调用、征用交通工具和相关设施、装备。

交通运输部门要完善抢险救灾、受灾群众安全转移所需车辆的调配方案，确保抢险救灾物资运输畅通。

电力部门要完善专业应急抢修队伍建设，负责保障应急救援的临时供电，落实大面积停电和抢险现场等电力应急保障措施。

（六）经费保障

县级以上政府应根据气象灾害防范和应对工作的需要安排专项资金，为气象灾害防范和应对提供经费保障。各有关部门应严格按照规定用途并根据气象灾害防范和应对工作需要使用资金，不得从中开支与气象灾害防范和应对工作无关的费用。财政、审计部门应加强对气象灾害应急专项资金使用情况的监督检查，对发现的问题按规定进行处理。

六、灾后处置

（一）灾害核实

灾害发生地民政部门应组织相关部门开展灾情会商评估，核定灾情并按有关规定向社会公布。灾情核定数据作为灾害救助的重要依据。

（二）灾后救助

灾害发生后，灾害发生地民政部门应当采取有效措施，依法做好灾民安置和救灾款物的接收、发放、使用与管理工作，保障受灾群众的基本生活。

有关部门应及时归还征用的物资、设施、设备或占用的房屋、土地；不能及时归还或者造成损坏的，应按照国家规定予以补偿。

（三）保险监管

保险监管机构依法做好灾区有关保险理赔和给付的监管。

（四）评估总结

气象灾害应急处置工作结束后,市气象灾害防御指挥部办公室应及时组织开展评估总结,查找存在的问题,提出措施和建议,报市政府。

七、风险管理

(一) 加强气象灾害防御能力建设

各级政府、廊坊开发区管委会应建立气象灾害风险普查、风险排查和风险区划制度,建立以社区、村镇为基础的气象灾害普查网络,编制修订气象灾害防御规划。建立完善气象灾害防御标准体系和气象灾害应急准备制度,对防御标准、措施落实情况定期进行检查督导。经济社会发展规划和重大项目应提前进行气象灾害风险评估和气候可行性论证。建设市、县两级联动、部门互联互通的突发事件预警信息发布系统和气象灾害防御指挥系统。

(二) 完善气象灾害风险转移机制

支持和推广政策性农业保险、气象指数保险和巨灾保险等险种,充分发挥金融保险行业在气象灾害防御、救助和灾后重建中的风险转移和损失分担作用。鼓励单位和个人购买保险,分散气象灾害风险。

八、预案管理

(一) 预案宣传

各地各有关单位要做好灾害性天气预警信

号的宣传教育工作,提高公众主动获取预警信号的意识,提升公众防灾减灾意识和自救、互救能力。各有关部门要充分利用广播、电视、报纸、互联网等各种媒体,加大对气象灾害应急管理工作的宣传、教育力度。

(二) 预案培训

市气象灾害防御指挥部各成员单位应对本部门、本单位应急工作人员进行技术、服务、管理等方面的培训,并定期组织本部门、本单位人员开展气象灾害应急演练。

(三) 预案演练

市气象灾害防御指挥部办公室负责组织实施本预案的应急演练。

九、附则

本预案由市气象局负责解释。

各部门应根据本预案制定本部门、本行业分灾种、分级别气象灾害应急预案或工作方案,并报市气象灾害防御指挥部办公室备案。

各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会应根据本预案,制定本地的气象灾害应急预案,并报上一级政府应急管理机构备案。

本预案自印发之日起实施,原《廊坊市重大气象灾害应急预案》(廊政办〔2010〕93号)同时废止。

廊坊市人民政府办公室 关于深入推进“互联网+流通”行动计划的 实 施 意 见

廊政办〔2017〕6号

各县(市、区)人民政府,廊坊开发区管委会,市政府有关部门:

为深入贯彻落实《河北省人民政府办公厅关于深入推进“互联网+流通”行动计划的实施意

见》(冀政办字〔2016〕99 号)精神,加快推进我市商贸流通创新发展和实体商业转型升级,结合我市实际,提出以下意见。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深刻把握“互联网+”时代大融合、大变革趋势,围绕推进供给侧结构性改革,充分发挥互联网规模应用综合优势,以加快新一代信息通信技术与商业深度融合为主线,以推动实体商业转型升级为重点,大力推进线上线下融合发展,加快市场对资源配置的决定性作用和政府作用的有机结合,推动流通产业转型升级,提高流通效率,培育新的产业,促进创业就业,拓展消费领域,释放消费潜力,努力打造新的经济增长点。

二、重点任务

(一) 深入推进实体商业转型升级

支持零售企业加快实体店数字化改造,自建一批模式新、交易规模大、辐射面广的网络购物平台,增强店铺场景化、立体化和智能化功能,推动线上线下互动,促进多渠道、全天候营销。鼓励有条件的零售企业创新消费业态,整合配置购物、休闲、娱乐、文化、体育、保健等体验消费,增加消费的娱乐性和趣味性,提升综合服务能力。

责任单位:市商务局、市发改委、市文广新局、市体育局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

支持大型商贸企业以电子商务、信息技术和物流配送为依托,提升供应链管理控制能力,积极发展直营连锁,规范特许经营和自愿连锁,增强联合采购、统一分销和共同配送能力,提高自营商品比例。

责任单位:市商务局、市发改委,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

增强老字号尤其是中华老字号等传统品牌

影响力,积极运用互联网等信息技术,创新生产工艺和商业模式,推广自主品牌。鼓励大型生产企业建立开放性采购平台和营销平台,积极推动生产企业与第三方电子商务平台合作,实现需求和生产的无缝对接。

责任单位:市商务局、市工信局、市文广新局、市质监局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

支持商品交易市场利用互联网技术优化供应链管理,促进商品批发向生产、零售环节延伸,强化交易撮合、商品集散、价格发现和信息交互等传统功能,拓展物流配送、质量标准、研发设计、展览展示等服务。健全电子商务便民服务体系,完善住宿、餐饮、缴费、网订店取、网订店送、网订自提和社区配送等服务功能。

责任单位:市商务局、市发改委、市国土局、市环保局、市质监局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(二) 深入推进流通方式创新

积极尝试分享经济新模式,创新政府管理和服 务,激发市场主体创业创新活力,鼓励搭建要素对接平台,分享闲置实物资源、优化配置社会闲置资源,降低生产和流通成本,拓展消费新空间、新领域,促进社会就业。

责任单位:市发改委、市工信局、市网信办、市人社局、市商务局、市工商局、市旅游发展委、市邮政管理局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

鼓励发展协同经济新模式,支持有条件的市场主体整合产业链、供应链、服务链上下游企业优质资源,推动新型服务业态发展,构建全流程协同平台,创新协作模式,提升协作水平,创新关键技术,提高科技对流通产业发展的支撑能力。以众创、众包、众筹、众扶等多种形式,与创业者合作,实现优势互补、利益共享,协同发展。

责任单位：市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市文广新局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会。

支持推进流通创业创新基地建设，大力发展流通创新服务机构，聚焦中小企业发展需求，完善配套设施和服务，打造支撑中小企业发展的市场化、专业化、集成化和网络化新型载体，为中小企业应用互联网创业创新提供集群注册、办公场地、基础通信、运营指导、人才培养、渠道推广、信贷融资等一体化支撑服务，促进抱团聚集发展。

责任单位：市商务局、市科技局、市人社局、市工商局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会。

（三）深入推进智慧物流服务体系

深入贯彻落实《河北省建设全国现代商贸物流重要基地规划（2016—2020 年）》，加强物流发展规划与城乡规划的衔接，依托北京新机场临空经济区，加快现代商贸物流基地建设，完善城市绿色货运配送体系，积极引导物流快递园区、城市共同配送中心（分拨中心）及末端配送网点三级配送节点建设，完善城市配送车辆通行管控措施，推行快递专用电动三轮车标准化管理，制定快递专用电动三轮车用于城市配送服务的管理办法，放宽从事物流运输的新能源货运车辆城市通行管控限制，推广共同配送等先进组织模式。加快完善县级物流配送中心、乡镇农村配送站、农村货运网点三级农村物流服务体系，推进“快递下乡”工程，推动配送网络下沉至乡村。推进标准仓储建设，升级改造装卸搬运、中转、调度指挥设施，加强冷链设施体系建设，提升鲜活农产品产地预冷、预选分级、加工配送、冷藏冷冻、冷链运输、包装仓储、检验检测和安全监控等设施水平，构建从产地到消费终端的全程冷链物流服务体系。加快推进宽带乡村工程，加大农村宽带网络建设力度，实现提速降费，消除城乡“数

字鸿沟”。加快建设“互联网+高效商贸物流”协同服务体系，构建与物联网等新一代信息技术融合互动的商贸物流运营模式，促进商贸物流智能化。加快商贸物流行业“云服务”公共信息平台建设，整合现有大宗商品交易服务平台、电子商务平台等商贸物流信息资源，建立各类应用服务平台互联互通机制，实现数据资源共享与综合利用。支持邮政、快递业务发展，积极推进有条件的货运枢纽配建邮政、快递分拨中心。

责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、市财政局、市国土局、市规划局、市房管局、市建设局、市综合执法局、市公积金管理中心、市交通运输局、市农业局、市公安局、市国资委、市质监局、市文广新局、市邮政管理局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会。

（四）深入推进智能服务与消费

鼓励探索构建线上线下互动的城市体验式智慧商圈，支持民间资本参与商圈无线网络基础设施建设，逐步完善智能交通引导、客流疏导、信息推送、移动支付、消费互动、物流配送等功能，健全商圈消费体验评价、信息安全保护、商家诚信积累和消费者权益保障体系，提升商圈内资源整合能力和消费集聚水平。

责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、市国土局、市环保局、市房管局、市建设局、市综合执法局、市公积金管理中心，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会。

鼓励各地基于互联网技术培育一批符合城市总体规划和商业布局，产业特色、经营特色、文化特色鲜明，具有较高的知名度和发展潜力，且配套设施齐全，购物环境舒适，商业与文化、景观与建筑、特色与环境有机融合，能为市民和游客提供完善服务的多功能、多业态商业街区。促进城镇商业发展。

责任单位：市商务局、市规划局、市房管局、市建设局、市综合执法局、市公积金管理中心、

市旅游发展委、市文广新局、市环保局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

拓宽智能消费领域,鼓励虚拟现实、现实增强软硬件研发与生产,促进人工智能新技术新服务应用。加大对机器人产业发展支持力度,围绕助老助残、家庭服务、医疗康复、救援救灾、能源安全、公共安全等领域,促进服务机器人向更广领域发展。加快推广可穿戴、生活服务机器人智能化产品,提高供给能力和水平,培育智慧生活、现代服务、特殊作业等方面的需求。

责任单位:市发改委、市工信局、市科技局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(五) 深入推进绿色低碳流通和消费

深入贯彻《绿色商场》行业标准(SB/T11135—2015),树立绿色经营理念,以资源高效循环利用为方向,建立长效机制,进行节能改造,推广使用节能环保技术和产品,创建一批集门店节能改造、节能产品销售、废弃物回收于一体的绿色商场。以开展绿色商场示范创建工作和“绿色产品进商场、绿色消费进社区、绿色回收进校园”主题宣传活动为契机,开展绿色营销试点,鼓励流通企业与绿色低碳生产企业建立战略合作关系,优先采购环境友好、节能降耗和易于资源综合利用的原材料、商品和服务,通过开设绿色产品专柜和专区等形式,宣传、展示和推销有节能标识和获得低碳认证的绿色商品。加强商业建筑和设施节能减排,大力推广节电、节水、环保技术和设备,支持新能源汽车在邮政、快递领域的应用。加快构建多元化回收、集中分拣和拆解、安全储运和无害化处理再生资源回收体系,推动“互联网+回收”模式创新,优化逆向物流布局,提升再生资源循环利用水平。

责任单位:市商务局、市发改委、市教育局、市工信局、市国土局、市环保局、市规划局、市房管局、市建设局、市综合执法局、市公积金管理中心、市质监局、市文广新局、市供销社,各

县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(六) 深入推进农村电子商务全覆盖

加快电子商务进农村综合示范县建设,实现全市农村电子商务全覆盖。支持各类企业或社会力量参与农村电子商务公共服务中心建设,整合县域电子商务发展的各类资源,提升农村电子商务集聚效应。鼓励电子商务企业加强与现代农业园区、万村千乡农家店、邮政便民服务网点、供销社、超市等流通主体的合作,新建或改造农村电子商务服务站点,拓展站点的服务功能,提高电子商务应用水平。

责任单位:市商务局、市财政局、市交通运输局、市邮政管理局、市农业局、市供销社,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

加强交通运输、商贸、农业、供销、邮政等部门的协调配合,建立农村物流服务网络和设施的共享机制,推动多站合一、资源共享。完善农产品冷链物流体系。鼓励邮政、快递企业等各类市场主体建设和改造县、乡、村三级物流配送节点基础设施。积极推广农村货运班线、农村客运班车利用货舱承接小件快运等服务模式。打通农村电子商务“最后一公里”。

责任单位:市商务局、市交通运输局、市邮政管理局、市农业局、市供销社,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

支持企业整合农产品、林果产品、农村制品等农村产品资源,按照网络消费需求打造个性化的特色农村产品。引导特色农产品主产区在第三方电子商务平台开设地方特色馆,促进“三品一标”“名特优新”“一村一品”农产品上网销售。鼓励大型生产基地和流通企业探索建立高效衔接的农产品 O2O 交易模式。

责任单位:市农业局、市商务局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(七) 深入推进电子商务进社区

大力发展社区电子商务,鼓励和推广面向社

区便民服务的软件开发和应用,推动社区便民服务智能化建设。加强电子商务企业与服务机构、商业网点融合互动,支持社区电子商务综合便民服务平台建设,促进线上线下企业运营模式升级转型,努力打造以社区生活服务业为核心的“15 分钟服务圈”。充分利用各类社会资源,整合服务功能,依托社区电子商务综合服务平台,建立集社区菜市场、便利店、快餐店、配送站、再生资源回收点,以及健康、养老、看护等大众化服务网点于一体的社区电子商务综合服务体,开展快件代收自取、电子缴费、社区养老等便民服务,提高社区服务的信息化、标准化、规范化、集约化水平,提升社区居民生活品质。统筹建设和改造餐饮、住宿、家政、洗染、美容美发、维修、物流、金融、文化、娱乐、休闲等社区生活服务网点,支持老旧小区利用地下空间、闲置房屋等存量房产资源,改造和提升社区服务设施,鼓励和引导其主动对接社区电子商务便民服务平台,开展近民服务,拓展服务范围,激发消费潜力。力争用 2-3 年的时间,培育一批具有示范意义的社区电子商务骨干企业,创新引领社区服务业的发展。培育一批电子商务新业态,形成新的增长点,带动社区消费快速增长。培育一批有效满足居民生活服务需求,具有较强专业化服务能力的区域性社区电子商务服务品牌,推动社区生活服务便利化、品质化发展。

责任单位:市商务局、市国土局、市规划局、市房管局、市建设局、市综合执法局、市公积金管理中心、市文广新局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(八) 深入推进京津冀市场一体化

加强京津冀商贸流通发展规划衔接,有序承接京津市场转移。鼓励流通企业双向延伸、融合发展,加大市场开拓力度。深化农产品流通市场合作,以现代农业园区为重点,加强“农超对接”,推动农产品质量安全监管合作,建设环首都“一

小时”鲜活农产品供应圈。搭建区域公共物流信息服务平台,深化物流标准化和智慧物流试点合作,提高商品物流配送效率。共同打造展会平台,发展会展经济。探索建立重要商品应急保供机制,联合保障区域市场稳定运行。构建适应京津冀协同发展的快递网络空间布局,推进快递产业在全国现代商贸物流重要基地建设率先突破。以北京新机场临空经济区为依托,建立大型分拨中心、数据中心、呼叫中心,打造廊坊国家一级快递枢纽。深化京津冀电子商务合作,加强与京津在电子商务领域的对接与交流,做好京津电商企业的落户承接,打造环京津电子商务产业带。根据各县(市、区)特点,分别以电子商务产业园、孵化器和电子商务服务交易中心等方式,做好电子商务产业对接和转移工作,打造服务京津的电子商务产业与服务基地。推动京津冀电子商务合作和创新试验区建设。

责任单位:市商务局、市发改委、市工信局、市文广新局、市供销社、市交通运输局、市农业局、市邮政管理局、市人社局、市旅游发展委,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(九) 强化流通制度保障

鼓励依托互联网平台的“无车承运人”开展运输业务。

责任单位:市交通运输局、市发改委。

按照《高新技术企业认定管理办法》,落实“互联网+流通”企业的申报认定工作。

责任单位:市科技局、市财政局、市国税局、市地税局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

工商业用电实行同网同价。商贸流通企业和餐饮服务业中的商场(超市、门店)、餐饮店(馆)和宾馆用户,以及农产品批发市场、农贸市场、农产品冷链物流的冷库用电,暂不执行峰谷电价(自愿选择执行峰谷电价的用户除外)。允许大型商贸企业参与电力直接交易,商贸企业购电价

格由市场交易价格、输配电价、政府性基金及附加和政策性交叉补贴组成。市场交易价格由用户与发电企业或售电主体通过协商、市场竞价等方式自主确定。鼓励大型商业超市、宾馆服务业采用电蓄热、电蓄冷设备,其设备低谷用电享受“双蓄”电价。

责任单位:市物价局、市发改委、廊坊供电公司、市商务局。

制定社区菜市场等惠民便民服务设施布局专项规划,通过改造提升和配套新建,加快社区菜市场等便民服务设施建设,盘活存量、优化增量,提高惠民便民服务设施供给水平。鼓励采取先买后租、先建后租等措施,引导降低实体店铺租金,保障社区菜市场、社区食堂等惠民便民服务设施低成本供给,引导线上企业线下开设实体店铺,实现线上线下互动融合发展。规范住房公积金缴存比例,单位和个人住房公积金缴存比例均不得高于12%。困难流通企业可根据相关规定,申请降低住房公积金缴存比例或缓缴。

责任单位:市房管局、市综合执法局、市公积金管理中心、市财政局、市商务局、市建设局、人行廊坊市中心支行,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

发挥省现代物流、商贸流通和电子商务建设专项资金引导带动作用,支持智慧流通基础设施建设和农村电子商务发展,积极开展电信普遍服务试点和电子商务进农村综合试点工作,推动农村宽带提速降费进程。谋划设立市商贸流通发展产业基金,引导社会资本加大对流通领域互联网等信息技术应用的投入。

责任单位:市财政局、市商务局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(十) 强化流通公共服务能力

依托省电子商务公共服务平台,逐步完善我市电子商务项目库、人才智库和服务监管机制数

据库建设,为全市中小企业应用电子商务提供政策等服务支撑。依托省电子商务统计监测平台,组建覆盖全市的信息员队伍,完善我市数据采集,并整理分析相关数据,为我市电子商务发展提供科学依据。引导我市电子认证服务机构,进一步完善电子签名、电子合同和认证服务体系,积极推进电子发票、电子合同和电子签名在电子商务领域应用,加强技术应用和标准建设,确保认证信息的真实性、私密性和完整性,支撑电子商务市场高效规范运行,维护电子商务交易安全。

责任单位:市商务局、市统计局、市工信局、市工商局、市质监局、市国税局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

支持学校、企业及社会组织合作办学,探索实训式电子商务人才培养与培训机制。支持电子商务企业开展岗前、技能提升和高技能人才培训,加快培养电子商务领域的高素质人才。推动校企联合,创新教学方式,共建教学实训基地,提高教学的实践性和操作性,鼓励有条件的职业院校、社会培训机构和电子商务企业开展网络创业培训。建立人才激励机制,加快高端人才交流引进,为全市电子商务持续、健康、快速发展提供智力支撑。

责任单位:市商务局、市教育局、市人社局、市科技局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(十一) 强化流通法规和标准体系建设

积极拓宽普法渠道,提高公众对商品流通、电子商务等领域相关法律、法规的认知和运用。根据新形势下流通行业中呈现出的新情况、新特点,认真梳理我市现行规章和标准,积极修订完善,确保符合线上线下融合发展需要。积极制订出台相关行业地方标准,健全批发、零售、物流、生活服务和商务服务领域标准体系。加强流通与

电子商务行业发展的融合渗透,重点推进农产品生产、采摘、检验检疫、分拣、分级、包装、配送和“互联网+回收”等细分环节的标准体系建设。加大对《电子商务物流服务规范》等国家和行业标准的宣传贯彻力度,引导企业规范化运营。

责任单位:市商务局、市发改委、市农业局、市质监局、市政府法制办,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(十二) 强化诚信经营公平竞争环境建设

运用大数据、云计算、物联网等新信息技术,加强网络交易信息化监管手段建设,提高网上违法交易线索的发现、收集、甄别、挖掘能力。突出线上线下相结合,建立“风险监测、网上发现、源头追溯、属地查处”机制,对网络违法交易进行精准打击。健全跨地区跨部门执法协作机制,完善信息共享、线索通报、案件协查、案件移送等制度,对违法交易的利益相关者全链条合力打击。加强与网络交易平台企业的沟通协作,鼓励企业应用大数据技术,对海量交易数据中的违法交易数据进行监测和记录,及时报告违法线索,配合监管部门打击违法交易。强化网络交易平台企业管理,督促企业建立网上经营者资质审查和经营者网络交易、广告推广等业务监控以及违法交易信息巡查清理、举报投诉处理等制度,坚决抵制侵权假冒、虚假交易等违法网络交易行为。对违法网络交易高发频发、拒不落实安全管理责任和措施的平台企业依法予以处罚,保障“互联网+流通”行动计划顺利实施。

责任单位:市商务局、市工商局、市质监局、市食药监局、市发改委、市工信局、市公安局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

完善市电子商务信用系统,加强信用信息数据库建设,加快与省信用信息共享交换平台和全国企业信用信息公示系统对接,健全政府部门信

用信息共享机制,通过“信用中国”“国家企业信用信息公示系统”“信用廊坊”和“廊坊市公共信用信息共享平台”向社会公开相关信息。结合“多证合一、一照一码”登记制度改革,健全电子商务信用信息管理制度,推进人口、法人、商标和产品质量等信息资源向电子商务企业和信用服务机构开放,促进电子商务领域信用信息与其他领域相关信息交换共享,加快形成电子商务领域信用评价和失信联合惩戒机制。积极探索基于消费者交易评价和社会公众综合评价的市场化企业信用信息采集、共享和使用机制,指导网络交易行业组织制定行业标准和经营规范、开展企业诚信等级评估,鼓励社会化的网络交易网站可信认证服务发展,充实全市商务诚信体系内涵。

责任单位:市网信办、市商务局、市政府信用办、市发改委、人行廊坊市中心支行、市工信局、市工商局、市质监局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

三、组织保障

(一) 加强组织领导。市商务局牵头会同有关部门建立“互联网+流通”工作联系机制,加强统筹协调、业务指导和督促检查,切实推动重点事项的贯彻落实,重大问题和情况要及时报告。各县(市、区)、廊坊开发区也要建立相应工作机制,确保工作落实。

责任单位:市商务局、市直有关部门,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会。

(二) 有序推进实施。各级各部门要主动作为,完善服务,加强引导,以动态发展的眼光看待“互联网+流通”,在实践中大胆探索拓展,相互借鉴“互联网+流通”成功经验,促进“互联网+流通”新业态、新经济发展。市直有关部门要加强统筹规划,提高服务和管理能力。各县(市、区)要结合实际,研究制定适合本地的“互

联网+流通”行动实施方案，因地制宜，合理定位，科学组织实施，务实有序推进“互联网+流通”行动。

责任单位：市直有关部门，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会。

（三）加强宣传引导。各级各部门要利用各类媒体，采取多种形式，加大对“互联网+流通”推进工作的宣传推广力度，对成效突出的部门、单位和经营主体要进行大力宣传推介，营造浓厚

的工作氛围；对先进典型经验要及时进行总结并加以推广，充分发挥示范带头作用。

责任单位：市直有关部门，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 3 月 9 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室

关于印发廊坊市行政执法公示办法的通知

廊政办〔2017〕12 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《廊坊市行政执法公示办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 14 日

（此文向社会公开）

廊坊市行政执法公示办法

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻落实《国务院办公厅关于印发推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作方案的通知》（国办发〔2017〕14 号）、《河北省人民政府关于印发河北省推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度

试点实施方案的通知》（冀政字〔2017〕14 号）精神，建立和实施行政执法公示制度，提高行政执法工作透明度，保障和监督行政执法部门依法行政，切实保护公民、法人和其他组织的合法权益，加快建设法治政府，优化廊坊营商环境，根据《河北省人民政府办公厅关于印发河北省行政执法公示办法的通知》（冀政办字〔2017〕49 号），

制定本办法。

第二条 行政执法公示是指通过一定载体和方式,将本地本部门的执法主体、人员、职责、权限、依据、程序、结果、监督方式、救济途径等行政执法信息,主动向社会公开,保障行政相对人和社会公众的知情权、参与权、救济权、监督权,自觉接受社会监督。

第三条 各级政府及其行政执法部门(含法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织,下同)应当在行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查 6 类行政执法行为中全面推行行政执法公示制度。

第四条 行政执法公示应当坚持公平、公正、合法、及时、准确、便民的原则。

第二章 公示公开内容

第一节 事前公开内容

第五条 事前公开主要是公开行政执法主体、人员、职责、权限、随机抽查事项清单、依据、程序、监督方式、救济渠道等信息,并根据法律、法规、规章立改废和部门机构职能调整等情况动态调整。

第六条 行政执法主体,是指根据法律、法规和规章的规定可以行使一定行政执法职权的行政机关以及法律、法规授权在特定范围内行使一定行政执法职权的具有管理公共事务职能的组织。县级以上政府及其行政执法部门应当以适当方式主动公示执法主体的名称、具体职责、内设执法机构、职责分工、管辖范围、执法区域。

第七条 行政执法人员是指具有行政执法资格,依据法定职权对公民、法人或者其他组织实施行政管理的人员。

县级以上政府及其行政执法部门应当在本级政府和部门网站上公开本地、本部门行政执法人员清单,实现行政执法人员信息公开透明,网上可查询,随时接受群众监督。

第八条 行政执法依据,是指行政执法主体作出具体行政行为所依据的法律、法规、规章、规范性文件。行政执法部门应当结合政府信息公开、权责清单公布、“双随机、一公开”监管等工作,逐项公示行政执法依据。

第九条 执法权限,是指行政执法主体执行法律、法规和规章规定管理社会公共事务的职权范围。行政执法部门应当及时公示行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费、行政征收、行政检查等事项。

第十条 执法程序,是指行政执法主体在行使行政执法权作出具体行政行为时应当遵循的方式、步骤、时限和顺序。行政执法部门应当根据法律、法规、规章规定的方式、步骤、时限和顺序,逐项制定行政执法流程图,并主动予以公示。

第十一条 行政执法部门根据《廊坊市人民政府办公室关于印发推广“双随机、一公开”联合抽查规范事中事后监管工作实施方案的通知》(廊政办〔2016〕72 号)要求,制定随机抽查事项清单,明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式、抽查比例、抽查频次等内容。

第十二条 行政执法部门应当公开行政相对人依法享有的听证权、陈述权、申辩权和申请行政复议或者提起行政诉讼等法定权利和救济途径。

第十三条 公民、法人或者其他组织有权对行政执法主体及其行政执法人员的执法行为进行监督和举报。行政执法部门应当主动公示接受监督举报的地址、邮编、电话、邮箱及受理反馈程序。

第二节 事中公示内容

第十四条 行政执法人员进行监督检查、调查取证、告知送达等执法活动时应当佩戴或者出示执法证件,出具执法文书,告知行政相对人执

法事由、执法依据、权利义务等内容，并做好说明解释工作。

根据有关规定配备制式服装、执法标识的行政执法部门，其行政执法人员应当按照规定着制式服装、佩戴执法标志。

第十五条 行政执法部门应当结合本部门职责制作服务指南、岗位信息公示牌等，在服务窗口主动公示许可或者服务事项名称、依据、受理机构、审批机构、许可条件、申请材料清单（含示范文本和常见错误示例）、办理流程、办理时限、证照发放、表格下载方式、监督检查、咨询渠道、投诉举报、办公时间、办公地址、办公电话、状态查询，各类减、免、缓、征的条件、标准和审批或者办理程序。

第三节 事后公开内容

第十六条 行政执法部门作出的行政许可、行政处罚、行政检查决定（结果），除法律、法规、规章另有规定外，应当予以公开，接受社会监督。

行政执法部门根据有关规定，结合本部门实际，研究确定行政强制、行政收费、行政征收决定（结果）应当公开的内容，并予以公开，接受社会监督。

第十七条 行政执法部门公开的行政执法决定（结果）信息，包括执法对象、执法方式、执法内容、执法决定（结果）、执法机关等内容。

第十八条 有下列情形之一的行政执法决定（结果）信息，不予公开：

- （一）行政相对人是未成年人的；
- （二）案件主要事实涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的；
- （三）公开后可能危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的；
- （四）可能妨害正常执法活动的执法信息；
- （五）国家和省人民政府及其主管部门认为

不适宜公开的其他行政执法决定（结果）信息。

法律、法规、规章对行政执法决定（结果）公开另有规定的，从其规定。

第三章 公示公开载体

第十九条 行政执法部门按照“谁执法、谁公开”的原则，以网络平台为主要载体，以政府文件、新闻媒体、办公场所等为补充，不断拓展公开渠道方式，全面、准确、及时公开有关行政执法信息。法律法规规章另有规定的，从其规定。

网络平台主要包括政府和部门门户网站、行政执法信息公示平台、信用信息系统、微信、短信、智能手机应用程序等现代化信息传播手段。

政府文件主要包括政府公报、信息简报、法规文件汇编等。

新闻媒体主要包括新闻发布会、听证会、座谈会、报刊、广播、电视等。

办公场所主要包括办事大厅、服务窗口的电子显示屏、触摸屏、信息公开栏、公共查阅室、资料索取点、咨询台等。

第二十条 市、县政府应当建立本级政府统一的行政执法信息公示平台，并实现与上级政府行政执法信息公示平台的对接。行政执法事前、事后各项信息应当在行政执法信息公示平台上全面公示。

第二十一条 行政执法部门应当探索建立办公自动化或者执法办案系统与行政执法信息公示平台的数据交换机制，实现执法信息向公示平台自动推送。

第四章 公示公开程序

第一节 事前公开程序

第二十二条 行政执法部门应当结合全市“放管服”改革推进方案、营商环境整治方案和权责清单、罚没清单、监管清单、收费清单等，编制本部门《行政执法事项清单》，全面、准确

梳理行政执法主体、职责、权限、依据、程序等事前公开内容,报本级政府法制机构审核后予以公示。

县级以上政府应当汇集所属行政执法部门的《行政执法事项清单》,在政府门户网站统一公示。

第二十三条 行政执法部门应当根据“双随机、一公开”监管要求,编制本部门《随机抽查事项清单》,明确抽查主体、依据、对象、内容、方式等须事前公开的内容,报本级工商部门审核后予以公示。

第二十四条 行政执法部门应当根据相关法律、法规、规章规定,编制本部门各类行政执法流程图,明确具体操作流程;编制行政执法服务指南,明确行政执法事项名称、依据、受理机构、审批机构、许可条件、优惠政策、申请材料、办理流程、办理时限、监督方式、责任追究、救济渠道、办公时间、办公地址、办公电话等内容,方便群众办事。

第二十五条 新公布、修改、废止法律、法规、规章和规范性文件或者部门机构职能调整等情况引起行政执法公示内容发生变化的,行政执法部门应当自有关法律、法规、规章和规范性文件生效、废止或者部门机构职能调整之日起 20 个工作日内及时更新相关公示内容。

第二节 事后公开程序

第二十六条 行政执法部门公开行政执法决定(结果)应当及时、客观、准确、便民。

第二十七条 各类行政执法决定(结果)应当自该信息形成或者变更之日起 7 个工作日内予以公开。但行政执法部门按照《廊坊市人民政府办公室关于印发推广“双随机、一公开”联合抽查规范事中事后监管工作实施方案的通知》(廊政办〔2016〕72 号)要求,对抽查结果正

常的市场主体,自抽查结束之日起 20 个工作日内向社会公示;对抽查有问题的市场主体,区分情况依法作出处理并向社会公示。

法律、法规、规章对公开的时限另有规定的,从其规定。

第二十八条 行政执法决定(结果)信息公开满 5 年的,可以从公示载体上撤下。但行政相对人是自然人的,公开满 2 年的,可以从公示载体上撤下。已经公开的原行政处罚决定被依法撤销、确认违法或者要求重新作出的,行政执法部门应当及时撤下公开的原行政处罚案件信息,并作出必要的说明。

第三节 公示机制

第二十九条 行政执法部门应当构建分工明确、职责明晰、便捷高效的行政执法公示运行机制,明确专门机构和人员负责公示内容的梳理、汇总、传递、发布和更新工作。

第三十条 行政执法部门公开行政执法信息应当进行内部审核,明确审查的程序和责任,对拟公示的信息依法进行审查,未经审查不得发布。

第三十一条 行政执法部门发现公开的行政执法信息不准确的,应当及时更正。公民、法人或者其他组织有证据证明公示的行政执法信息不准确的,有权要求实施公开的行政执法部门予以更正;行政执法部门应当及时作出处理。

第五章 监督检查

第三十二条 县级以上政府及其行政执法部门应当建立健全考核制度,加强对行政执法公示制度推行情况的监督检查,并将监督检查情况纳入依法行政考核的主要内容。

第三十三条 县级以上政府及其行政执法部门应当建立健全责任追究制度,对不按要求公

示、选择性公示、更新维护不及时等问题，责令改正；情节严重的，追究有关责任人员责任。

第三十四条 本办法自 2017 年 8 月 1 日起施行。

廊坊市人民政府办公室

关于印发廊坊市市区迎“春节”环境卫生综合治理实施方案的通知

(2017) 3 号

广阳区、安次区人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

经市政府同意，现将《廊坊市市区迎“春节”环境卫生综合治理实施方案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 1 月 16 日

(此文向社会公开)

廊坊市市区迎“春节”环境卫生综合治理实施方案

春节将至，为给广大市民营造一个整洁干净、舒适宜居的节日环境，经市政府同意，从即日起至 2017 年 1 月 25 日，在市区范围内深入开展一次迎“春节”环境卫生综合治理活动，具体工作安排如下：

一、总体要求

本着“全民动手，人人参与”的原则，结合“门前五包”责任制，充分发动全社会各方面的力量，以机关单位、主次干道、小街小巷、商贸市场、居民区、城中村、城市出入口、铁路沿线、

城乡结合部、建筑工地等为重点，广泛开展环境卫生综合整治活动，彻底清除积存垃圾污物，不留死角死面，让全市人民在一个干净整洁的环境里欢度新春佳节。

二、工作时间

2017 年 1 月 17 日—2017 年 1 月 25 日

三、工作任务

(一)市区各单位环境卫生治理。沿街各机关、企事业单位、院校、驻廊各单位彻底清除庭院内及周边各类垃圾、杂草、杂物，切实落实好

责任区域内的“门前五包”责任制管理工作。

责任单位：沿街各单位、市综合执法局

督导单位：市爱卫办

（二）市区主次干道环境卫生整治。加强市区主次干道清扫保洁工作力度，全面清除道路两侧墙根到墙根区域内的各类垃圾及杂草污物，确保道路环境整洁干净。

责任单位：市环卫局

（三）小街小巷和居民区环境整治。对市区内各小街小巷和无物业管理小区、零散居民区内的乱倒垃圾污物、卫生死角进行彻底清除，做到街巷干净整洁，庭院、甬道无瓜果皮核、无纸屑塑膜、无污水淤泥，无沙石尘土、无杂草杂物。

责任单位：广阳区政府、安次区政府、廊坊开发区管委会

（四）物业管理小区环境卫生治理。由市房管局负责督导物业服务企业彻底清除新旧物业小区权属范围内垃圾杂物清除工作，清除卫生死角，提高社区净化水平。

责任单位：市房管局

（五）城中村环境卫生整治。彻底清除市区范围内所有村街的各类垃圾、杂草、杂物，做到无各类垃圾污物、无卫生死角，村街整洁干净。

责任单位：广阳区政府、安次区政府、廊坊开发区管委会

（六）城乡结合部、城市出入口环境卫生整治。彻底清除城乡结合部、城市出入口的各类垃圾、杂草、杂物。由广阳区、安次区政府和廊坊开发区管委会负责组织清运各自辖区内城乡结合部、城市出入口的各类垃圾杂物。

责任单位：广阳区政府、安次区政府、廊坊开发区管委会，市交通运输局

（七）市区铁路沿线环境卫生治理。广阳区、安次区政府分别负责辖区内铁路沿线各类垃圾的清除工作，视情况，可协调驻廊部队共同治理。

责任单位：广阳区政府、安次区政府

（八）市区市场环境卫生治理。由市工商局负责，督导市区市场经营单位进行环境卫生清扫和垃圾清运工作，彻底清除市场内的各类垃圾，将垃圾清运到市环卫局指定的垃圾倾倒点。

督导单位：市工商局

（九）公共绿地、绿化带环境卫生治理。彻底清除城区公共绿地、道路两侧绿化带内的垃圾，捡拾塑料袋、果皮、纸屑、烟蒂等杂物，确保绿化带整洁干净。

督导单位：市园林局

（十）施工现场环境卫生治理。督导各建筑施工单位按照文明施工要求实行封闭施工，规范工地四周围挡，做到牢固、安全、美观、整洁；对渣土、所存放土方进行苫盖，施工现场采取覆盖、固化、绿化、洒水等有效措施，防止扬尘、泥泞；对出入工地车辆及时清洗，不得带泥上路。

督导单位：市建设局、市综合执法局

（十一）道路交通秩序整治。完善交通指示路牌，规范车辆行驶停放秩序，规范各类交通标志，整治道路交通环境秩序，保持交通畅通。

责任单位：市公安交警支队

（十二）广告牌匾和占道摊点整治。对市区主干道及外环路两侧各类商业广告、门店牌匾以及各类广告进行全面清理规范，对未经批准的一律予以拆除，彻底清除市区乱贴乱画，杜绝沿街乱发小广告。全面清理取缔流动商贩、店外售货、店外加工修理等违章占道摊点，彻底解决马路市场顽症。

责任单位：市综合执法局

（十三）步行街环境卫生整治。做好步行街（一至八大街）南北外街权属范围内垃圾杂物清除工作，确保卫生质量达标。

责任单位：步行街管委会

（十四）营造舆论氛围。对迎“春节”全民环境卫生综合治理工作进行跟踪报道，及时播报各项治理工作进展情况和乱扔乱倒垃圾杂物、违

章停放车辆、马路市场欺街占道、门店店外占道经营等不文明现象，引导广大市民自觉增强“爱护城市环境、争做文明市民”意识，并以实际行动积极参与到城市环境综合治理活动中来。

责任单位：廊坊广播电视台、廊坊日报社

四、保障措施

（一）加强领导，落实责任。为确保此项工作扎实有效地开展，并取得明显成效，成立迎“春节”全民环境卫生综合治理工作领导小组，由市政府主管领导任组长，广阳区政府、安次区政府、廊坊开发区管委会以及市直有关部门负责同志为成员，负责此项工作的组织、督办，确保按期保质保量完成。

（二）严格标准，保质保量。各有关责任单位要坚持高标准、严要求，在狠抓落实上下功夫，

坚持标准，注重实效。各驻廊部队、院校及中省直驻廊单位要支持协助此项工作的开展。同时，各责任单位要细化任务，责任到人。

（三）加强引导，全民参与。广阳区政府、安次区政府、廊坊开发区管委会要组织辖区乡镇、街道办事处，面向村（居）民深入开展爱护环境、爱护家园、争做文明市民、维护城市形象的宣传活动，号召全民积极参与环境卫生治理工作中，并指导居民按时按点倾倒垃圾。

（四）巩固成果，长效管理。从即日起，市政府将组织有关部门不定期进行抽查，对行动迟缓、整治不到位的，新闻媒体公开曝光，并通报批评。各有关单位要将环境卫生工作纳入日常管理，建立健全长效机制，确保取得实效。

廊坊市人民政府办公室 关于做好市政府部门下放行政权力事项的 通 知

（2017）8 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

为有效推进供给侧结构性改革，进一步激发我市市场经济活力，经研究论证，市政府决定，市政府部门向各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会下放 21 项行政权力事项，其中行政许可 17 项，其他行政权力事项 4 项。现将有关事宜通知如下：

一、严格衔接要求

对此次下放的行政权力事项，市政府相关部门要立即予以下放，不得无故拖延、明放暗不放。

对以委托方式下放的事项，要按照《河北省行政许可委托实施办法》，由委托行政机关与受委托行政机关签订委托书等形式落实。要针对审批事项下放后可能出现的问题，研究制定具体措施和办法，加强事中事后监管。加强对下级部门的业务培训，将下放事项的审批条件、运行程序等与下级部门搞好对接，防止出现审批脱节、管理缺位。

二、确保精确落地

各县（市、区）、廊坊开发区要制定接收事项承接方案，规范管理措施，切实打通政策落实

的“最后一公里”。对接收的事项，要进一步规范审批行为，优化审批环节，明确审批时限，切实提高审批效能，提升政府服务水平。

三、及时向社会公开

各级各部门要在本通知印发后 30 日内完成衔接落实工作，通过主要新闻媒体、政府门户网站、政务服务中心电子显示屏、公开栏等载体向社会公开，接受社会监督。同时，按照同级负责行政审批制度改革工作的机构公开的目录清单，

相应调整本级本部门行政许可目录、行政权力清单和责任清单。

附件：2016 年廊坊市政府部门下放事项目录

廊坊市人民政府办公室

2017 年 1 月 25 日

（此文向社会公开）

附件

2016年廊坊市政府部门下放事项目录

| 序号 | 项目编码 | 项目名称 | 实施依据 | 原实施部门 | 放权方式 | 行政权力类别 | 下放后实施部门 | 备注 |
|----|---------|-------------------------|---|-------|------|--------|-----------------|---|
| 1 | 1401006 | 各县餐厨废弃物收集、运输从业许可 | 《河北省餐厨废弃物管理办法》省政府令〔2012〕14号第十四条、第十九条；《河北省城市市容和环境卫生条例》第四十三条 | 市建设局 | 委托下放 | 行政许可 | 各县（市）市容环境卫生主管部门 | 1401006“全市餐厨废弃物收集、运输及各县餐厨废弃物处置从业许可”的一部分 |
| 2 | 1401013 | 燃气企业设施改动审批 | 《城镇燃气管理条例》第三十八条燃气经营者改动市政燃气设施，应当制定改动方案，报县级以上地方人民政府燃气管理部门批准。 《河北省燃气管理办法》第三十一条 燃气经营者改动市政燃气设施，应当制定改动方案并符合下列规定，报设区的市、县（市）燃气管理部门批准 | 市建设局 | 直接下放 | 行政许可 | 各县（市）燃气主管部门 | 1401013“城市新建燃气企业及设施改动审批”的一部分 |
| 3 | 1601001 | 各县（市）辖区内房地产开发企业暂定资质审批 | 《房地产开发企业资质管理规定》第三条、第四条国务院建设行政主管部门负责全国房地产开发企业的资质管理工作；县级以上地方人民政府房地产开发主管部门负责本行政区域内房地产开发企业的资质管理工作。 《河北省城市房地产开发经营管理规定》第十一条 | 市房管局 | 直接下放 | 行政许可 | 各县（市）房地产开发主管部门 | 1601001“房地产开发企业四级和暂定资质审批”的一部分 |
| 4 | 1610003 | 各县（市）辖区内房地产开发企业暂定资质延续 | 《房地产开发企业资质管理规定》第四条国务院建设行政主管部门负责全国房地产开发企业的资质管理工作；县级以上地方人民政府房地产开发主管部门负责本行政区域内房地产开发企业的资质管理工作。 | 市房管局 | 直接下放 | 其他行政权力 | 各县（市）房地产开发主管部门 | 1610003“房地产开发企业四级、暂定资质延续”的一部分 |
| 5 | 1610004 | 各县（市）辖区内房地产开发企业暂定资质变更备案 | 《房地产开发企业资质管理规定》第四条国务院建设行政主管部门负责全国房地产开发企业的资质管理工作；县级以上地方人民政府房地产开发主管部门负责本行政区域内房地产开发企业的资质管理工作。 | 市房管局 | 直接下放 | 其他行政权力 | 各县（市）房地产开发主管部门 | 1610004“房地产开发企业资质变更备案”的一部分 |
| 6 | 1610008 | 经济适用住房开发建设项目审批 | 《河北省人民政府关于完善和落实城市住房保障制度切实解决低收入家庭住房问题的若干意见》（冀政〔2007〕95号）第三项第十一条 | 市房管局 | 直接下放 | 其他行政权力 | 各县（市）房地产开发主管部门 | |

| 序号 | 项目编码 | 项目名称 | 实施依据 | 原实施部门 | 放权方式 | 行政权力类别 | 下放后实施部门 | 备注 |
|----|---------|--|--|-------|------|--------|-------------------------------|---|
| 7 | 1701002 | 特殊占用、挖掘、使用非财政直管县干线公路、公路用地和在公路建筑控制区内埋设管线、电缆等设施及涉路施工活动 | 法律：1.《中华人民共和国公路法》（主席令〔1997〕第86号）第四十四条、第四十五条、第五十四条、第五十五条、第五十六条 行政法规：2.《公路安全保护条例》（国务院令〔2011〕第593号）第二十七条、第二十八条 | 市交通局 | 直接下放 | 行政许可 | 非省财政直管县（大厂、永清、固安、安次、广阳）交通主管部门 | （省财政直管县已于2015年下放） 1701002“特殊占用、挖掘、使用公路、公路用地和在公路建筑控制区内埋设管线、电缆等设施及涉路施工活动审批”一部分 |
| 8 | 1701003 | 非财政直管县干线公路更新砍伐护路林的审批 | 法律：1.《中华人民共和国公路法》（主席令〔1997〕第86号）第四十二条第二款公路用地上的树木，不得任意砍伐；需要更新砍伐的，应当经县级以上地方人民政府交通主管部门同意后，依照《中华人民共和国森林法》的规定办理审批手续，并完成更新补种任务。 行政法规：2.《公路安全保护条例》（国务院令〔2011〕第593号）第二十六条禁止破坏公路、公路用地范围内的绿化物。需要更新采伐护路林的，应当向公路管理机构提出申请，经批准方可更新采伐，并及时补种；不能及时补种的，应当交纳补种所需费用，由公路管理机构代为补种。 | 市交通局 | 直接下放 | 行政许可 | 非省财政直管县（大厂、永清、固安、安次、广阳）交通主管部门 | （省财政直管县已于2015年下放） 1701003“更新砍伐公路用地上的树木的审批”的一部分 |
| 9 | 1701004 | 非财政直管县干线公路桥梁跨越的河道上下游一定范围内依法进行疏浚作业、抽取地下水、架设浮桥等许可 | 行政法规：《公路安全保护条例》（国务院令〔2011〕第593号）第十九条、第二十一条 | 市交通局 | 直接下放 | 行政许可 | 非省财政直管县（大厂、永清、固安、安次、广阳）交通主管部门 | （省财政直管县已于2015年下放） 1701004“公路桥梁跨越的河道上下游一定范围内依法进行疏浚作业、抽取地下水、架设浮桥等许可”的一部分 |

| 序号 | 项目编码 | 项目名称 | 实施依据 | 原实施部门 | 放权方式 | 行政权力类别 | 下放后实施部门 | 备注 |
|----|---------|--------------|---|-------|------|--------|-----------------------------|---|
| 10 | 1801007 | 入河排污口设置和扩大审批 | 《中华人民共和国水法》第三十四条第二款“在江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口，应当经过有管辖权的水行政主管部门或者流域管理机构同意，由环境保护行政主管部门负责对该建设项目的环境影响报告书进行审批。”；《中华人民共和国水污染防治法》第十七条第二款“建设单位在江河、湖泊新建、改建、扩建排污口的，应当取得水行政主管部门或者流域管理机构同意；涉及通航、渔业水域的，环境保护主管部门在审批环境影响评价文件时，应当征求交通、渔业主管部门的意见。”；《中华人民共和国河道管理条例》第三十四条“向河道、湖泊排污的排污口的设置和扩大，排污单位在向环境保护部门申报之前，应当征得河道主管机关的同意。” | 市水务局 | 直接下放 | 行政许可 | 各县、区水行政主管部门，不含三河、霸州、廊坊经济开发区 | （三河、霸州为扩权县，现已具有此项权力，开发区不具备承接能力）年排放污水量在四百万立方米以上或在省管水利工程范围内、市际边界河道和跨市行政区河道边界上游10公里河段内，由市水务局审批 |
| 11 | 1901004 | 农药广告审查 | 《中华人民共和国广告法》（2015年主席令第22号）第三十四条发布医疗、药品、医疗器械、农药、兽药和保健食品广告，以及法律、行政法规规定应当进行审查的其他广告，应当在发布前由有关部门（以下称广告审查机关）对广告内容进行审查；未经审查，不得发布。《中华人民共和国农药管理条例》第三十四条；农药广告内容必须与农药登记的内容一致，并依照广告法和国家有关农药广告管理的规定接受审查。 | 市农业局 | 直接下放 | 行政许可 | 各县（市、区）农业局，廊坊经济开发区农业主管部门 | |
| 12 | 1901005 | 动物及动物产品检疫 | 《中华人民共和国动物防疫法》（1997年主席令第87号发布，2013年修订）第四十一条 第一款 动物卫生监督机构依照本法和国务院兽医主管部门的规定对动物、动物产品实施检疫。 《河北省动物防疫条例》第十九条本省对动物、动物产品的检疫实行报检制度。动物、动物产品离开产地前，畜货主应当向所在地动物防疫监督机构申报检疫。 | 市农业局 | 直接下放 | 行政许可 | 广阳区、安次区动物卫生监督所、廊坊经济开发区动物检疫站 | 其他县（市、区）按照法律法规规定，均具有此项权力 |

| 序号 | 项目编码 | 项目名称 | 实施依据 | 原实施部门 | 放权方式 | 行政权力类别 | 下放后实施部门 | 备注 |
|----|---------|--|---|-------|------|---------|-----------------------|--|
| 13 | 1901006 | 四等渔业船舶船员证书签发 | 《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》（1989年国务院令38号，2011年修订）第十四条 渔业船舶的船长、轮机长、驾驶员、轮机员、电机员、无线电报务员、话务员，必须经渔政渔港监督管理机关考核合格，取得职务证书，其他人员应当经过相应的专业训练；《中华人民共和国海洋渔业船员发证规定》（2006年农业部令61号）第三条 中华人民共和国渔政渔港监督管理局负责全国渔业船员考试、考核、发证的管理工作，地方各级渔港监督机构负责本行政区域内的渔业船员考试、考核和发证工作。 | 市农业局 | 直接下放 | 行政许可 | 文安县畜牧兽医局、霸州市畜牧兽医局 | 目前仅在文安、霸州设置渔港监督机构 |
| 14 | 2210012 | 社会艺术水平考级机构市级承办机构考前备案 | 《社会艺术水平考级管理办法》（中国文化部第31号令）第二十一条 艺术考级机构应当在开展艺术考级活动前5日内，将考级时间、考级地点、考生数量、考场安排等情况报审批机关和艺术考级考场所在地文化行政部门备案。考场在省会（自治区首府、直辖市）城市的，报省（自治区、直辖市）文化行政部门备案；考场在其他城市的，报当地市文化行政部门备案；考场在县辖区内的，报当地县（市）文化行政部门备案。文化行政部门应当出具备案证明，并负责对艺术考级活动进行监督检查。 | 市文广新局 | 直接下放 | 其他类行政权力 | 广阳区、安次区、廊坊经济开发区文化主管部门 | |
| 15 | 2601002 | 生产、储存危险化学品（国务院投资主管部门审批（核准、备案）的以及生产剧毒化学品的除外）的新、改、扩建建设项目安全审查 | 《危险化学品建设项目安全监督管理办法》安监总局令45号第六条 负责实施建设项目安全审查的安全生产监督管理部门根据工作需要，可以将其负责实施的建设项目安全审查工作，委托下一级安全生产监督管理部门实施。 | 市安监局 | 委托下放 | 行政许可 | 廊坊经济开发区安全生产监督主管部门 | （其他县（市、区）已具有此项权力）省局委托的、构成重大危险源的、市属以上项目除外 |

| 序号 | 项目编码 | 项目名称 | 实施依据 | 原实施部门 | 放权方式 | 行政权力类别 | 下放后实施部门 | 备注 |
|----|---------|---------------------|--|-------|------|--------|-------------------|---|
| 16 | 2601003 | 危险化学品经营许可证核发 | 《危险化学品经营许可证管理办法》（国家安监总局令第55号）第五条第三款 设区的市级人民政府安全生产监督管理部门（以下简称市级发证机关）负责下列企业的经营许可证审批、颁发：（一）经营剧毒化学品的企业；（二）经营易制爆危险化学品的企业；（三）经营汽油加油站的企业；（四）专门从事危险化学品仓储经营的企业；（五）从事危险化学品经营活动的中央企业所属省级、设区的市级公司（分公司）。（六）带有储存设施经营除剧毒化学品、易制爆危险化学品以外的其他危险化学品的企业；《危险化学品经营许可证管理办法》（国家安监总局令第55号）第五条第四款 县级人民政府安全生产监督管理部门（以下简称县级发证机关）负责本行政区域内本条第三款规定以外企业的经营许可证审批、颁发；没有设立县级发证机关的，其经营许可证由市级发证机关审批、颁发 | 市安监局 | 直接下放 | 行政许可 | 廊坊经济开发区安全生产监督主管部门 | （其他县（市、区）已具有此项权力）成品油经营企业、剧毒品经营企业、有储存的乙类经营、市属及以上企业以及易制爆化学品企业除外 |
| 17 | 3101001 | 人民防空通信、警报设施拆除、迁移的批准 | 《河北省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》第二十一条 任何单位和个人不得擅自拆除、迁移人民防空通信、警报设施；因拆迁、改造建筑物，确实需要拆除或者迁移的，应当报经当地人民防空主管部门批准，并采取相应补救措施，保证人民防空通信、警报网的畅通。 | 市人防办 | 直接下放 | 行政许可 | 各县（市）人防主管部门 | 市区内人民防空通信、警报设施由市人防办负责安装维护管理，涉及拆除、迁移批准由市人防办负责；各县（市）人防办负责本级区域内的人民防空通信、警报设施迁移、拆除批准 |

| 序号 | 项目编码 | 项目名称 | 实施依据 | 原实施部门 | 放权方式 | 行政权力类别 | 下放后实施部门 | 备注 |
|----|---------|------------------|--|-------|------|--------|--|---|
| 18 | 3301001 | 企事业单位计量标准器具核准 | <p>《中华人民共和国计量法》第八条企业、事业单位根据需要，可以建立本单位使用的计量标准器具，其各项最高计量标准器具经有关人民政府计量行政部门主持考核合格后使用。</p> <p>《中华人民共和国计量法实施细则》第十条企业、事业单位建立本单位各项最高计量标准，须向与其主管部门同级的人民政府计量行政部门申请考核。乡镇企业向当地县级人民政府计量行政部门申请考核。经考核符合本细则第七条规定条件并取得考核合格证的，企业、事业单位方可使用，并向其主管部门备案。</p> | 市质监局 | 直接下放 | 行政许可 | 三河、香河、大厂、广阳、安次、固安质监主管部门 | 3301001计量标准器具核准的一部分 按照《河北省人民政府办公厅关于对我省特定区域进一步下放行政审批权限的意见》冀政办〔2010〕44号要求，制造下放至环京六县，理由：因量值传递技术标准要求过高，下放权限不能统一规划。 |
| 19 | 3301002 | 非重点管理计量器具制造、修理许可 | <p>《中华人民共和国计量法》第十二条制造、修理计量器具的企业、事业单位，必须具备与所制造、修理的计量器具相适应的设施、人员和检定仪器设备，经县级以上人民政府计量行政部门考核合格，取得《制造计量器具许可证》或者《修理计量器具许可证》。第十七条个体工商户可以制造、修理简易的计量器具。制造、修理计量器具的个体工商户，必须经县级人民政府计量行政部门考核合格，发给《制造计量器具许可证》或者《修理计量器具许可证》。个体工商户制造、修理计量器具的范围和管理办法，由国务院计量行政部门制定。</p> <p>《中华人民共和国计量法实施细则》第十四条企业、事业单位申请办理《制造计量器具许可证》，由与其主管部门同级的人民政府计量行政部门进行考核；乡镇企业由当地县级人民政府计量行政部门进行考核。经考核合格，取得《制造计量器具许可证》的，准予使用国家统一规定的标志，有关主管部门方可批准生产。</p> | 市质监局 | 直接下放 | 行政许可 | 制造：三河、香河、大厂、广阳、安次、固安质监主管部门 修理：各县（市）质监主管部门 | 按照《河北省人民政府办公厅关于对我省特定区域进一步下放行政审批权限的意见》冀政办〔2010〕44号要求，制造下放至环京六县，理由：因量值传递技术标准要求过高，下放权限不能统一。 |

| 序号 | 项目编码 | 项目名称 | 实施依据 | 原实施部门 | 放权方式 | 行政权力类别 | 下放后实施部门 | 备注 |
|----|---------|---------|--|-------|------|--------|-----------------------|----|
| 20 | 2001009 | 木材运输证核发 | 《中华人民共和国森林法实施条例》（2016年修订）第三十五条 从林区运出非国家统一调拨的木材，必须持有县级以上人民政府林业主管部门核发的木材运输证。重点林区的木材运输证，由省、自治区、直辖市人民政府林业主管部门核发；其他木材运输证，由县级以上地方人民政府林业主管部门核发。 | 市林业局 | 直接下放 | 行政许可 | 各县（市、区）、廊坊经济开发区林业主管部门 | |
| 21 | 2001007 | 植物检疫证核发 | 《植物检疫条例》（1992年修定）第三条 县级以上地方各级农业主管部门、林业主管部门所属的植物检疫机构，负责执行国家的植物检疫任务。 第七条 调运植物和植物产品，属于下列情况的，必须经过检疫： （一）列入应施检疫的植物、植物产品名单的，运出发生疫情的县级行政区域之前，必须经过检疫；（二）凡种子、苗木和其他繁殖材料，不论是否列入应施检疫的植物、植物产品名单和运往何地，在调运之前，都必须经过检疫。 《植物检疫条例实施细则》（林业部分）第二条 林业部主管全国森林植物检疫（以下简称森检）工作。县级以上地方林业主管部门主管本地区的森检工作。县级以上地方林业主管部门应当建立健全森检机构，由其负责执行本地区的森检任务。 第十四条 应施检疫的森林植物及其产品运出发生疫情的县级行政区域之前以及调运林木种子、苗木和其他繁殖材料必须经过检疫，取得《植物检疫证书》 | 市林业局 | 直接下放 | 行政许可 | 各县（市、区）、廊坊经济开发区林业主管部门 | |

廊坊市人民政府办公室 关于 2016 年度依法行政工作优秀等次单位的 通 报

(2017) 9 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市政府各部门：

2016 年，全市各级各部门紧紧围绕《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》的总体要求，认真落实党中央、国务院和省委、省政府深入推进依法行政、加快建设法治政府的各项部署，突出重点，创新举措，法治政府建设取得明显进展。按照《河北省依法行政考核办法》和《廊坊市人民政府办公室关于开展 2016 年度依法行政考核工作的通知》（〔2016〕180 号）的有关要求，市全面推进依法行政领导小组开展了 2016 年度依法行政考核工作。现将优秀等次单位通报如下：

一、县（市、区）政府（4 个）

大厂县、文安县、香河县、三河市。

二、市政府部门（20 个）

市农业局、市旅游委、市卫计委、市发改委、
市林业局、市国税局、市人防办、市国土资源局、
市质监局、市编办、市水务局、市综合执法局、
市审计局、市物价局、市交通运输局、市人社局、
市房管局、市司法局、市住房公积金、市地税局。

希望优秀等次单位发扬成绩，再接再厉，全面提升本地本部门依法行政工作水平。各地各部门要紧紧围绕市委、市政府中心工作，深入推进依法行政，加快建设法治政府，为我市经济社会健康发展提供有力的法治保障。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 6 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于开展规范性文件评估清理工作的通知

(2017) 13 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市政府各部门：

为贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》，深入推进依法行政，加快建设法

治政府，按照《廊坊市人民政府关于印发廊坊市规范性文件制定管理规定的通知》（廊政〔2016〕75 号）关于规范性文件评估清理的有关要求，经市政府批准，决定对全市现行有效的规范性文件进行全面评估清理，现将有关事项通知如下：

一、评估清理范围

截止到 2016 年 12 月 31 日，我市各级政府及其工作部门、依法设立的派出机关，法律、法规授权组织制定的现行有效的规范性文件。

二、任务分工

政府规范性文件，由起草部门负责进行评估清理，经本级政府法制机构报本级政府决定；部门规范性文件，由部门自行评估清理，并将评估清理结果报本级政府法制机构备案。几个部门联合发布的，由牵头部门会同相关部门清理。撤销、分立、合并及职能转移的部门的规范性文件，由承接其职能的部门负责清理。

各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会、市政府各部门结合本通知，负责开展本级政府、本地本部门规范性文件评估清理工作。

三、评估清理标准

（一）有下列情形之一的规范性文件，应当予以修改或者废止：

1. 不符合市场经济主体平等公平竞争、市场统一等原则的；
2. 违法设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政事业性收费、税收减免退补等事项的；
3. 违法减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的；
4. 在项目审批、人才引进流动、科技创新、民营经济发展等方面，存在限制性规定，以及擅自设定税收优惠政策的；
5. 国务院或者省政府取消和下放行政权力事项后，需要对政府规范性文件进行修改的；
6. 除法律另有规定和国务院决定保留的工

商登记前置审批事项外，将工商登记作为前置审批的；

7. 规范的事项已经消失或者制定的措施缺乏可操作性的；
8. 没有法律、法规依据设定强制性中介服务的；
9. 制约京津冀协同发展的；
10. 经起草部门评估需要修改或者废止的；
11. 其他与法律、法规、规章和上级规范性文件等相抵触、不适应全面深化改革和经济社会发展需要、不符合政府职能转变要求的。

（二）有下列情形之一的规范性文件，应当宣布失效：

1. 已经超过适用期的；
2. 调整对象已消失或者管理方式已改变的；
3. 规定的事项任务已完成，实际上已经失效的；
4. 所依据的上位规范性文件已被国务院或上级行政机关宣布失效的。

（三）自本通知发布之日起三个月内有效期届满，且起草部门认为内容合法、仍然适用、予以保留的规范性文件，应当进行评估，形成评估报告，并提出延长的具体期限，但延长期最长不超过 5 年。

四、评估清理时限和报送要求

（一）评估清理时限。市政府规范性文件，有关部门和单位应当在 2017 年 3 月底前将清理意见及评估报告报市政府法制办。

市政府各部门制定的规范性文件由各单位自行清理后向社会公布，并将清理结果在 2017 年 3 月 20 日前报市政府法制办备案。各县（市、区）政府及其工作部门、依法设立的派出机关，法律法规授权的组织制定的规范性文件，其清理结果应当向社会公布，并在 2017 年 4 月 15 日前报市政府法制办备案。

(二) 报送要求。各地各部门在报送评估清理结果时,应当简要报告基本情况,并填写附表。评估结果一式一份,并将电子版同时报送,邮箱为: lfsrmzffzbfkgk@163.com。

五、其他要求

各地各部门要高度重视规范性文件评估清理工作,充分认识评估清理工作的重要性,明确任务责任,集中力量按照要求和程序做好评估清理工作。经评估清理,未列入保留范围的规范性文件,不得作为行政管理的依据;未按照规定报送政府规范性文件清理意见的,将按照《河北省规范性文件管理办法》的规定给予通报批评,情节严重的,由有权机关对相关责任人依法给予处分。

联系人: 刘学影、张林 联系电话: 2331861、

2331961

- 附件: 1. 拟修改的市政府规范性文件登记表
2. 拟废止的市政府规范性文件登记表
3. 拟保留的市政府规范性文件登记表
4. 拟宣布失效的市政府规范性文件登记表
5. 市政府部门规范性文件登记表
6. 规范性文件清理情况统计表

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 22 日

(此文向社会公开)

附件 1

拟修改的市政府规范性文件登记表

部门名称（公章）：

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 修改内容 | 修改理由 |
|----|------|----|------|------|
| 1 | | | | |
| 2 | | | | |
| 3 | | | | |
| 4 | | | | |
| 5 | | | | |
| 6 | | | | |
| 7 | | | | |
| 8 | | | | |
| 9 | | | | |
| 10 | | | | |
| 11 | | | | |
| 12 | | | | |

附件 2

拟废止的市政府规范性文件登记表

部门名称（公章）：

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 废止理由 |
|----|------|----|------|
| 1 | | | |
| 2 | | | |
| 3 | | | |
| 4 | | | |
| 5 | | | |
| 6 | | | |
| 7 | | | |
| 8 | | | |
| 9 | | | |
| 10 | | | |
| 11 | | | |
| 12 | | | |

附件 3

拟保留的市政府规范性文件登记表

部门名称（公章）：

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 失效日期 | 延长期限 |
|----|------|----|------|------|
| 1 | | | | |
| 2 | | | | |
| 3 | | | | |
| 4 | | | | |
| 5 | | | | |
| 6 | | | | |
| 7 | | | | |
| 8 | | | | |
| 9 | | | | |
| 10 | | | | |
| 11 | | | | |
| 12 | | | | |

附件 4

拟宣布失效的市政府规范性文件登记表

部门名称（公章）：

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 失效理由 |
|----|------|----|------|
| 1 | | | |
| 2 | | | |
| 3 | | | |
| 4 | | | |
| 5 | | | |
| 6 | | | |
| 7 | | | |
| 8 | | | |
| 9 | | | |
| 10 | | | |
| 11 | | | |
| 12 | | | |

附件 5

市政府部门规范性文件登记表

部门名称（公章）：

| 序号 | 文件名称 | 文号 | 修改、废止或者保留情况 |
|----|------|----|-------------|
| 1 | | | |
| 2 | | | |
| 3 | | | |
| 4 | | | |
| 5 | | | |
| 6 | | | |
| 7 | | | |
| 8 | | | |
| 9 | | | |
| 10 | | | |
| 11 | | | |
| 12 | | | |

附件 6

规范性文件清理情况统计表

县（市、区）政府（公章）：

| | 保留数 | 已修改数 | 已废止数 |
|-------------|-----|------|------|
| 本级政府 | | | |
| 本级政府部门 | | | |
| 乡镇政府（街道办事处） | | | |

廊坊市人民政府办公室 关于印发廊坊年鉴第十三卷编纂方案的 通 知

〔2017〕14 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

现将《廊坊年鉴第十三卷编纂方案》印发给你们，请按照方案要求，认真抓好贯彻落实。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 22 日

（此文向社会公开）

廊坊年鉴第十三卷编纂方案

《廊坊年鉴》是廊坊市人民政府主办、市年鉴编修委员会领导、市政府地方志办公室组织编纂的客观反映廊坊市情的年度资料性文献，是综合性、权威性的百科全书。为做好《廊坊年鉴》（第十三卷）编纂工作，切实保证年鉴高质量按时出版，特制定《廊坊年鉴第十三卷编纂方案》。

一、总体要求

紧紧围绕全市中心工作，坚持实事求是、客观公正，把握时代特征，突出地方特色，全面、系统、综合反映 2016 年全市自然、政治、经济、文化和社会等方面的新成就、新经验、新问题，为全市经济社会发展提供服务。

二、框架结构

《廊坊年鉴》（第十三卷）框架结构由类目、分目、条目三个层次构成。年鉴条目按性质分综

合性条目和单一性条目。综述和概况为综合性条目。

综述是对年度情况进行综合、概括记述或说明，起揭示发展特点及趋势的作用。其要素包括：部门（单位）、行业（事业）、地区的总体情况；年度内实现的主要指标及取得的主要成绩；部门（单位）、行业（事业）、地区发展变化的新特点；存在的问题或发展趋势。综述是综合记述，记述事物可作适当的分析评述。

概况是对年度情况进行综合、概括记述或说明，起勾勒全貌和背景作用。其要素包括：基本情况、年度内取得的主要成就、发展的主要特点、存在的主要问题。概况是概括记述，记述事物不作任何分析评述。

单一性条目标题由撰稿人命题，要准确、简

洁、鲜明，一般不超过 15 字。选题内容一事一条，内容以“大、新、特、要”为标准。“大”，指有较大影响；“新”，指新情况、新成就、新发展、新问题；“特”，指年度特色、地域特色、行业特色；“要”，指在全局中有重要地位和价值。主要包括：重大活动开展、重要会议召开、重大机构变化、重大工程竣工、重大表彰奖励事项、重大项目实施、重要技术产品、重大科研发明、重大研究成果、重大事故事件等。

三、框架设计

（一）图片

1. 廊坊市行政区划图、城区图（市地方志办公室收集）

2. 选取 2016 年度全市各行各业有影响、有特色、有存史价值的照片（照片由各供稿单位提供，要加文字说明、摄影时间、作者姓名）

（二）特载

1. 市委工作报告（市委研究室供稿）
2. 市人大常委会工作报告（市人大常委会办公室供稿）
3. 市政府工作报告（市政府研究室供稿）
4. 市政协工作报告（市政协办公室供稿）
5. 关于廊坊市 2016 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展计划草案的报告（市发改委供稿）
6. 关于廊坊市 2016 年市本级预算及全市总预算执行情况和 2017 年市本级预算及全市总预算草案的报告（市财政局供稿）
7. 廊坊市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（市发改委供稿）

（三）专文

1. 2016 年专题调研文章（市委研究室供稿）
2. 2016 年专题调研文章（市政府研究室供稿）
3. 2016 年廊坊市农村经济发展情况（市统

计局供稿）

4. 2016 年廊坊市规模以上工业生产运行情况（市统计局供稿）

5. 2016 年廊坊市金融运行情况（中国人民银行廊坊市中心支行供稿）

6. 2016 年廊坊市重要商品和服务价格情况（市物价局供稿）

（四）大事记

2016 年全市范围内有重大影响、有存史价值的事件（市地方志办公室收集整理）

（五）市情概貌

1. 地理位置（市地方志办公室供稿）
2. 地形地貌（市国土局供稿）
3. 行政区划（市民政局供稿）
4. 历史沿革（市地方志办公室供稿）
5. 气候（市气象局供稿）
6. 自然资源
 - （1）水文及水资源（市水文水资源勘测局供稿）
 - （2）矿产及地热资源（市国土局供稿）
 - （3）植物及野生动物资源（市农业局、市林业局供稿）
7. 人口（市公安局供稿）
8. 民族·宗教（市民宗局供稿）
9. 2016 年全市经济和社会发展情况（市统计局供稿）
10. 2016 年全市精神文明建设情况（市文明办供稿）
11. 2016 年全市党政机关、直属事业单位、党派团体和部分中省直属单位及其领导名单（各撰稿单位提供）。

（六）中国共产党廊坊市委委员会

1. 主要会议
 - （1）市委工作会议（市委办公室供稿）
 - （2）市委常委会会议（市委办公室供稿）

2. 市委办公室工作（市委办公室供稿）
3. 纪检监察工作（市纪委供稿）
4. 组织工作（市委组织部供稿）
5. 宣传工作（市委宣传部供稿）
6. 统战工作（市委统战部供稿）
7. 信访工作（市信访局供稿）
8. 政策研究（市委研究室供稿）
9. 理论教育
 - （1）讲师团工作（市委讲师团供稿）
 - （2）党校工作（市委党校供稿）
10. 机关工委工作（市直机关工委供稿）
11. 老干部工作（市委老干部局供稿）
12. 党史研究工作（市委党史研究室供稿）
13. 改革工作（市委改革办供稿）
14. 农业农村工作（市委农工部供稿）
15. 市领导名单（市委组织部供稿）
 - （1）2016 年市委、市人大、市政府、市政协领导名单

（2）2016 年新任市委、市人大、市政府、市政协领导简历。

（七）廊坊市人民代表大会常务委员会

1. 重要会议
 - （1）市第六届人民代表大会第四次会议
 - （2）市第六届人大常委会会议
2. 立法工作
3. 监督工作
4. 调研工作
5. 人事任免
6. 代表工作
 - （1）全国人大代表
 - （2）省人大代表
 - （3）市人大代表
7. 市人大常委会及其工作部门领导成员

（以上由市人大办公室供稿）

（八）廊坊市人民政府

1. 主要会议（市政府办公室供稿）
 - （1）重要工作会议（市政府办公室供稿）
 - （2）市政府常务会议（市政府办公室供稿）
2. 政府法制建设（市政府法制办供稿）
3. 督查工作（市政府督查办供稿）
4. 政府信息工作（市政府办公室供稿）
5. 建议、提案办理工作（市政府办公室供稿）
6. 政府服务热线工作（市政府办公室供稿）
7. 政务公开工作（市政府办公室供稿）
8. 政务服务工作（市政务办供稿）
9. 社会信用体系建设工作（市政府信用办供稿）
10. 应急管理工作（市政府应急办供稿）
11. 地方志工作（市地方志办公室供稿）
12. 外事、侨务及港澳事务（市外侨办供稿）
13. 廊坊市人民政府及其工作部门领导成员（市地方志办公室供稿）

（九）中国人民政治协商会议廊坊委员会

1. 重要会议
 - （1）市政协六届四次会议
 - （2）市政协常委会议
2. 调研活动
3. 提案工作
4. 政协委员提案选辑（5 个）
5. 市政协常务委员会及其工作部门领导成员
（以上由市政协办公室供稿）

（十）民主党派·工商联

1. 民革廊坊委员会（市民革供稿）
2. 民盟廊坊委员会（市民盟供稿）
3. 民建廊坊委员会（市民建供稿）
4. 民进廊坊委员会（市民进供稿）
5. 农工党廊坊委员会（市农工党供稿）
6. 九三学社廊坊委员会（市九三学社供稿）

7. 廊坊市工商业联合会（市工商联供稿）

（十一）人民团体

1. 廊坊市总工会（市总工会供稿）
2. 中国共产主义青年团廊坊市委委员会（团市委供稿）

3. 廊坊市妇女联合会（市妇联供稿）

4. 廊坊市科学技术协会（市科协供稿）

5. 廊坊市社会科学界联合会（市社科联供稿）

6. 廊坊市文学艺术界联合会（市文联供稿）

7. 廊坊市归国华侨联合会（市侨联供稿）

8. 廊坊市残疾人联合会（市残联供稿）

9. 廊坊市工业经济联合会（市工经联供稿）

10. 廊坊市红十字会（市红十字会供稿）

11. 中国国际贸易促进委员会廊坊市委委员会（市贸促会供稿）

（十二）法治·国防

1. 全市政法、综治工作综述（市委政法委供稿）

2. 审判（市中级人民法院供稿）

3. 检察（市人民检察院供稿）

4. 公安（市公安局供稿）

5. 司法行政（市司法局供稿）

6. 廊坊军分区（廊坊军分区供稿）

7. 武警廊坊市支队（武警廊坊市支队供稿）

8. 廊坊市消防支队（廊坊市消防支队供稿）

9. 人民防空（廊坊市人防办供稿）

（十三）城乡建设

1. 全市城乡建设综述（市城镇建设办公室供稿）

2. 全市城乡规划（市规划局供稿）

3. 市政建设（市建设局供稿）

4. 城市公用事业（市建设局供稿）

5. 城市园林（市建设局供稿）

6. 城市环境卫生（市建设局供稿）

7. 建筑业及其管理（市建设局供稿）

8. 城市管理（市综合执法局供稿）

9. 全市房地产管理（市房管局供稿）

10. 步行街管理（市步行街管委会供稿）

11. 县城建设（各县（市）地方志办公室供稿）

12. 全市美丽乡村建设（市美丽办供稿）

（十四）交通运输·邮政

1. 交通运输综述（市交通运输局供稿）

2. 公路建设（市交通运输局供稿）

3. 公路养护（市交通运输局供稿）

4. 运输管理（市交通运输局供稿）

5. 物流（市交通运输局供稿）

6. 客运（市交通运输局供稿）

7. 货运（市交通运输局供稿）

8. 站场（市交通运输局供稿）

9. 公交（市交通运输局供稿）

10. 出租车（市交通运输局供稿）

11. 路政（市交通运输局供稿）

12. 桥涵（市交通运输局供稿）

13. 廊坊北站（廊坊北站供稿）

14. 廊坊站（廊坊站供稿）

15. 霸州站（霸州站供稿）

16. 北京新机场及临空经济区建设（市机场办供稿）

17. 邮政业及其管理（市邮政管理局供稿）

（十五）农林·水利

1. 种植业（市农业局供稿）

2. 畜牧水产业（市农业局供稿）

3. 水务（市水务局供稿）

4. 农业开发（市农业开发办供稿）

5. 农业产业化（市农业产业办供稿）

6. 林果业（市林业局供稿）

7. 农林科研（市农科院供稿）

（十六）工业·信息产业

1. 工业和信息化管理综述（市工业和信息化局供稿）

2. 工业

（1）概况

（2）金属冶炼及压延业

（3）装备制造业

（4）食品加工业

（5）电力、热力的生产和供应业

（6）石油化工制造业

（7）包装印刷业

（8）家具制造及木材加工业

（以上由市工业和信息化局供稿）

3. 廊坊供电公司（廊坊供电公司供稿）

4. 信息产业

（1）概况

（2）信息产业管理

（3）华为、富智康、京东方、润泽等企业

简介

（以上由市工业和信息化局供稿）

5. 移动公司（廊坊移动供稿）

6. 联通公司（廊坊联通供稿）

7. 电信公司（廊坊电信供稿）

8. 广电网络（河北广电网络集团公司廊坊分公司供稿）

（十七）环境保护

1. 综述：记述全市（含各县市区）空气、水质、土壤、噪音等生态环境现状、问题（市环保局供稿）

2. 大气污染治理（市大气办供稿）

3. 水污染治理（市环保局供稿）

4. 生态环境建设（市环保局供稿）

5. 环境综合管理

（1）机构建设

（2）制度建设

（3）环境监测

（4）机构管理

（5）项目审批

（6）考核问责

（7）稽查执法

（8）会议、活动宣传

（以上由市环保局供稿）

（十八）旅游业

1. 综述：记述全市旅游行业发展特点、态势及问题

2. 旅游管理：旅游管理概况、规划编制、行业规范、信息平台、举措办法等

3. 旅游营销：旅游营销概况、广告、推介活动

4. 旅游项目建设：概况、旅游景区景点建设（一项目、一景点一条目）

5. 旅游景区景点、旅游机构、旅游饭店、旅游产品简介（或列表）

（以上由市旅游委供稿）

（十九）商贸服务业

1. 商务综述

（1）全市商品市场状况

（2）全市进出口贸易状况

（3）全市拍卖、典当、租赁、汽车流通和旧货流通行业状况

（以上由市商务局供稿）

2. 经济合作

（1）概况

（2）招商引资（对内、对外）

（3）对外承包工程

（4）对外劳务合作

（5）商务活动

（以上由市商务局供稿）

3. 对外贸易

（1）对外贸易概况

（2）工业品进出口

（3）原材料进出口

（4）农产品进出口

- (5) 技术进出口
- (6) 外资企业进出口
- (以上由市商务局供稿)
- 4. 商品市场
 - (1) 全市商品市场概况
 - (2) 市区商业网点状况 (或列表)
 - (3) 全市农村市场和农产品市场状况 (或列表)
 - (4) 电子商务市场状况 (或列表)
 - (以上由市商务局、市工商局供稿)
- 5. 服务业
 - (1) 服务业概况
 - (2) 餐饮业
 - (3) 住宿业
 - (4) 家政服务业
 - (5) 中介机构
 - (以上由市商务局、市工商局供稿)
- 6. 会展业
 - (1) 会展业概况
 - (2) 重要会展 (一会展一条目)
 - (3) 展馆简介 (一展馆一条目)
 - (以上由市贸促会供稿)
- 7. 粮油商业
 - (1) 粮油商业机构现状概况
 - (2) 社会粮油供需状况
 - (3) 粮油仓储状况
 - (4) 粮食流通监督
 - (以上由市粮食局供稿)
- 8. 供销商业
 - (1) 全市供销机构现状概况
 - (2) 农资供应
 - (3) 食盐专营
 - (4) 供销改革
 - (以上由市供销社供稿)
- 9. 石油供应

- (1) 中石油廊坊分公司 (中石油廊坊分公司供稿)
- (2) 中石化廊坊分公司 (中石化廊坊分公司供稿)
- 10. 燃气供应 (新奥、百川、铭顺燃气公司供稿)
- 11. 烟草专卖 (市烟草专卖局供稿)
- (二十) 民营经济**
 - 1. 综述 (市工业和信息化局供稿)
 - 2. 个体私营经济状况 (市工商局供稿)
 - 3. 外商投资企业名单列表 (市工商局供稿)
 - 4. 港澳台商投资企业 (市工商局供稿)
 - 5. 民营企业选介 (10 家) (市工商联供稿)
- (二十一) 财政·税务**
 - 1. 综述 (市财政局供稿)
 - 2. 财政 (市财政局供稿)
 - 3. 国家税务 (市国税局供稿)
 - 4. 地方税务 (市地税局供稿)
- (二十二) 金融业**
 - 1. 综述 (市政府金融办供稿)
 - 2. 银行
 - (1) 人民银行 (中国人民银行廊坊市中心支行供稿)
 - (2) 银行业监管 (廊坊银监分局供稿)
 - (3) 农业发展银行 (中国农业发展银行廊坊分行供稿)
 - (4) 农业银行 (中国农业银行廊坊分行供稿)
 - (5) 工商银行 (中国工商银行廊坊分行供稿)
 - (6) 建设银行 (中国建设银行廊坊分行供稿)
 - (7) 中国银行 (中国银行廊坊分行供稿)
 - (8) 廊坊银行 (廊坊银行供稿)
 - (9) 河北银行 (河北银行廊坊分行供稿)

- (10) 沧州银行（沧州银行廊坊分行供稿）
- (11) 光大银行（光大银行廊坊分行供稿）
- (12) 兴业银行（兴业银行廊坊分行供稿）
- (13) 农村信用联合社（河北省农村信用联合社廊坊办事处供稿）
- (14) 张家口商业银行（张家口市商业银行廊坊分行供稿）
- (15) 交通银行（交通银行廊坊分行供稿）
- (16) 浦发银行（浦发银行廊坊分行供稿）
- (17) 邮政储蓄银行（中国邮政储蓄银行廊坊分行供稿）

3. 保险

- (1) 保险业概况（市保险行业协会供稿）
- (2) 中国人寿保险（中国人寿保险廊坊分公司供稿）
- (3) 中国人民财产保险（中国人民财产保险廊坊分公司供稿）
- (4) 太平洋人寿保险（中国太平洋人寿保险廊坊中心支公司供稿）
- (5) 太平洋财产保险（中国太平洋财产保险廊坊中心支公司供稿）
- (6) 中国平安人寿保险（中国平安人寿保险廊坊中心支公司供稿）
- (7) 中国平安财产保险（中国平安财产保险廊坊中心支公司供稿）
- (8) 中华联合财产保险（中华联合财产保险廊坊中心支公司供稿）
- (9) 新华人寿保险（新华人寿保险廊坊中心支公司供稿）
- (10) 中银保险（中银保险廊坊中心支公司供稿）
- (11) 太平人寿保险（太平人寿保险廊坊中心支公司供稿）
- (12) 泰康人寿保险（泰康人寿保险廊坊中心支公司供稿）

4. 证券

- (1) 财达证券廊坊营业部（河北财达证券经济有限责任公司廊坊建设路证券营业部供稿）
- (2) 国泰君安证券廊坊营业部（国泰君安证券廊坊广阳道证券营业部供稿）
- (3) 广发证券廊坊营业部（广发证券廊坊新开路证券营业部供稿）
- (4) 第一创业证券廊坊营业部（第一创业证券廊坊建设路证券营业部供稿）
- (5) 银河证券廊坊营业部（中国银河证券廊坊银河北路证券营业部供稿）
- (6) 西部证券廊坊营业部（西部证券廊坊广阳道营业部供稿）
- (7) 华龙证券廊坊营业部（华龙证券股份有限公司供稿）
- (8) 西藏同信证券廊坊营业部（西藏同信证券廊坊光明西道证券营业部供稿）

（二十三）综合管理

- 1. 宏观经济管理（市发改委供稿）
- 2. 重点项目建设
 - (1) 概况
 - (2) 项目管理
 - (3) 重点项目选介
 - （以上由市发改委供稿）
- 3. 京津冀协同发展
 - (1) 概况
 - (2) “三区一地”规划编制
 - (3) 项目建设
 - (4) 合作园区共建
 - (5) 生态共建
 - (6) 交通互联互通
 - (7) 非首都功能承载平台建设
 - (8) 会议、活动
 - （以上由市发改委供稿）
- 4. “北三县”统筹发展（市北三县统筹发展办公室供稿）
- 5. 统计（市统计局供稿）

6. 审计（市审计局供稿）
7. 人力资源和社会保障管理（市人社局供稿）
8. 机构编制管理（市编办供稿）
9. 国有资产监督管理（市国资委供稿）
10. 工商行政管理（市工商行政管理局供稿）
11. 物价管理（市物价局供稿）
12. 国土资源管理（市国土资源局供稿）
13. 质量技术监督（市质量技术监督局供稿）
14. 安全生产监督管理（市安监局供稿）
15. 食品药品监督管理（市食药监局供稿）
16. 海关（廊坊海关供稿）
17. 出入境检验检疫（廊坊出入境检验检疫局供稿）
18. 无线电管理（市无线电管理局供稿）
- （二十四）教育**
 1. 全市教育情况综述（市教育局供稿）
 2. 幼儿教育
 - （1）概况（市教育局供稿）
 - （2）事件、活动、会议等条目（市教育局供稿）
 - （3）市区幼儿园选介（市教育局供稿）
 3. 义务教育
 - （1）概况（市教育局供稿）
 - （2）事件、活动、会议等条目（市教育局供稿）
 - （3）小学学校选介（市教育局供稿）
 - （4）初中学校选介（市教育局供稿）
 4. 普通高中教育
 - （1）概况（市教育局供稿）
 - （2）事件、活动、会议等条目（市教育局供稿）
 - （3）普通高中学校选介（市第一中学、市第二中学、市第七中学、市第八中学、管道局中学供稿）
 5. 职业技术教育
 - （1）概况（市教育局供稿）
 - （2）事件、活动、会议等条目（市教育局供稿）
 - （3）职业技术学院选介（北华航天工业学院、河北工业大学分院、廊坊师范学院、市卫生职业学院、廊坊广播电视大学、廊坊职业技术学院供稿）
- （二十五）文化**
 1. 文化综述（市文广新局供稿）
 2. 文化市场（市文广新局供稿）
 3. 文化产业（市文广新局供稿）
 4. 文化管理（市文广新局供稿）
 5. 文物（市文广新局供稿）
 6. 图书（市文广新局供稿）
 7. 文艺团体组织（市文联供稿）
 8. 文艺作品（市文联供稿）
 9. 报纸（廊坊日报、廊坊都市报供稿）
 10. 广播（廊坊广播电视台供稿）

11. 电视（廊坊广播电视台供稿）

12. 档案事业（市档案局供稿）

（二十六）科学技术

1. 自然科学

（1）概况

（2）科技园区、科技企业、科技项目

（3）科技创新平台

（4）科技合作交流

（5）科技服务

（6）科技成果

（7）科技创新团队

（8）知识产权与专利

（9）科技活动

（以上由市科技局供稿）

（10）气象测报（市气象局供稿）

（11）地震防御（市地震局供稿）

2. 社会科学

（1）社会科学概况（市社科联供稿）

（2）社科团体（市社科联供稿）

（3）社科活动（市社科联供稿）

（4）社科研究成果（市社科联供稿）

（5）社科刊物（市社科联供稿）

（二十七）卫生

1. 医疗卫生综述（市卫计委供稿）

2. 农村卫生（市卫计委供稿）

3. 社区卫生（市卫计委供稿）

4. 医疗服务（市卫计委供稿）

5. 医学科研（市卫计委供稿）

6. 卫生监督（市卫计委供稿）

7. 医院管理（市卫计委供稿）

8. 卫生防疫（市卫计委供稿）

9. 卫生保健（市卫计委供稿）

10. 卫生应急（市卫计委供稿）

11. 中医中药（市卫计委供稿）

12. 医疗队伍状况（市卫计委供稿）

13. 医疗机构选介 10 家（市卫计委供稿）

14. 爱国卫生（市爱卫会供稿）

15. 廊坊市人民医院（市人民医院供稿）

16. 廊坊市中医医院（市中医医院供稿）

17. 中国石油管道局医院（管道局医院供稿）

（二十八）体育

1. 体育综述（市体育局供稿）

2. 竞技体育（市体育局供稿）

3. 群众体育（市体育局供稿）

4. 体育产业（市体育局供稿）

5. 体育社团（市体育局供稿）

（二十九）社会生活

1. 人口和计划生育（市卫计委供稿）

2. 民政事务

（1）概况

（2）基层民主政治

（3）社会团体

（4）社区

（5）殡葬

（6）婚姻

（7）救助

（8）优抚安置

（9）养老·福利

（10）地名

（以上由市民政局供稿）

3. 劳动就业（市人力资源和社会保障局供稿）

4. 社会保障（市人力资源和社会保障局供稿）

5. 住房保障（市房管局供稿）

6. 住房公积金（市住房公积金管理中心供稿）

7. 民族宗教事务（市民宗局供稿）

8. 生活物价（市物价局供稿）

（三十）县（市、区）概况

1. 各县（市、区）概况。按统计部门公布的统计公报模式撰写。其主要要素包括：2016 年底辖乡镇、街道办事处、行政村及园区行政村名称及数量；户籍人口及人口自然增长（下降）率，性别、民族、非农业人口数；总面积（平方

公里),耕地面积(公顷);生产总值及比上年增长(下降)率;第一、二、三产业增加值,以及分别增长(下降)率;规模以上工业增加值;民营经济增加值;农、林、牧、渔总产量;财政收入,财政支出;全社会固定资产投资;社会消费品零售总额;职工平均工资;农民人均纯收入;城镇居民人均可支配收入;年末城乡居民存款余额及以上经济指标的增减百分比数等。

2. 各县(市、区)专题性条目的设置。除统计公报设置的条目可以采纳之外,再选择2016年比较突出的领域、方面、行业等发生的大事、新事、特事加以记述,增加民俗民风方面的内容。条目数量不限。鉴于2017年各县(市、区)启动一年一鉴,《廊坊年鉴》不再收录乡镇及街道办事处内容。

3. 领导名单。各县(市、区)列县(市、区)委、人大、政府、政协班子正副实职,并注明新任、止时间。

(以上由各县(市、区)地方志办公室供稿)

(三十一) 园区

1. 全市园区情况综述(市商务局供稿)

2. 廊坊开发区及各县(市、区)开发区(园区)概况主要包括:2016年辖区总面积、总人口、入区企业数、辖行政村数及名称、生产总值、财政收入、工业产值、工业增加值、工业销售收入、出口总额、固定资产投资额、实际利用外资数、实际引进内资数、新增项目数等。

3. 专题性条目:选择2016年比较突出的重大变化、重大事件、重要活动,列3至5个条目记述。

4. 领导名单:廊坊开发区及各县(市、区)开发区(园区)列工作委员会、管理委员会正副实职。

(以上由廊坊开发区管委会、各县(市、区)地方志办公室供稿)

(三十二) 驻廊中、省直属单位

1. 概况

(1) 公司企业概况:2016年员工构成情况,经营业务,承担的工程项目,企业产值、利润等。

(2) 科研单位概况:2016年科研成果转化情况。干部职工人数,科研人员情况。

2. 专题性条目

2016年的重大变化、重大事件、重要活动,列3至5个条目记述。

3. 领导名单

各单位均列行政正副实职。

(以上由中国石油天然气管道局、中国石油天然气股份有限公司管道分公司、中国地质科学院勘探技术研究所、中国地质科学院地球物理地球化学勘查研究所、中国建筑科学研究院建筑机械化研究分院、河北省区域地质矿产调查研究所、河北省地勘局测绘院、河北省地球物理勘查院、国家统计局廊坊调查队供稿)

(三十三) 人物

1. 市四套班子新任领导简历(市委组织部供稿)

2. 新闻人物简介(市委宣传部供稿)

3. 全国五一劳动奖章获得者事迹简介(市总工会供稿)

4. 逝世人物传略(市委老干部局供稿)

(三十四) 附录

1. 2016年统计资料(市统计局供稿)

2. 2016年廊坊市区及各县(市)新建社区、小区名录(市民政局供稿)

3. 2016年获国家、省级、市级名牌产品名录(市质监局供稿)

4. 2016年获新认定中国驰名商标及企业名录(市工商局供稿)

5. 2016年获国家级、省级科技进步奖名录(市科技局供稿)

6. 2016 年获国家、省级文明单位、文明乡镇、文明村街名录（市文明办供稿）

7. 2016 年获国家、省级、市级非物质文化遗产名录（市文广新局供稿）

四、进度安排

（一）准备阶段。2 月中旬至 2 月底，市地方志办公室制发《廊坊年鉴第十三卷编纂方案》，发至各撰稿单位准备资料。

（二）撰稿阶段。3 月上旬至 3 月底，各撰稿单位按照年鉴编纂方案和体例要求，撰写年鉴初稿。

（三）编审阶段。4 月上旬至 9 月底，市地方志办公室年鉴编审人员审核、修改年鉴初稿。

（四）审核、出版阶段。10 月上旬至 12 月底，年鉴送审、征求专家意见、出版印刷。

五、注意事项

（一）《廊坊年鉴》（第十三卷）记述范围以廊坊市行政区划为界，凡在廊坊市范围内的党政机关、团体组织、企事业单位，不论其性质、归属，均记述在内。记述时限为 2016 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 31 日。年鉴资料和数据要与 2015 年年鉴保持系统性和连续性。

（二）各单位收集、撰写年鉴稿件要高站位、宽视野、广角度。记述事项应力求反映廊坊市的整体情况，总揽全市、综合记述。要贴近实际、贴近生活、贴近群众，对 2016 年度内发生、发展，甚至消失的事物予以充分记载。收集资料范围包括官方网站、典型材料、工作文件、年度总结、专题报告、情况简报、会议纪要、新闻报道、图照实物等。收集资料方式包括走访座谈、实地调查、查阅档案、查看资料等。材料要体现本部门、本行业、本地区年度特色，要有较高的资政和存史价值，做到门类齐全、分类科学、信息密集、编排有序、图文并茂。

（三）年鉴条目采用记叙为主兼具说明。要求用事实说话、直陈其事、言必有据、寓理于事，

避免粉饰、夸张与空论；突出重点，就实避虚；语言简练、准确朴实，力求文约事丰。忌用繁琐的宣传性、描述性语言及工作总结式语言，忌空话、套话，忌照抄照搬工作总结。有些内容提倡用图、表记载。

（四）标点符号、计量单位、名词术语、数字使用，要依照国家出版物法定标准。政区名称、机构名称、专业术语使用要规范，缩略要一致，非规范专用缩略语应加注释。

（五）本方案中列出的类目、分目、条目内容，撰稿人可依此撰写，也可根据实际情况补充完善内容另设条目。

（六）各撰稿单位只需提供实职领导名单，如 2016 年内实职领导有任职变动的，请注明任、止时间。

例：局 长 赵××（任至 3 月）

钱××（3 月任）

副局长 孙××（任至 10 月）

（七）各单位要选派有较高综合文字水平的人员撰写稿件，撰稿单位要严格执行相关保密规定，特别要准确把握民族、宗教、对台及涉外等相关政策，主要领导要把好政治关、保密关、文字关。

（八）3 月 7 日前，各撰稿单位报送年鉴撰稿人名单及联系方式。3 月 30 日前，撰稿人将初稿发送至市地方志办公室邮箱：lfdz2331879@126.com。经市地方志办公室审核定稿通知后，再由供稿单位主管领导审签并加盖公章定稿，并会同电子版报送市地方志办公室 1609 房间。

联系人：李王娜 陈 娜

电 话：2331867、2331868、2331876、2331877

附件：《廊坊年鉴》（第十三卷）撰稿人联系方式表

附件

《廊坊年鉴》（第十三卷）撰稿人联系方式表

单位名称：

| 责任人 | 姓 名 | 手 机 | 办公电话 | 邮箱 |
|-------|-----|-----|------|----|
| 主管领导 | | | | |
| 撰 稿 人 | | | | |
| 撰 稿 人 | | | | |
| 撰 稿 人 | | | | |

廊坊市人民政府办公室

关于公布廊坊市市级行政许可事项目录的

通 知

(2017) 15 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

为贯彻落实好河北省政府办公厅《关于公布河北省行政许可通用目录（2016 年版）的通知》（冀政办字〔2017〕12 号）要求，市行政审批制度改革工作领导小组办公室结合我市实际，在参照省对外公布的《河北省行政许可事项通用目录（2016 年版）》基础上，编制形成了《廊坊市市级行政许可事项目录（2016 年版）》（以下简称《市级目录》），经市政府研究同意，现予以公布，并将有关事宜通知如下：

一、严格贯彻落实。市政府各部门要严格贯彻执行公布的《市级目录》，要切实维护《市级目录》的严肃性，未列入目录的行政许可事项一律取消，目录之外不得实施行政许可。《市级目录》中初审转报事项，以及待国务院规范和明确的事项，不计入市级行政许可事项总数。待国务院规范和明确的事项，暂维持现管理方式，待国务院审改办审定，并提出取消或保留意见后，逐项进行规范。

二、及时全面公布。市政府各部门在本通知印发 15 日内，通过部门门户网站、办事大厅等载体向社会公开本部门行政许可事项目录，并接

受社会监督。各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会要对本地正在实施的行政许可事项认真核对，按省要求抓紧编制形成本地行政许可事项目录，在省规定时限内对外公布。

三、规范权力运行。市政府各部门要对《市级目录》中衔接的行政许可事项进行认真研学，抓紧与省对口部门沟通，全面了解行政许可事项的办理程序和标准，组织业务科室对相关法律法规和审批流程集中学习，积极推进市政府部门行政许可标准化。同时，要进一步对细化完善《市级目录》，对涉及本部门衔接的行政许可事项的办理时限、承办机构、收费标准等要件逐项明确，尽快修改完善部门权力清单和行政许可事项流程图，构建“全事项、全过程、各环节”相互配套协调的标准体系，全面规范行政许可行为。

《市级目录》在市政府网站、市民政务服务中心及相关媒体对外公开发布。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 24 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于印发 2017 年市政府系统承办人大代表建议 政协提案工作要点的通知

(2017) 16 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《2017 年市政府系统承办人大代表建议政协提案工作要点》已经市政府研究同意，现予印发，请结合本地本部门实际，认真贯彻落实。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 25 日

（此文向社会公开）

2017 年市政府系统承办 人大代表建议政协提案工作要点

2017 年市政府系统承办人大代表建议、政协提案（以下简称代表建议政协提案）工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会和省第九次党代会精神，紧紧围绕市委市政府中心工作，把办理代表建议政协提案作为推进社会主义民主政治制度建设的具体行动，作为回应人大代表、政协委员（以下简称代表委员）和人民群众呼声的重要体现，作为完善政府决策、推动政府工作的重要参考，以提高办理质量、增强办理绩效、赢得代表委员支持和满意为目标，强化责任、完善机制、深化服务、狠抓落实，不断提升承办工作制度化、规

范化、程序化、信息化水平。

一、明确工作目标，落实办理责任

（一）明确目标任务。市政府确定承办工作五项责任目标为：代表建议政协提案按时办复率达到 100%；答复函规范化率达到 100%；代表建议政协提案中所提问题得到解决和基本解决的比例达到 60% 以上；代表委员走访率达到 100%；代表委员满意率达到 90% 以上。各单位要结合实际工作制定措施，力求超额完成目标任务。

（二）强化责任机制。承办工作是一项重要的政治任务，各承办单位要高度重视代表建议政

协提案承办工作，与业务工作同部署、同督促、同落实。坚持实行承办单位主要负责同志负总责、分管负责同志直接抓、承办科室和承办人员具体办、办公室总协调的“3+1”责任分工机制，确保层层有责任、人人有目标、件件有人办。办公室要发挥好牵头抓总作用，搞好综合协调，抓好督查督办，做好服务保障。承办处室和承办人员要各司其职、各负其责、加强衔接，妥善处理好每一件代表建议政协提案。认真落实领导包案责任制，包案领导对承办的代表建议政协提案，要认真研究谋划，亲自协调督导，主动走访问效。市政府办公室将加强对市政府系统承办工作指导，确定工作联系点，推动承办工作平衡发展，确保圆满完成每一项承办工作任务。

（三）加强督办考核。坚持将承办工作纳入市政府年度考核工作重要内容，实行分类督导、分层次督办。对日常承办工作进行台账管理，实行动态调度和过程控制；对代表建议政协提案重点事项及影响承办工作整体进展和平衡发展的问题，实行专项督查；对涉及面广、情况复杂、综合性较强的难点问题，加强协调指导，实行联合督办；对代表委员反馈意见比较集中或反馈不满意的问题，实行挂账督办。各承办单位要进一步完善督促检查机制，层层抓督导、全力抓落实。坚持以问责促担当，对工作疲沓、进展不力的承办单位和个人，及时进行约谈或给予通报批评。根据《河北省承办人大代表建议和政协提案工作规定》（省政府第125号令）和《河北省政府系统承办人大代表建议和政协提案工作考核评比办法》的有关精神，市政府将会同市人大常委会、市政协主管部门及代表委员开展对承办工作年度考核工作，对承办工作中表现突出的单位和个人予以表彰奖励，对承办工作中不合格的单位和个人予以通报批评。

二、深入调查研究，加强统筹协调

（一）开展调查研究。人大代表和政协委员

来自全市各条战线，他们提出的建议和提案集中反映了人民群众的愿望和要求，是汇聚民意的宝贵资源。要把调查研究贯穿承办工作始终，加强对代表建议政协提案中提出问题和意见、建议的梳理分析，归纳综合其中带有宏观性、普遍性和前瞻性的问题及对策，为领导决策提供服务；认真研究每一件代表建议政协提案的提出背景和问题症结，深入基层，调查论证，准确把握内涵，理清工作思路，明确办理方向，提高承办工作针对性和实效性；全面评估代表建议政协提案的办理效果，查找薄弱环节，不断完善工作。

（二）加强与代表委员的沟通协商。代表委员的意见，代表人民群众的利益，反映社会各界的呼声。广泛听取代表委员的意见，切实加强代表委员的联系，对于政府改进工作作风、密切联系群众、实施科学决策具有重要意义。各级各部门要把加强与代表委员的联系作为一项重要的政治任务对待，把办理代表建议政协提案作为一项重要的政治工作去抓，充分发挥代表委员依法监督、参政议政作用，更好地推动政府工作的开展。

（三）强化多方协作配合，为承办部门和单位做好服务工作。加强承办工作的动态服务，及时处理好承办工作过程中遇到的问题。强化培训辅导，加强队伍建设，提升整体能力。在办理过程中，密切主会办单位间的配合，主办单位要切实负起责任，发挥好主导作用，做好组织协调，积极吸纳会办单位意见；会办单位要强化大局意识，积极配合主办单位，在规定的时限内及时客观的提出解决问题的意见和措施，共同做好办理工作，促进政府承办工作顺利开展。

三、坚持科学办理、提高承办质量

（一）严格依法办理。承办工作中必须要遵循依法办理的工作原则。一是严格按照法律、法规、规章和政策开展办理工作；二是严格按照法定的时限、程序和制度规范承办工作行为，提高

办理质量；三是提高依法行政能力，增强依法办理自觉性，加大依法办理工作力度；四是进一步健全和完善承办工作机制，加强承办工作制度化建设。要完善承办工作流程，使代表建议政协提案的办理工作形成完整的工作程序，把承办工作纳入程序化、制度化、规范化的轨道。

（二）提升创新意识。创新办理方式，应积极推行公开办理制度。一是积极开展“开门办案”。各单位都要从实际出发，认真制定“开门办案”工作方案。根据代表建议政协提案的具体情况、不同特点，分别采取现场办案、联合办案、会商办案办理方式，扩大和畅通代表委员实施监督和参政议政的渠道，提高代表委员对办理工作的知情权和参与度。二是完善办理工作制度。各单位对现行的各项办理工作制度，要认真贯彻落实好。同时，及时补充完善，对实践证明行之有效的做法要认真提炼概括，及时总结形成工作制度和规范要求。三是各承办单位之间要加大宣传交流。各单位要加强总结宣传工作，对承办工作中的“亮点”，特别是承办工作推进全市经济发展和社会进步所产生的重要作用，代表委员实施监督和参政议政所创造的突出成果，办理工作中的新思路、新观念、新举措等，要积极进行宣传报道。

四、依法公开办理，促进承办成效

以公开为常态、不公开为例外、方便代表委员和公众查询为原则，继续推行代表建议政协提案办理结果公开工作。依据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）、《河北省人民政府办公厅关于切实做好全国人大代表建议和政协提案办理结果公开工作的通知》和《廊坊市人民政府办公室关于 2017 年市政府系统承办人大代表建议政协提案办理工作要求》，提出是否公开意见，在答复意见和会办意见首页文号正上方标明。

对拟公开的代表建议政协提案按照《条例》规定进行审核，明确提出是否公开的意见，经承办单位主要负责人审定后，报送市政府办公室。市政府办公室综合汇总承办单位办理意见，形成正式办理答复函并报送市政府办公室有关领导进行审定。对涉及到主办单位沟通确认的公开内容，主办单位应积极与会办单位确认，会办单位应主动向主办单位提供是否公开的意见；需征询代表委员意见的，应做好征询意见工作。

答复意见涉及国家机密的，依法不予以公开；涉及经济社会发展重要政策和重大改革举措的，有关承办单位要提供和配发解读材料，做好解疑释惑工作。

廊坊市人民政府办公室 关于成立廊坊市市区市政基础设施建设 联席会议的通知

〔2017〕17 号

广阳区、安次区人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

为落实好《廊坊市人民政府办公室关于印发关于提升重点项目审批效率的若干意见的通知》（廊

政办〔2015〕28 号）中有关“探索容缺预审，提高审批效率”的要求，进一步加强市政基础设施前期手续办理的组织协调与指导工作，切实提高审批效率，全力推动项目实施，经市政府同意，成立廊坊市市区市政基础设施建设联席会议（以下简称联席会议）。现将有关事项通知如下：

一、联席会议成员名单

召 集 人：王凯军 市政府党组成员

副召集人：李 春 市政府副秘书长

朱建强 市发展和改革委员会主任

张海川 市建设局局长

成 员：王一平 廊坊开发区管委会主任

徐静华 广阳区区长

薛振泽 安次区长

左德江 市财政局局长

刘鸿儒 市政务办主任

李营华 市国土资源局局长

王秀富 市水务局局长

王辉云 市交通运输局局长

张志超 市综合执法局局长

许 伯 市城乡规划局局长

赵 普 市房管局局长

张贵金 市环保局局长

赵定国 市人防办主任

张化志 市国资委主任

王树忠 市公安交警支队支队长

联席会议下设办公室，办公室设在市建设局，办公室主任由市建设局局长张海川兼任。联席会议办公室承担联席会议日常工作，收集拟定会议议题，筹备联席会议召开，起草印发会议纪要，办理联席会议交办的其他事项。

二、工作要求

（一）联席会议一般一周召开一次。遇有重大、紧急事项时，经联席会议成员单位或项目责任单位提请，可随时召开。根据工作需要，可通知或邀请其他相关单位负责人列席会议。

（二）联席会议以会议纪要的形式明确议定事项，经召集人签发后，印发各成员单位和项目责任单位、实施单位落实。

（三）联席会议议定事项以目标责任分解的形式推进落实。会议议定事项明确工作任务、完成时限、标准要求、责任单位及责任人等内容，联席会议办公室负责对议定事项落实情况进行督导，及时将结果报召集人。

（四）建立议定事项办理情况反馈与信息交流机制。各成员单位和项目责任单位、实施单位要将工作落实情况形成书面材料，呈报召集人、副召集人和有关职能部门，并在下次会议上通报。

（五）联席会议成员随工作岗位变更而自动变更，不再另行发文。联席会议设联络员，由各成员单位有关科室负责人担任，负责与联席会议办公室日常联系。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 22 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于印发廊坊市 2017 年造林绿化实施方案的 通 知

〔2017〕19 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

《廊坊市 2017 年造林绿化实施方案》已经市政府研究同意，现予以印发，请结合本地本部门实际，认真抓好贯彻落实。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 2 月 28 日

（此文向社会公开）

廊坊市 2017 年造林绿化实施方案

为全面加快京津冀生态环境支撑区建设和创建“国家森林城市”步伐，实现“生态优先 绿色发展”，根据市委、市政府《廊坊市“两年大提升 创建森林城”实施方案》（廊办字〔2016〕20 号文件）要求，特制定 2017 年造林绿化实施方案如下：

一、总体思路

以“两年大提升 创建森林城”为核心，以推进供给侧结构性改革为动力，全力调结构、增资源、强生态，进一步增林扩绿；全域布局，整体推进，加大重点地区造林步伐；发挥优势，突出特色，打造精品，全面提升全市造林绿化档次

水平，为加快创建国家森林城市奠定坚实基础。

二、目标和任务

2017 年，全市安排植树造林任务 25 万亩。其中，春季完成造林 20 万亩，占全年任务的 80%；秋冬季完成造林 5 万亩，占全年任务的 20%。同时，安排森林抚育任务 18 万亩。重点实施 10 大工程：

（一）新机场、北京行政副中心周边绿化工程。造林 2.536 万亩。在北京新机场、北京行政副中心规划红线延伸 30 公里范围内，依托现有资源，充分挖掘宜林地资源，利用荒地、弃耕地、废旧坑塘等，瞄准京津绿化标准，采取点线片面相连的方法，填补原有断片、断网、段带、断点等，在林间、田间、城镇、村屯等隙地大力植树增绿，将新造林与原有林连接起来，把城镇、村屯、廊道公园等区域连为一体，实现森林景观的整体闭合，努力打造点、线、片、网、面相结合，一眼望不到头的成方连片万亩森林，进一步消除雾霾影响、优化首都周围空气质量，全力打造京津冀生态环境支撑区。

牵头单位：市林业局

配合单位：市建设局、市交通局、市水务局、市财政局、市国土局、市农业局、市农开办

责任单位：固安县、永清县、广阳区、安次区、香河县、大厂县、三河市人民政府。

（二）廊道绿化工程。完成廊道绿化任务 2.73 万亩。全面启动京津保合作造林试点项目——京台高速（廊坊段）两侧绿化工程，对接北京、立足高档次抓好密涿（北三县段）高速绿化工作，推进廊涿、廊沧、大广、京秦高速，京沪、津保高铁，106、112 国道等骨干道路两侧绿化改造提升工作；突出抓好潮白河——大运河、永定河、大清河——子牙河三大水系绿化，精心打造滨河森林景观公园。每个县要按照高速、铁路（高铁）、国道和主要河渠每侧不低于 100 米，省道每侧不低于 50 米，县道每侧 30-50 米，乡村道路“一

路两沟四行树”的标准；对精品线及全市所有廊道、水系逐条逐段进行查遗补缺，未绿化的要全部补齐，已绿化但标准档次不高的进行更新改造。要有重点的选择 1—2 条主要廊道，长度不低于 10 公里，对标北京水准，精心打造，进一步提高档次和水平，积极构建树种丰富、色调变化明显、三季有花、四季常青的绿色生态长廊。

牵头单位：市林业局

配合单位：市建设局、市交通局、市水务局、市财政局、市国土局、市农业局、市农开办

责任单位：各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会

（三）重要交节点绿化工程。新造林任务 0.1 万亩，每个县至少建设一个高标准绿化交节点。要结合各县（市、区）实际，在城区重要出入口，省、市、县界重要交界处，重要交通干线、主要河渠交节点等重点部位，建设绿化面积 80—100 亩的景观小游园、小憩园，形成独具特色、功能完善、能展示地方形象的绿色生态景观。

牵头单位：市林业局

配合单位：市建设局、市交通局、市水务局、市财政局、市国土局、市农业局

责任单位：各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会

（四）经济林建设工程。新造林任务 10 万亩，其中新造名优特果树 5.53 万亩。各县（市、区）要进一步加大农业种植结构调整力度，大力发展经济林，特别是要大规模建设名优特果品基地，提品质、创品牌、拓市场、上效益，着力打造一批示范性强、带动作用大的高产高效优质果品园、观光采摘园、生态游览园等林果示范基地。

牵头单位：市林业局

配合单位：市财政局、市国土局、市农业局、市农开办、市美丽办

责任单位：各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会

(五)村庄绿化工程。安排任务 0.954 万亩。要结合美丽乡村建设,实施村庄“四旁”植树,大力开展环村林建设,加强街道、连村公路、庭院绿化,消灭绿化盲区和死角,有效增加绿量,提升村庄绿化覆盖率。着力推进香河省级重点片区村庄绿化工作,每个县(市、区)都要立足实际,突出特色,打造市级精品绿化示范村 10 个以上,成为市级村庄绿化的典范。

牵头单位:市林业局

配合单位:市交通局、市财政局、市国土局、市农业局、市农开办、市美丽办

责任单位:各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会

(六)农田林网营造工程。新建农田防护网格 200 个,植树折合面积 0.4 万亩。营建农田林网可以有效改善农田小气候,提高农作物产量,各县(市、区)要结合农田基本建设,在农田四周、田间道路、河渠、地埂两侧,按照防护效果、景观效果最佳的原则,建设以高大乔木为主的高标准农田防护林。网格面积控制在 300 亩以内,过大的要在田间加带,主林带宽度 3-4 行,副林带不低于 2 行。

牵头单位:市林业局

配合单位:市财政局、市国土局、市水务局、市农业局、市农开办

责任单位:各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会

(七)城镇(园区)绿化工程。安排造林任务 2.17 万亩。以廊坊主城区、县、城镇、园区(开发区)建成区和规划区为重点,大力建设城市片林、环城林、公园、游园和各类公共绿地,要通过腾(退)地扩绿、拆墙透绿、破硬植绿、立体挂绿、屋顶增绿等方式,最大限度拓展绿化空间,提高城镇绿化覆盖率,增强城市生态功能,改善城市生态环境,提升人居质量,构建季相变

化、景观丰富、森林环抱的绿色生态圈。

牵头单位:市林业局

配合单位:市建设局、市商务局、市规划局、国土局

责任单位:各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会

(八)生态储备林建设工程。造林任务 5.53 万亩。各县(市、区)要按照突出抓好供给侧结构性改革的要求,着眼于木材供采基本平衡战略性目标要求,积极选择自然条件适宜地区,通过人工集约栽培、现有林改培、抚育及补植补造等措施,大力营造工业原料林、珍稀树种和大径级用材林等优质高效多功能森林,增加生态产品供给,扩大中高端品种供给,有效解决木材供应总量不足和大径级用材林短缺等结构性问题,实现优质木材生产供采基本平衡,确保森林资源安全稳定。

牵头单位:市林业局

配合单位:市交通局、市财政局、市国土局、市农业局、市农开办、市美丽办

责任单位:各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会

(九)森林公园建设工程。建设森林(郊野)公园 10 个,面积 0.5 万亩。各县(市、区)要按照《河北省京津保平原生态过渡带工程规划》要求,每个县建设一个面积 500 亩以上的森林(郊野)公园,公园建设要坚持规划先行、新建和改扩建并举,充分依托现有土地利用功能调整和现有森林资源优势,做好与休闲旅游、养老、康体等活动的结合,要考虑人民崇尚自然、亲近自然、回归自然的需求,注重景观资源的多样性,辅以亭台廊榭等设施,建设人能进、适休闲、文体荟,乔为主、灌搭配、花点缀的休闲养生文娱场所。

牵头单位:市林业局

配合单位：市交通局、市财政局、市国土局、市农业局、市农开办、市美丽办

责任单位：各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会

（十）森林抚育工程。全市安排抚育任务 18 万亩。各县（市、区）在全力抓好造林工作的同时，要重点抓好森林抚育经营工作，不断优化林木生长环境，提高森林生长质量。要根据不同林种、树种的不同培养目标，科学制定抚育经营规划方案，以点带面推进工作，新造林要及时浇水、扶正、施肥、松土；中幼林要修枝、割灌、打药、间伐；近熟林、成熟林要及时割除枯死树木和轮伐；苗圃地也要加强管理，该梳密的梳密，该间挖的间挖，该移栽的移栽，确保合理密度，促进苗木健康成长。真正实现由单纯造林向营造林并重的转变，千方百计增加林地产出效益，实现森林的永续利用和可持续发展。

牵头单位：市林业局

配合单位：市交通局、市财政局、市国土局、市农业局、市农开办、市美丽办

责任单位：各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会

三、工作步骤、时间安排

2017 年造林绿化安排 4 个工作步骤：

（一）全面准备阶段（春季，2017 年 2 月 1 日—3 月 1 日；秋冬季，2017 年 9 月 20 日—10 月 10 日）。全面做好造林绿化的各项前期准备工作。包括方案制定、责任分工、宣传发动、土地调整、资金筹备、树种选择、苗木调运、水源落实等环节，确保各项准备工作落实到位。

（二）集中攻坚阶段（春季，2017 年 3 月 2 日—4 月 30 日；秋冬季，2017 年 10 月 11 日—11 月 30 日）。抓住植树造林黄金时节，精心组织、周密部署、群策群力、决战攻坚，调动全社会力量，在全市上下掀起造林绿化高潮，确保圆满完成各项任务。

（三）县级自查阶段（春季，2017 年 5 月 1 日—5 月 31 日；秋冬季，2017 年 12 月 1 日—15 日）。造林结束后，各县（市、区）、廊坊开发区立即组织开展县级自查，将造林小班地块上图上表，按时上报市林业局。

（四）市级检查验收阶段（春季，2017 年 6 月 1 日—6 月 30 日；秋冬季，2017 年 12 月 16 日—31 日）。组织开展造林绿化检查验收工作，对各县（市、区）、廊坊开发区造林绿化工作进行验收评比，向市委、市政府提交检查验收报告，并根据验收结果，兑现市级奖励资金。

四、工作举措

（一）加强领导。各县（市、区）、廊坊开发区要按照属地负责的原则，切实担负起造林绿化的组织实施责任。主要领导要亲自挂帅、亲自指挥，分管领导要抓好每一项具体工作；要根据各自的造林绿化总体目标任务，统筹谋划，层层分解。要进一步明确造林绿化重点，落实好各项工程的责任分工，整体推进本地造林绿化进程。各有关部门也要发挥职能作用，交通部门要抓好道路绿化，水务部门要抓好水系绿化，建设部门要抓好城镇绿化，农开部门要抓好农田林网建设，各负其责，通力协作。

（二）创新驱动。各县（市、区）要在已有造林绿化先进做法基础上，积极借鉴先进地区经验，以推进林业供给侧结构性改革为抓手，紧紧围绕破解当前造林绿化存在的空间不足、资金投入压力大、集约化程度不高、亮点精品不多等瓶颈问题，进一步创新思路、方法、机制、举措，精准发力，重点突破。特别是要抓住土地确权和农业种植业结构调整有利时机，积极引导土地向造林大户、企业、合作社合理流转，集中连片打造一批特色鲜明、科技含量高、示范带动作用强、经济效益好、有一定规模的现代林业示范园区和示范基地，通过园区、基地的辐射作用，以点带面整体推动造林绿化工作大提升。

（三）加大投入。市县两级要进一步加大投入力度，切实发挥财政资金的引领和带动作用。市财政将继续安排绿化专项资金，对重点造林绿化工程和完成任务好的县给予重点奖励；县级财政也要安排足够的绿化资金，用于土地流转、造林苗木、绿化管护等绿化奖补。同时，要积极争取国家、省生态建设投资，进一步拓宽投资渠道，逐步建立“政府投资、部门筹资、企业出资、社会集资、群众捐资、劳务代资”的多元投入机制，鼓励和引导社会资金投入造林绿化，形成多主体、多形式的造林投资格局。

（四）提高质量。要积极推行专业化造林，对重点绿化工程，要全部通过招投标，由具备专业资质的专业队进行造林，并统一进行营林管护。各级林业部门要充分发挥职能作用，创新技术服务手段，搭建技术服务平台，搞好造林全程技术服务指导；专业技术人员要深入造林现场进行指导监督，严把整地挖坑、选苗运苗、栽植浇

水到抚育管理等各个环节质量关，确保每项绿化工程高起点、高标准、高质量。

（五）严格考核。造林期间，市委督查室、市政府督查室、市林业局将抽调专门人员组成督导组，深入造林一线，督导检查造林进度和质量，定期向市委、市政府报告工作情况，并向社会公开通报，对任务完成好的通报表彰，对工作不力、消极应付、进度缓慢的通报批评。造林结束后，市政府还将组织核查组，聘请第三方专业机构，采取随机抽取造林地块、现场实测等方式，对全年植树造林情况进行实地核查，核查结果通报全市，并作为市对各县（市、区）、廊坊开发区党政领导班子造林绿化考核的主要依据。同时，依据考核结果，借鉴先进地区造林资金奖补办法，予以兑现奖励资金。

附件：廊坊市 2017 年造林绿化任务分解表

附件

廊坊市 2017 年造林绿化任务分解表

单位：万亩

| 县别 | 造 林 工 程 | | | | | | | | | | | | | | | 营林工程 |
|------|---------|--------|-------|-------|------|------|-----------------|-------|------|------|------|------|-------|------|------|------|
| | 造林任务 | 市级重点工程 | | | | | | | | | | | | | | 抚育任务 |
| | | 经济林建设 | | 生态储备林 | 城镇绿化 | 廊道绿化 | 新机场、北京行政副中心周边绿化 | 交节点绿化 | | 森林公园 | | 村庄绿化 | | 农田林网 | | |
| | | 面积 | 其中：果树 | | | | | 个数 | 面积 | 个数 | 面积 | 个数 | 面积 | 块数 | | |
| 合计 | 25 | 10 | 5.53 | 5.63 | 2.17 | 2.73 | 2.536 | 10 | 0.1 | 10 | 0.5 | 238 | 0.954 | 200 | 0.4 | 18 |
| 三河市 | 1.8 | 0.37 | 0.3 | 0.35 | 0.3 | 0.2 | 0.4 | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 20 | 0.08 | 20 | 0.04 | 2.25 |
| 大厂县 | 0.6 | 0.112 | 0.05 | 0.02 | 0.05 | 0.1 | 0.208 | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 10 | 0.04 | 5 | 0.01 | 0.5 |
| 香河县 | 1.7 | 0.364 | 0.3 | 0.3 | 0.25 | 0.23 | 0.4 | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 14 | 0.056 | 20 | 0.04 | 2 |
| 广阳区 | 0.6 | 0.012 | 0.08 | 0.02 | 0.05 | 0.2 | 0.208 | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 10 | 0.04 | 5 | 0.01 | 0.5 |
| 安次区 | 1.6 | 0.23 | 0.2 | 0.3 | 0.2 | 0.3 | 0.34 | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 35 | 0.14 | 15 | 0.03 | 2 |
| 固安县 | 1.8 | 0.248 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.54 | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 28 | 0.112 | 20 | 0.04 | 2 |
| 永清县 | 1.8 | 0.33 | 0.3 | 0.2 | 0.15 | 0.5 | 0.44 | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 20 | 0.08 | 20 | 0.04 | 2 |
| 霸州市 | 6 | 3.444 | 1.6 | 1.64 | 0.35 | 0.3 | | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 39 | 0.156 | 25 | 0.05 | 2.25 |
| 文安县 | 4.5 | 2.52 | 1.3 | 1.22 | 0.22 | 0.3 | | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 32 | 0.13 | 35 | 0.07 | 2.25 |
| 大城县 | 4.5 | 2.37 | 1.2 | 1.38 | 0.2 | 0.3 | | 1 | 0.01 | 1 | 0.05 | 30 | 0.12 | 35 | 0.07 | 2.25 |
| 开发区 | 0.04 | | | | 0.04 | | | | | | | | | 200 | 0.4 | 18 |
| 市园林局 | 0.06 | | | | 0.06 | | | | | | | | | 20 | 0.04 | 2.25 |

廊坊市人民政府办公室

关于 2016 年社会信用体系建设工作情况的 通 报

(2017) 23 号

各县(市、区)人民政府,廊坊开发区管委会,市政府各部门:

2016 年,全市社会信用体系建设工作紧紧围绕全市中心工作,以“抓基础、强应用、促共享”为重点,扎实落实“突出正面引领,突出反面失信,突出易发高发,突出制度性公开性”的具有廊坊特点特色的信用建设任务,狠抓征信平台建设,力推信用信息共享和应用,着力探索守信联合激励失信联合惩戒机制,积极培育信用服务市场,优质高效地完成了省政府明确的年度重点工作任务,多项工作走在全省前列。

一、2016 年工作完成情况

(一)率先完成与省信用平台联网。按照年初全省信用平台建设专题会议及《省委督查室关于切实加快信用信息平台建设的函》(冀机〔21908〕号)要求,我市于 2016 年 6 月底率先完成与省级平台的联网对接,向省平台报送数据 26 万余条。同时,全力推进廊坊社会信用监管平台升级改造工作,并于年底前完成项目验收。“信用廊坊”新版网站和“廊坊市公共信用信息共享平台”已于 2016 年 12 月 15 日正式上线运行。目前,我市平台征信工作基础扎实、机制完善、运转高效,各类应用充分落地,建设和应用均处于全省领先水平。

(二)“双公示”信息报送工作列全省第一。在各级各部门的共同努力下,全年共归集上报行政许可和行政处罚“双公示”信用记录 72668

条,涵盖 42 个部门和 11 个县(市、区),归集报送总量列全省第一。

(三)红黑名单建设位于全省前列。按照省统一要求,我市安全生产、环境保护、食药安全、劳动保障等重点领域领域均出台了红黑名单管理办法,建立了联动奖惩机制。红黑名单信息统一在“信用廊坊”网站公布。截至 2016 年底,各级各部门已报送并公示“红名单”信息 13 项 1136 条,“黑名单”信息 5 项 814 条,位于全省前列。

(四)出台市级信用体系建设规划。《廊坊市社会信用体系建设规划(2016—2020 年)》经六届市政府第 52 次常务会议审议通过,于 2016 年 6 月底印发。《规划》分为主要目标、建设任务、保障措施三大部分,共八章,三十五小节。《规划》的发布,标志着全市社会信用体系建设完成顶层设计,全面进入系统、有序的实施阶段。

(五)信用应用工作在全省持续领先。我市着力构建信用联合奖惩机制,优化营商环境。出台《廊坊市人民政府关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的实施方案》(廊政〔2016〕98 号),双管齐下推动工作落实。一是通过在招投标领域实行信用加分奖励和严重失信行为禁入机制,规范市场环境取得显著成效。全年依法依规对 90 家存在严重失信记录的域内外企业采取信用联合惩戒措施,维护了公平有序的市场竞争秩序,确保了财政资

金使用安全和项目建设安全。二是积极探索将信用记录转化为价值,释放信用红利。充分发挥信用评级在金融服务中的增信作用,由市政府信用办牵头,联合市建设局、市政府采购中心及相关金融机构,推动工程保函和政府采购订单融资业务,对信用良好的中标企业,以优惠费率提供相关服务。截至 2016 年底,已陆续向相关机构推出 120 家信用 A 级以上备选企业。

(六)完成信用工作体制机制改革。按照《河北省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》(冀办发〔2015〕43 号)和《河北省人民政府关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的实施意见》(冀政发〔2016〕44 号)要求,市政府信用办将廊坊市信用管理协会脱钩改制和信用评级市场化改革定为 2016 年度重点工作任务。先后组织市发改委、市人行,赴荣成、武汉、台州等地考察学习。目前,已有 4 家域内外信用服务机构经多轮业务测试取得了入围资格,于 2017 年 2 月正式开展业务。为加强对信用评级工作的管理,研究制定了招投标领域信用报告参考收费标准和严格的报告备案审查机制。协会脱钩改制工作顺利推进,信用办、信用中心(协会)、信用服务机构三位一体的新型管理框架初步形成。信用工作体制、机制具有较完备的法律支撑,信用产品的开发利用、成果转化在法律框架内稳步推进,基本实现了简政放权、放管结合、依法行政的要求,为信用工作更好地服务社会、服务基层、服务民生奠定了基础。

二、存在问题

(一)人员队伍建设有待加强。目前,各县(市、区)信用工作机构建设参差不齐。大厂县已成立信用办,配备专职人员,三河市、香河县也成立了金融信用办。其他县(市、区)尚未设立专门机构,工作人员属兼职,职责分工不明确,势必影响信用体系建设工作稳步推进。

(二)信用信息报送质量仍需提升。我省对

信用信息报送工作高度重视,对各地市信用信息报送情况进行季度考核排名。为做好此项工作,市政府多次组织培训,对各部门信息报送人员进行专业指导。但仍有部分部门存在信息报送不及时、内容不完整、信息不准确、报送格式不符合要求等问题,影响信用数据的后续应用。

(三)信用奖惩未形成合力。企业守信联合激励和失信联合惩戒措施不够,部分部门缺乏联动意识,尚未形成合力。

三、2017 年工作要求

按照国家 and 省统一部署,2017 年全市社会信用体系建设工作将紧密围绕我市全面深化改革总体目标,以贯彻落实《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020 年)》为核心,以应用为导向,以服务为关键,扎实落实市委、市政府打造“四个突出”的具有廊坊特点特色的信用建设任务,推动全市信用体系建设工作再上新台阶。各级各部门要积极适应新形势、新要求,紧紧围绕本级本部门重点工作,狠抓落实、不断创新、尽职尽责、学先比优,进一步推进全市社会信用体系建设工作,为打造“信用廊坊”做出更大贡献。

根据《廊坊市社会信用体系建设考核评价方案》,经对各级各有关部门组织领导与机制建设、信用信息归集和报送工作、信用产品示范应用、诚信宣传教育以及重点工作完成等情况进行综合评定,下列单位和个人(见附件)在年度工作中表现突出,成绩优异,在全市信用体系建设工作中起到模范作用,被评为先进单位和先进个人。

附件:2016 年全市社会信用体系建设工作
先进单位和先进个人名单

廊坊市人民政府办公室

2017 年 3 月 14 日

(此文向社会公开)

附件

2016 年全市社会信用体系建设工作先进单位 和先进个人名单

一、先进单位（共 20 个）

永清县人民政府
文安县人民政府
固安县人民政府
安次区人民政府
三河市人民政府
廊坊市发展和改革委员会
中国人民银行廊坊市中心支行
廊坊市交通运输局
廊坊市城市管理综合执法局
廊坊市食品药品监督管理局
廊坊市住房保障和房产管理局
廊坊市建设局
廊坊市农业局
廊坊市环境保护局
廊坊市教育局
廊坊市工商行政管理局
廊坊市安全生产监督管理局
廊坊市卫生和计划生育委员会
廊坊市地方税务局
廊坊市质量技术监督局

二、先进个人（共 50 个）

刘 浩 永清县人民政府办公室
马雄伟 永清县人民政府办公室
赵玉双 永清县编办
李 威 永清县编办
穆照本 文安县人民政府办公室
刘 凯 文安县人民政府办公室
刘金松 文安县工商局

张 迁 文安县人行
李 建 固安县人民政府办公室
耿 军 固安县工商局
刘 健 固安县工商局
刘贺莲 固安县综合执法局
崔俊杰 安次区人民政府办公室
解瑞红 安次区食药监局
孙国良 安次区工商局
刘东生 安次区地税局
张 喆 三河市人民政府金融信用办
刘忠伟 三河市人民政府金融信用办
吴铁军 三河市人行
陈树立 三河市工商局
李卫东 廊坊市发展和改革委员会
白海燕 廊坊市发展和改革委员会
王攀增 中国人民银行廊坊市中心支行
王永学 中国人民银行廊坊市中心支行
郭 宏 廊坊市交通运输局
肖晨光 廊坊市交通运输局
刘提林 廊坊市城市管理综合执法局
王耀莉 廊坊市城市管理综合执法局
陈艳苓 廊坊市食品药品监督管理局
霍红利 廊坊市食品药品监督管理局
张继生 廊坊市住房保障和房产管理局
陈 阳 廊坊市住房保障和房产管理局
吕 伟 廊坊市建设局
刘启礼 廊坊市建设局
陈国建 廊坊市农业局
杨洪俊 廊坊市农业局
刘 娟 廊坊市环境保护局
闫 炎 廊坊市环境保护局
王忠臣 廊坊市教育局
董 刚 廊坊市教育局
刘 涛 廊坊市工商行政管理局
邵荣健 廊坊市工商行政管理局
孙素英 廊坊市安全生产监督管理局

常 红 廊坊市安全生产监督管理局
姜 鹏 廊坊市卫生和计划生育委员会
郭有泉 廊坊市卫生和计划生育委员会
董振媛 廊坊市地方税务局
杨景新 廊坊市地方税务局
徐 涛 廊坊市质量技术监督局
刘宗梅 廊坊市质量技术监督局

廊坊市人民政府办公室 关于印发 2017 年廊坊市社会信用体系建设 工作要点的通知

(2017) 24 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《2017 年廊坊市社会信用体系建设工作要点》已经市政府研究同意，现予印发，请结合本地本部门实际，认真贯彻落实。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 3 月 14 日

（此文向社会公开）

2017 年廊坊市社会信用体系建设工作要点

2017 年是我市社会信用体系建设全面深化推进的关键年。全市社会信用体系建设工作要紧密围绕全市工作重点，以落实《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020 年）》和《中央文明委关于推进诚信建设制度化的意见》为核心，以应用为导向，以服务为关键，扎实落实“突出正面引领，突出反面失信，突出易发高发，突出制度

性公开性”的具有廊坊特点特色的信用建设任务，为全面深化改革提供有力支撑。具体工作要点如下：

一、推动制度建设取得新进展

（一）**推进诚信体系建设制度化。**按照国家《关于加强政务诚信建设的指导意见》、《关于加强个人诚信体系建设的指导意见》、《关于全面加

强电子商务领域诚信建设的指导意见》和《关于进一步健全相关领域实名登记制度的总体方案》要求，待省贯彻落实意见出台后，研究制定我市具体落实意见。（责任单位：市政府信用办、市发改委、人行廊坊中心支行、市工信局、市商务局、市公安局）

（二）推动守信联合激励和失信联合惩戒制度建设。研究制定《廊坊市企业信用联合奖惩办法（试行）》。在工商、质监、海关、食药监、安监、公安、环保、国税、地税、人力资源和社会保障、商务、法院等12个重点领域借助行政性、市场性、行业性手段，切实落实守信联合激励和失信联合惩戒。

（三）推动重点领域建立事前承诺制度。建立市场主体准入前信用承诺制度，引导市场主体在办理行政许可等环节向社会作出公开承诺，违法失信经营后将自愿接受约束和惩戒；信用承诺将纳入市公共信用信息共享平台，并在“信用廊坊”网站进行公示，接受全社会监督，并作为事中事后监管的重要参考。（责任单位：市政府信用办、市发改委、人行廊坊中心支行，市政府各有关部门）

（四）建立完善信用分类监管制度。6月底前，市、县行业主管部门、市场监管部门按照监管和服务对象实际，建立健全信用分类管理制度，明确分类标准和操作程序，建立和完善市场准入和退出机制。（责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府各有关部门）

二、推动信用基础设施建设上台阶

（五）强化信用数据归集共享。依托廊坊市公共信用信息共享平台，继续扩大社会法人和重点行业从业人员信用信息归集范围，进一步提升信用数据质量；加强对县（市、区）信用信息征集力度；探索推进与周边地市的信用信息共建共享。（责任单位：市政府信用办、各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各有关部

门）

（六）提升信用平台服务能力。实现平台与行政审批等重点部门业务系统对接，为部门实施信用监管提供便捷通道；开通微信公众号、移动APP等新型信用服务方式，增加社会公众服务渠道；利用大数据、云计算等先进技术，为政府部门和相关单位提供信用信息数据服务。（责任单位：市政府信用办、各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各有关部门）

（七）建立完善部门、行业信用信息系统。市政府各有关部门依托本部门、本行业业务系统，加快建立和完善本部门、本行业信用信息系统，健全在履行公共管理职能过程中形成的自然人、法人和其他社会组织基础信息和信用信息记录，加强信用档案建设，提高信用信息数据质量和归集整理能力，及时将归集到的信用信息推送至市信用信息共享平台，实现与其他部门信息共享。（责任单位：市政府各有关部门）

（八）全面实施统一社会信用代码制度。按照省统一安排，根据《河北省人民政府办公厅关于切实做好法人和其他组织统一社会信用代码制度建设工作的通知》（冀政办字〔2015〕138号）要求，市级各登记管理部门加强对增量代码数据归集和公示，及时通过“信用廊坊”网站集中公示并推送至“信用河北”网站集中公示。（责任单位：市政府信用办、市工商局、市质监局、市编办、市民政局、市司法局等有关部门）

三、扎实推进守信联合激励和失信联合惩戒机制落地

（九）建立和落实信用红黑名单制度。各级各有关部门在实行信用分类监管的基础上，建立完善诚信典型红名单制度和严重失信主体黑名单制度，明确失信和守信行为认定标准和程序，并制定联合激励和联合惩戒措施。红黑名单按规定在本部门公示的同时，及时推送至“信用廊坊”网站进行集中公示。年底前，工商、质监、海关、

食药监、安监、公安、环保、国税、地税、人力资源和社会保障、商务、法院等 12 个重点领域健全完善红黑名单制度，制定联合奖惩措施，推动实施信用联合奖惩。（责任单位：市发改委、人行廊坊中心支行、市中级人民法院、市工商局、市质监局、廊坊海关、市食药监局、市安监局、市公安局、市环保局、市国税局、市地税局、市人社局、市商务局、市建设局、市房管局等部门）

（十）加强信用联合奖惩机制建设。按照市政府《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进诚信建设的实施方案》和《廊坊市企业信用联合奖惩办法（试行）》要求，结合国家、省有关部门签署的备忘录，认真梳理法律法规和政策规定明确的激励和惩戒事项，分强制性措施和推荐性措施两类标准，6 月底前制定本领域守信联合激励和失信联合惩戒办法，并在相关领域发挥作用。（责任单位：市环保局、市工商局、市质监局、市商务局、市财政局、市安监局、市食药监局、市中级人民法院、市国税局、市地税局、廊坊海关等部门）

（十一）及时整理报送典型案例。认真做好守信激励和失信惩戒典型案例报送工作，市政府各有关部门、各县（市、区）人民政府要安排专人负责，每月按要求及时将本地本部门典型案例报市政府信用办，由市政府信用办汇总后统一上报省信用办。（责任单位：各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各有关部门）

四、加快推进重点领域诚信建设

（十二）大力推动政务信息公开。强力推进行政许可和行政处罚“七天双公示”（简称“双公示”）工作。依托市公共信用信息共享平台，落实数据归集及安全管理责任制。各级各部门在作出行政许可、行政处罚 7 个工作日内将信用信息归集并推送至“信用廊坊”网站集中公示，并在部门及县（市、区）政府官方网站公示。市政府对“双公示”工作完成情况进行考核通报。（责

任单位：市政府信用办、市发改委、人行廊坊中心支行、各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各有关部门）

（十三）建立完善行政承诺制度。把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，把为百姓办实事的践诺情况作为评价政府诚信水平的重要内容，推动各地各部门逐步建立健全政务和行政承诺考核制度，积极打造诚信政府。（责任单位：市政府信用办、市发改委、人行廊坊中心支行、各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各有关部门）

（十四）推进公务员诚信建设。依托市公共信用信息共享平台，建立公务员诚信档案，依法依规将公务员廉政记录、年度考核结果、相关违法违纪违约行为等信用信息纳入档案，并将其与评优评先、职务晋升挂钩。以社会主义核心价值观为引领，深入开展公务员诚信、守法和道德教育，编制公务员诚信手册，将信用建设纳入公务员培训和领导干部进修课程，加强公务员信用知识学习，提升公务员信用意识。（责任单位：市编办、市人社局）

（十五）加快建立重点人群信用记录。加强重点人群职业信用建设，建立企业法定代表人、律师、会计从业人员、注册会计师、统计从业人员（统计师）、注册税务师、审计师、评估师、认证和检验检测从业人员、证券期货从业人员、上市公司高管人员、保险经纪人、医务人员、教师、科研人员、专利服务从业人员、项目经理、新闻媒体从业人员、导游、执业兽医等人员信用记录。建立守信激励和失信惩戒机制，推广使用职业信用报告，建立黑名单和信用公示制度；发挥行业协会作用，监督行业从业人员失信行为；积极开展职业素质和职业道德素养培训，引导职业道德和行为规范建设。（责任单位：市教育局、市司法局、市财政局、市人社局、市卫计委、市文广新局、市旅发委、市农业局等有关部门）

(十六) 强化消费者权益保障措施。支持和鼓励电子商务平台建立消费者权益保护基金, 实施“先行赔付”制度。鼓励商户公开作出信用承诺, 参加“规定期限内无条件退货”等活动。电子商务平台和有关市场监管部门建立健全消费者投诉举报制度, 加强沟通衔接, 及时处理回应消费者反映的问题。(责任单位: 市工商局、市商务局)

(十七) 加强社会领域诚信建设。加强医疗卫生、社会保险、教育、社会救助、知识产权等重点行业服务机构及其从业人员信用记录建设, 年底前, 建立信用分类管理制度, 完善市场准入和退出机制。(责任单位: 市卫计委、市人社局、市教育局、市民政局、市科技局等有关部门)

(十八) 加大对失信被执行人曝光力度。充分利用政府信用平台、报纸、广播、电视、网络媒体等途径, 加大对失信被执行人曝光力度和信用联合惩戒工作宣传力度。6 月底前, 研究制定失信被执行人信息的使用、管理、监督的相关实施细则和操作流程, 建立健全联合惩戒成效反馈机制。加强司法公信建设, 加大法律服务行业信息披露, 切实提升司法行政公信力。加强司法管理系统建设和使用, 强化行政处罚、行业惩戒和其他不良信息归集。(责任单位: 市中级人民法院、市司法局)

五、加快推进创新示范工程建设

(十九) 推进农村信用体系建设。为农户、农场、农民专业合作社、休闲农业和农产品生产、加工企业等农村社会成员建立信用档案。开展信用用户、信用村、信用乡(镇)创建活动。深入推进青年信用示范户工作。支持河北省农户信用信息管理系统推广, 引导涉农金融机构落实对信用农户的优惠金融政策。(责任单位: 人行廊坊中心支行)

(二十) 推进中小微企业信用体系建设。建立健全中小微企业信用记录, 与其他部门实现信用

信息交换共享。完善小微企业信用信息查询、共享服务网络。研究制定鼓励信用服务机构为小微企业提供信用服务的政策措施。创新小微企业集合信用服务方式。推广河北省中小企业信用体系“数据库+网络”建设模式。(责任单位: 人行廊坊中心支行)

六、积极培育和发展信用服务市场

(二十一) 积极培育信用服务机构。探索建立健全信用服务市场发展的激励机制, 扶持、培育和吸引一批有实力的信用服务机构, 鼓励有条件的企业和单位开展征信评级业务。各县(市、区)人民政府、市政府各部门要在推动信用平台、行业信用体系建设等方面, 加强与第三方信用服务机构的合作, 充分发挥信用服务机构作用。(责任单位: 市政府信用办、市发改委、人行廊坊中心支行)

(二十二) 加强对信用服务机构监管。加强对信用服务机构的管理, 完善信用服务机构准入退出机制。规范辖内信用评级机构, 提高信用评级报告质量, 完善信息披露机制。(责任单位: 市政府信用办、市发改委、人行廊坊中心支行)

七、开展诚信教育和诚信文化建设

(二十三) 全面加强校园诚信教育。将诚信教育作为中小学思想品德教育的重要内容。面向中小學生, 开展形式多样的诚信教育活动。通过宣传教育, 培育青少年的诚信意识。建立健全学生诚信档案, 推动将学生个人诚信作为升学、毕业、评优评奖等重要考量因素。(责任单位: 市教育局)

(二十四) 加强重点人群诚信教育。针对党政机关、企事业单位负责人开展诚信教育培训, 提高公务员和企事业单位负责人的诚信意识和信用认知水平, 大力开展信用宣传普及教育进机关、进企业活动。加大企业经营者诚信教育, 提升企业经营者诚信意识。加强律师、会计师、新闻媒体从业人员等重点人群诚信教育, 提升全社

会诚信意识。（责任单位：市人社局）

（二十五）积极推介诚信典型。持续开展社会诚信宣传，及时报道各级各部门信用建设成果，树立诚信典型，曝光失信行为。充分发挥媒体舆论宣传引导作用，大力发掘、宣传有关部门和社会组织评选的诚信道德模范、优秀志愿者等诚信典型。组织各类网站开设网络诚信专题，经常性地宣传推广各类诚信典型、诚信事迹，推出一批高质量的网络诚信主题文化作品，加强网络失信案例警示教育。（责任单位：市委宣传部）

（二十六）开展诚信主题活动。工商、商务、金融、食品药品、质监、水务、房管、建设、交通、国有企业、卫生计生等行业主管部门要在本领域开展具有行业特色的诚信教育主题实践活动，如“诚信兴商宣传月”、“3·15 消费者权益日”、“信用记录关爱日”、“食品药品宣传周”等活动，营造全社会诚信文化氛围。（责任单位：市工商局、市商务局、市银监分局、市政府金融办、市食药监局、市质监局、市国税局、市地税局、市房管局、市建设局、市交通局、市国资委、

市卫计委）

八、加强组织领导和监督考核工作

（二十七）强化信用建设组织保障。各级各部门要高度重视社会信用体系建设工作，加强组织领导。各县（市、区）人民政府要明确专门的负责信用建设工作的部门，落实人员编制和工作经费等必要保障。市政府各部门要建立信用体系建设工作长效机制，要主管领导一手抓，办公室或者重点科室统筹协调，要责任到人。加强内部管理和业务培训，保持工作有序开展。（责任单位：各县（市、区）人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各有关部门）

（二十八）建立健全工作督导考核机制。按照市委、市政府重点工作部署，市政府要成立信用工作督查组，定期对信用信息归集、公示、共享和激励惩戒措施落实情况进行督导检查，对推动工作不力的，及时通报批评。（责任单位：市政府督查室、市政府信用办、市发改委、人行廊坊中心支行）

廊坊市人民政府办公室 关于对国务院第三批取消中央指定 地方实施行政许可事项进行衔接落实的 通 知

〔2017〕25 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

为贯彻落实好《国务院关于第三批取消中央指定地方实施行政许可事项的决定》（国发〔2017〕7 号，以下简称《决定》）文件精神，

经市政府研究决定，针对国务院取消第三批中央指定地方实施的行政许可事项，市级相应取消行政权力事项 11 项。为做好上下衔接，确保落实到位，现将有关事宜通知如下：

市政府各部门要认真做好取消事项的衔接

落实工作,对市政府决定取消的事项要全部予以取消,立即停止实施,不得与保留实施的审批事项合并、重组或以新的名目取代搞变相审批。对取消的审批事项,要认真制定事中事后监管措施,防止监管缺位。要及时调整本部门行政权力清单和行政许可事项清单,并向社会公开,各级行政审批制度改革工作机构负责公布汇总清单。取消事项涉及市地方性法规、政府规章及规范性文件,有关部门要按照程序及时组织修订。县(市、区)政府、廊坊开发区管委会衔接落实工

作要在本通知印发后 20 日内完成。

附件:廊坊市衔接落实国务院第三批取消中央指定地方实施的行政审批事项目录(共 11 项)

廊坊市人民政府办公室

2017 年 3 月 14 日

(此文向社会公开)

附件

廊坊市衔接落实国务院取消第三批中央指定地方实施的 行政审批事项目录

(共11项)

| 序号 | 项目名称 | 审批部门 | 设定依据 | 加强事中事后监管措施 | 备注 |
|----|-------------------------------|------|---|--|---|
| 1 | 普通中小学、幼儿园、中等职业学校（含民办）章程核准 | 市教育局 | 《中华人民共和国教育法》 《中华人民共和国民办教育促进法》 《全面推进依法治校实施纲要》（政法〔2012〕9号） | 取消审批后，市教育局要在学校设立审批过程中严格把关，通过明确章程规范标准、制定范本、加强随机抽查等方式，对学校章程进行管理。 | 廊坊市行政许可事项名称为“普通中小学、幼儿园、中等职业学校（含民办）章程核准” |
| 2 | 民办学校招生简章和广告备案核准 | 市教育局 | 《中华人民共和国民办教育促进法》 《民办高等学校办学管理若干规定》（教育部令2007年第25号，2015年11月10日予以修改） 《独立学院设置与管理办法》（教育部令2008年第26号，2015年11月10日予以修改） | 取消审批后，实行事后备案管理。市教育局要加大检查力度，畅通投诉举报渠道，依法查处违法行为。 | 廊坊市行政许可事项名称为“民办学校招生简章和广告备案核准” |
| 3 | 物业服务企业二级及以下资质认定 | 市房管局 | 《物业管理条例》 《物业服务企业资质管理办法》（建设部令2004年第125号，2007年11月26日、2015年5月4日予以修改） | 取消审批后，市房管局要通过建立黑名单制度、信息公开、推动行业自律等方式，加强事中事后监管。 | 廊坊市行政许可事项名称为“物业服务企业（三级及以下）资质认定” |
| 4 | 在历史文化名城、名镇、名村保护范围内进行相关活动方案的审批 | 市规划局 | 《历史文化名城名镇名村保护条例》 | 取消审批后，市规划局要在规划中对相关建设和活动提出保护要求，加大规划执行监督力度，并采取随机抽查等方式，加强对保护范围内相关活动的监管。 | 廊坊市行政许可事项名称为“在历史文化名城、名镇、名村保护范围内进行相关活动方案的审批” |

| | | | | | |
|---|------------------|-------|---|---|--------------------------------|
| 5 | 水利施工图设计文件审批 | 市水务局 | 《建设工程质量管理条例》《建设工程勘察设计管理条例》 | 取消审批后，市水务局要通过强化水利工程初步设计审查、工程验收，对工程质量严格把关。同时加强巡查检查，发现问题及时督促整改，对出现设计质量问题的，严肃追究有关单位和人员的责任，处理结果记入水利建设市场主体信用体系黑名单。 | 廊坊市行政许可事项名称为“水利施工图设计文件审批” |
| 6 | 在堤防上新建建筑物及设施竣工验收 | 市水务局 | 《中华人民共和国河道管理条例》 | 取消审批后，市水务局要在参加河道管理范围内建筑物和设施竣工验收时，对河道和堤防安全严格把关。加强巡查检查，发现问题及时督促整改，对出现质量问题的，严肃追究有关单位和人员的责任，处理结果记入水利建设市场主体信用体系黑名单。 | 廊坊市行政许可事项名称为“在堤防上新建建筑物及设施竣工验收” |
| 7 | 国内农业转基因生物标识审查 | 市农业局 | 《农业转基因生物安全管理条例》《农业转基因生物标识管理办法》（农业部令2002年第10号，2004年7月1日予以修改） | 取消审批后，市农业局要按照《农业转基因生物安全管理条例》和《农业转基因生物标识管理办法》的规定，对生产、经营、销售转基因农产品的单位和个人，及以进口转基因农产品为原料的加工企业加强监督检查，并及时公布未按规定标识的相关企业名单。同时市农业局农业综合执法支队会同市农业科技站，对此项工作开展随机抽查，通过设立举报平台、建立黑名单制度等方式，加强对农业转基因生物标识的监督检查。对违规单位及个人，将按照《农业转基因生物安全管理条例》第五十二条的规定进行处罚。 | 廊坊市行政许可事项名称为“国内农业转基因生物标识审查” |
| 8 | 复印打印业务审批 | 市文广新局 | 《印刷业管理条例》《印刷业经营者资格条件暂行规定》（新闻出版总署2001年第15号令，2015年8月28日予以修改） | 取消审批后，市文广新要通过日常巡查、公众监督、强化信用监管，建立失信联合惩戒制度等方式加强事中事后监管。 | |

| | | | | | |
|----|---------------------------|--------------------|--|---|---|
| 9 | 在古建筑内安装 电气设备审批 | 市文广新 局、市公安 局 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | 取消审批后，市文广新、市公安局要加强对古建筑防火安全的监督检查和日常监管，督促古建筑管理使用单位和产权人制定实施各项防火安全制度，定期组织防火安全检查，及时整改风险隐患，真正落实消防安全主体责任；制定本单位灭火和应急疏散预案，明确每班次、各岗位人员及其报警、疏散、扑救初起火灾的职责，每半年至少开展一次演练；开展经常性消防安全教育培训，增强防火安全意识，掌握防火技能；结合实际对公众开展消防宣传，在醒目位置设立消防安全警示标识，张挂消防安全宣传图标。 | 廊坊市行政许可事项名称为“国内农业转基因生物标识审查”和“在古建筑内设置生产用火审批” |
| 10 | 在古建筑内设置 生产用火审批 | 市文广新 局、 市公安局 | 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 | | |
| 11 | 机动车安全技术 检验机构检验资 格许可 | 市质监局 | 《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》《机动车安全技术检验机构监督管理办法》（质检总局令2009年第121号） | 市质监局要通过采取监督检查、能力验证、投诉处理、信息公开等多种方式，强化检验机构计量认证事中事后监管。 | |

廊坊市人民政府办公室 转发市房管局等部门关于进一步加强房地产市场 调控的意见的通知

(2017) 27 号

三河市、大厂回族自治县、香河县、广阳区、安次区、永清县、固安县人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

市房管局等部门《关于进一步加强房地产市场调控的意见》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 3 月 21 日

(此文向社会公开)

关于进一步加强房地产市场调控的意见

市房管局 市公积金中心 廊坊银监分局 市人行
市工商局 市物价局

为贯彻落实国家、省对房地产市场分类调控、因城施策的要求，结合我市情况，现就进一步加强房地产市场调控，提出以下意见：

一、实行区域性住房限购和差别化住房信贷政策

实行住房限购的区域为廊坊市主城区(含广阳区、安次区、廊坊开发区)、三河市、大厂回族自治县、香河县、固安县和永清县。非本地户籍居民家庭限购 1 套住房且购房首付款比例不低于 50%，包括新建商品住房和二手住房；本地户籍居民家庭购买第 1 套住房，申请商业性个

人住房贷款的，首付款比例不低于 30%；对拥有 1 套住房的本地户籍居民家庭，为改善居住条件再次申请商业性个人住房贷款购买住房的，首付款比例不低于 50%，包括新建商品住房和二手住房；对购买第三套及以上住房的本地户籍居民家庭，暂停办理商业性个人住房贷款。

对引进的外来人才、取得居住证且自申请购房之日起前 2 年内在廊坊市累计缴纳 12 个月及以上个人所得税或社会保险(城镇社会保险)的非本地户籍居民家庭，凭有关证明文件参照执行本地户籍居民家庭购房信贷政策。

人行、银监部门要指导各商业银行分类调整个人住房贷款最低首付比例，各商业银行要严格执行并进一步加强住房信贷风险控制。

二、实行差别化住房公积金贷款政策

(一) 提高住房公积金贷款首付比例，缴存职工使用住房公积金贷款购买家庭首套普通住房的，最低首付款比例调整至 30%；使用住房公积金贷款购买家庭第二套住房的，最低首付款比例调整至 60%；停止向购买第三套及以上住房的缴存职工家庭发放住房公积金个人住房贷

款。

(二) 暂停受理住房公积金异地个人住房贷款。

(三) 继续实行住房公积金个人住房贷款放款轮候制度。

购房时间认定，以在本地房地产主管部门信息系统网签购房合同的时间为准。

本意见自 2017 年 3 月 22 日起施行。凡以前规定与本意见规定不一致的，按本意见执行。

廊坊市人民政府办公室 关于印发廊坊市 2017 年食品药品安全 重点工作安排的通知

(2017) 36 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

《廊坊市 2017 年食品药品安全重点工作安排》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 4 月 6 日

(此文向社会公开)

廊坊市 2017 年食品药品安全重点工作安排

为深入贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于食品药品安全工作的决策部署，强化源头严防、过程严管、风险严控，加快解决人民群众普遍关心的突出问题，不断提升全市食品药品安

全治理能力和保障水平，现就全市 2017 年食品药品安全重点工作作出如下安排。

一、加快完善食品药品安全有关制度

依据国家、省新制修订法规规章，做好我市

食品药品安全监管制度建设的相关工作。(市农业局、市食品药品监管局、市质监局、市政府法制办负责)认真贯彻落实国家食品药品监管总局关于网络订餐、学校食堂食品安全监督管理办法等规章,落实农村集体聚餐监督管理有关规定。制定廊坊市食品生产经营风险分级管理工作规范和食品生产经营企业食品安全自查自评管理指导意见,强化食品生产经营单位主体责任。(市食品药品监管局负责)加强食品药品安全法治教育,各级食品药品安全监管人员、各类食品生产经营单位负责人、主要从业人员全年接受不少于 40 小时的集中培训。规范执法行为,强化执法监督,开展执法检查,做好行政复议和应诉工作。(市农业局、市食品药品监管局、市质监局、市林业局、市政府法制办,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)健全依法决策机制,加强对重大政策和重大事项的合法性审查及风险评估预判,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确,从源头上防范法律风险。(市食安委各成员单位负责)

二、加快健全食品药品安全标准体系

开展食品安全地方标准跟踪评价。(市卫生计生委负责)制定全市食品相关产品质量提升实施方案。(市质监局负责)加强食品安全标准的宣贯、培训。(市卫生计生委、市农业局、市林业局、市食品药品监管局、市质监局、廊坊出入境检验检疫局负责)加强药品标准执行情况的监督检查。(市食品药品监管局负责)

三、加大食用农产品源头治理

落实国务院《土壤污染防治行动计划》和《河北省“净土行动”土壤污染防治工作方案》,继续推进土壤污染治理、农村污水治理专项行动。(市环境保护局、市发展改革委、市财政局、市国土资源局、市建设局(环卫)、市水务局、市农业局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)开展土壤污染综合防治先行区建设和土

壤污染治理与修复技术应用试点。(市农业局、市发展改革委、市财政局、市环境保护局、市科技局,相关县(市、区)政府负责)根据环保部、农业部《关于进一步加强畜禽养殖污染防治工作的通知》(环水体〔2016〕144 号)要求,加强畜禽养殖污染防治,将畜禽养殖污染防治纳入日常执法监管范围,对存在环境违法问题的养殖场,依法严肃处理。(市环境保护局、市农业局、市林业局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)深入开展耕地质量保护与提升行动,推进农业面源污染防治攻坚行动。落实加强粮食重金属污染治理的各项政策措施。推行农业良好生产规范,在规模化生产经营主体落实生产记录台账制度。(市农业局、市国土资源局、市粮食局、市环境保护局、市科技局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)推进果品标准化无公害生产,2017 年力争新增高标准果品生产基地、果树结构调整和树体改造均达到省级要求。(市林业局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)加强对高毒农药监管,积极探索高毒农药定点经营管理,禁止剧毒高毒农药用于蔬菜、瓜果、茶叶、中草药等农作物,分期分批对高毒农药采取禁限用措施。推行兽药处方药管理和兽药二维码追溯制度。加大科学种养技术培训力度,指导农户依法科学使用农药、兽药、化肥、饲料和饲料添加剂,严禁违规使用“瘦肉精”、孔雀石绿、硝基呋喃等禁用物质。推行病虫害统防统治专业化服务,扶持培育经营性服务组织,开展动物疫病综合防治。(市农业局、市林业局负责)探索建立以食用农产品质量合格证明为核心的产地准出与市场准入管理衔接机制,推动市场环节查验食用农产品合格证;由政府主导在大型食用农产品集中交易市场设立快检室。(市农业局、市食品药品监管局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)

四、严格食品药品生产经营全过程监管

全面实行“双随机、一公开”，通过彻查隐患、抽检“亮项”、处罚到人、公开信息，曝光违法违规企业，倒逼生产经营者落实主体责任。加大专项检查 and 飞行检查力度，推行检查表格化、抽检制度化、责任网格化，落实日常检查和监督抽检两个责任。在大型食品生产企业全面推行危害分析和关键控制点（HACCP）体系。推动企业建立食品安全授权人制度和食品安全追溯体系。对特色食品治理实施“回头看”“再提升”。组织食品集中交易市场食品安全整治提升，开展创建放心菜、放心肉超市活动，督促食品集中交易市场、食品及食用农产品销售者落实食品安全管理责任。（市农业局、市食品药品监督管理局、市质监局、市商务局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）鼓励有条件的县（市、区）对食品摊贩实行集中规范管理。（各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）加强食品相关产品生产企业监管，规范标识标注。（市质监局负责）积极探索出口食品同线同标同质“三同”示范工程建设。（廊坊出入境检验检疫局负责）深入推进农村食品安全治理，完善农村食品生产经营全链条监管。（市食品药品监督管理局、市农业局、市工商局、市公安局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）贯彻落实《网络食品安全违法行为查处办法》，督促网络第三方平台开办者和入网食品生产经营者履行食品安全义务。

（市食品药品监督管理局负责）强化学校及幼儿园食品安全主体责任和食品安全监管，严防发生群体性食物中毒事件。（市教育局、市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）加大对校园周边地区和校外托管机构（俗称小餐桌）食品安全监管力度，依法清理整治非法幼儿园和校外托管机构。（市食品药品监督管理局、市教育局、市公安局、市综合执法局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）实施餐饮业食品安全提升工程，深化餐饮服务单位“明厨亮

灶、量化分级、清洁厨房”，监督其执行进货查验、原料控制、环境卫生等各项制度规范。（市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）落实国家和省药品审评审批制度改革实施意见，推进仿制药一致性评价。配合国家、省要求做好药物临床试验数据核查工作。（市食品药品监督管理局负责）

五、严防食品药品安全风险

实施国家食品安全风险监测计划，加大风险监测工作力度。（市卫生计生委、市食品药品监督管理局、市农业局、市林业局、市粮食局、市质监局负责）开展粮食中重金属污染、畜禽水产品抗生素等专项监测。（市卫生计生委、市农业局、市食品药品监督管理局负责）开展食用农产品质量安全风险隐患摸底排查，加大食用农产品风险监测抽检力度，及时锁定重大风险隐患和关键危害因子，提高监测抽检的针对性、实效性和科学性。以蔬菜、畜禽产品和水产品为重点，开展专项检测，对风险隐患突出的地区及时发布预警信息。

（市农业局、市林业局、市粮食局、市食品药品监督管理局、市卫生计生委负责）做好收获和库存粮食质量安全监测工作，防控粮食质量安全风险。

（市粮食局负责）建立健全污染超标粮食收购处置机制，发现粮食收购环节真菌毒素污染问题及时处置。（市财政局、市粮食局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）推进部门间、地区间风险监测、评估和监督抽检信息共享，用好互联网、大数据，加强风险监测结果通报与会商研判，将潜在风险纳入监管视野。（市卫生计生委、市农业局、市食品药品监督管理局、市质监局、市林业局、市粮食局负责）落实风险分级监管制度，统筹国家、省、市、县四级抽检计划，扩大抽检覆盖面，提高问题发现率和不合格产品核查处置率。加强风险监测、评估和监督抽检结果运用，健全检打联动机制，强化监管执法机构与检验检测机构间的协调配合，及时查处违规产品、

违法企业、不法分子。(市农业局、市食品药品监管局、市质监局、市林业局负责)加强对高风险、高关注度进口食品和食用农产品监管。(廊坊出入境检验检疫局、市农业局、市林业局、市食品药品监管局负责)落实进口食品进出口商备案管理制度,加强进出口食用农产品和饲料安全监管。(廊坊出入境检验检疫局、市农业局、市林业局负责)深化食品安全责任保险试点,鼓励食品生产经营企业投保食品安全责任保险。(市食品药品监管局、市政府金融办负责)探索开展大型食品药品企业风险交流,完善重要信息直报制度和直报网络,加强食品药品安全舆情监测预警。(市食品药品监管局负责)建立风险预警交流工作体系,及时发布食品药品安全抽检信息、风险警示或消费提示。(市农业局、市食品药品监管局、市质监局、市林业局负责)推进药品单品种风险分析工作,发掘潜在性风险隐患,及时跟进解决。强化药品高风险企业、基本药物企业和特殊药品企业的监管。(市食品药品监管局负责)

六、保持严惩重处违法犯罪高压态势

严厉打击非法添加、超范围超限量使用添加剂、制假售假、私屠滥宰等违法犯罪行为。针对重点企业和肉制品屠宰集中区、白酒生产集中区、面制品集中加工区等制售假劣问题多发区域,组织专门力量,在全国“两会”、国庆等重要时间节点,开展集中打击行动。所有食品安全违法行为都要追究到人,并向社会公开处罚信息。建立健全重大违法犯罪案件信息发布制度,控制产品风险和社会风险,保障公众知情权。(市农业局、市食品药品监管局、市质监局、市公安局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)加强行政执法和刑事司法的衔接,建立健全市级食品安全专家库,为行政执法和刑事司法侦办案件中的专业食品问题出具专家意见,有效解决食品安全违法犯罪案件取证难、认定难、移送难、入罪难以及鉴定经费、检验结论出具、涉案

产品处置等问题。完善涉嫌犯罪案件移送、信息通报机制,加强对食品药品生产经营严重失信者的联合惩戒,加密监督检查频次,提升企业风险管理等级。(市委政法委、市农业局、市食品药品监管局、市质监局、市公安局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)加大对虚假违法食品药品广告的查处力度。(市工商局、市食品药品监管局负责)进一步加大食品相关产品执法打假力度。(市质监局负责)加大重点敏感食品走私打击力度。(廊坊海关、廊坊出入境检验检疫局负责)

七、推进食品医药产业结构调整 and 转型升级

深入推进依法行政和简政放权,进一步精简审批事项,优化审批流程,压缩审批时限,提高审批效率。建立完善行政审批“负面清单”制度。

(市农业局、市林业局、市食品药品监管局、市质监局、市工商局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)深入实施农业标准化战略,突出优质、安全和绿色导向,严格无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志(“三品一标”)认证,围绕市场需求调整农产品种养结构。(市农业局、市林业局、市质监局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)落实《河北省消费品工业发展“十三五”规划》,食品行业着力培育壮大粮油加工、乳制品加工、肉类加工、方便食品制造、酒和饮料制造等五大产业链;医药行业加快发展生物医药产业,加快创新药产业化进程,调整化学药产品结构,打造质量安全稳定可控的现代中药。(市工业和信息化局、市发展改革委、市食品药品监管局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)开展消费品工业“三品”专项行动,推动食品、医药工业增品种、提品质、创品牌。加快发展智能制造,开展智能工厂、数字化车间试点示范。建立健全品牌培育管理体系,培育和扶持一批“中华老字号”、省级名牌产品、省优质产品、河北省著名

商标、中小企业名牌产品，组织参与河北省创新及优势药品器械遴选工作。深入落实乳制品、葡萄酒、浓缩果蔬汁（浆）等行业产业政策和准入条件，强化企业第一责任人的主体地位，引导企业依法依规生产经营。推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式。落实国家加快冷链物流发展保障食品安全促进消费升级的意见，鼓励社会力量和市场主体加强食品冷链物流基础设施建设。（市工业和信息化局、市商务局、市质监局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）借鉴唐山市餐厨废弃物“政府推动、市场运作、收运处一体化管理”经验，加强餐厨废弃物、肉类加工废弃物和不合格畜禽产品的资源化利用和无害化处理，深化“餐桌污染”治理。（市建设局（环卫）、市食品药品监督管理局、市农业局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）深入推进农村地区食品安全和旅游景区整治提升，助力美丽乡村建设，推进产业、文化、旅游“三位一体”发展。（市旅游发展委、市农业局、市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）深化药品生产经营企业 GMP、GSP 认证，加大专业市场整治提升力度，促进医药产业健康发展。（市食品药品监督管理局，相关县（市、区）政府负责）

八、深入开展示范创建活动

积极参与国家食品安全示范城市、农产品质量安全县创建活动（“双安双创”）和出口食品农产品质量安全示范区建设，积极开展省级食品药品安全示范县创建活动，打造食品安全和农产品质量安全的示范样板。（市食品药品监督管理局、市农业局、市林业局、廊坊出入境检验检疫局，相关县（市、区）政府负责）

九、强化京津冀食品药品安全协作

深化京津冀食品药品安全区域联动暨食用农产品产销衔接协作机制。落实《京津冀食品领

域全产业链追溯模式示范工作合作协议》和《京津冀药品生产监管工作合作协议》，推动共享检查员队伍、互认检测结果、协查协办案件，实现区域监管和产业协同发展。推动建立京津冀食品药品失信企业和从业人员联合信用惩戒制度，建立京津冀食品药品安全工作有效沟通、全面协作、快速联动的应急协作机制。推进我市与京津食用农产品产地准出、销地准入和产销衔接机制，实施农餐对接、农超对接、场厂挂钩、场地挂钩等产销直挂制度，建设我市食用农产品直通京津的快速通道。（市工商局、市工业和信息化局、市食品药品监督管理局、市农业局、市林业局，相关县（市、区）政府负责）

十、推动食品药品安全社会共治

加强食品药品安全新闻宣传，强化舆论监督，营造良好的舆论环境。（市政府新闻办、市卫生计生委、市农业局、市食品药品监督管理局、市质监局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）组织开展好“食品安全宣传周”“安全用药月”等大型宣传活动。（市食安委各成员单位，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）深入开展食品药品安全普法宣传。（市卫生计生委、市农业局、市林业局、市粮食局、市食品药品监督管理局、市质监局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）强化食品药品安全科普网点建设，推进食品药品安全科普工作队伍建设和示范创建，提高公众食品药品安全科学素养。

（市食品药品监督管理局，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）通过多种形式开展学生食品药品安全教育。（市教育局负责）贯彻实施食品工业企业诚信管理体系国家标准（GB/T33300-2016），开展食品工业企业诚信管理体系建设。建立健全食品药品安全信用档案并依法及时向社会公布。（市工业和信息化局、市食品药品监督管理局负责）加强投诉举报体系能力建设，畅通投诉举报渠道。（市农业局、市食品药品监

管局、市质监局负责)鼓励行业协会制定全行业共同遵守的职业道德准则、约束自律机制,规范企业生产经营行为。(市工业和信息化局负责)

十一、强化食品药品安全监管能力建设

落实省委、省政府和市委、市政府部署要求,完善食品药品、食用农产品监管体制和食品药品、食用农产品监管机构运行机制,充实基层监管力量。(各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)依托现有资源,加快建设职业化食品药品、食用农产品检查员队伍。(市食品药品监管局、市农业局、市人力资源社会保障局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)落实“十三五”国家和省、市食品药品、农产品安全规划,加强基层食品药品安全、农产品质量、果品质量、粮食安全监管和技术支撑机构能力建设,推动业务用房、执法车辆、执法装备配备标准化。(各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会,市食品药品监管局、市农业局、市林业局、市粮食局、市财政局负责)统筹安排资金,逐步为重大活动食品安全保障和乡(镇)食品安全派出机构配备执法车辆和快检设备。(各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会,市财政局、市发展改革委、市食品药品监管局、市农业局负责)强化各级公安机关食品药品犯罪专业侦查力量。(各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会,市公安局负责)推进食品药品检验检测资源整合,加强食品药品安全检验检测机构管理,力争2017年底前完成国家县级食品安全快速检验车配备项目,启动市级食品检测机构实验室建设项目,至2018年底完成实验室改造。(各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会,市财政局、市发展改革委、市食品药品监管局负责)加强粮食质量安全检验监测体系建设,提高粮食质检机构检验检测能力。(各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会,市粮食局负责)应用“互联网+”检验检测技术,推进食品安全检验检测新业态发

展。开展食品安全关键技术研发和科技创新示范。(市农业局、市食品药品监管局、市科技局负责)加快食品安全监管信息化工程项目建设,完善食品、食用农产品质量安全追溯体系。加强肉类、婴幼儿配方乳粉、酒类、蔬菜等重要产品追溯体系建设。(市商务局、市农业局、市林业局、市食品药品监管局、市质监局、市工业和信息化局负责)探索通过政府购买服务等方式,建立相对稳定的食品药品安全协管员报酬保障机制,夯实食品药品安全网格化监管制度根基。(各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会,市财政局、市食品药品监管局负责)推进全市食品药品安全重大信息直报系统、应急指挥平台(处置中心)和应急装备配备建设,组织开展应急演练活动,有效防范和处置各类突发事件。(市食品药品监管局、市农业局、市质监局,各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会负责)分层次、分类组织开展监管人员、稽查执法人员轮训和业务培训,加快认证评审、执法办案、监督抽验、政策法规人才队伍建设。(市食品药品监管局、市农业局、市林业局、市质监局负责)

十二、加强廉政和作风建设

加强食品药品安全监督管理队伍建设,严格落实从严治党主体责任和监督责任。不断加强作风建设,着力解决庸懒散奢问题。强化对重点管理岗位和审评审批、监管执法、审核认证等权力运行关键部位的监督和制约,健全完善制度机制,靠制度管人管事管权。(市食安委各成员单位负责)

十三、落实政府属地管理责任

各县(市、区)政府、廊坊开发区管委会要高度重视食品药品(含食用农产品)安全工作,主要负责同志亲自抓,保证监管工作有责任、有岗位、有人员、有手段,支持监管部门履行职责。发挥各县(市、区)食品安全委员会作用,加强食品安全办公室力量,强化食品安全工作的统筹

协调。（各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）建立“管行业就要管食品安全”的责任机制，推动各部门、各行业、各领域切实落实食品安全管理职责。（各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会，市食安委有关成员单位负责）进一步完善食品药品安全工作考评机制，科学制定年度考评方案，组织开展年中督查和年终考核，

强化督查考核结果运用，将确保食品药品安全工作成效作为衡量党政领导班子和领导干部绩效的重要指标。（市食安办，各县（市、区）政府、廊坊开发区管委会负责）严格责任追究，对监管不力、失职渎职等问题，加大问责力度，构成违纪的移交纪检监察机关追究纪律责任，涉嫌犯罪的依法移交司法机关处理。（市监察局负责）

廊坊市人民政府办公室

关于印发 2017 年度市政府领导干部 集中学法计划的通知

〔2017〕39 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

现将《2017 年度市政府领导干部集中学法计划》印发你们，请结合本地本部门实际，认真贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 3 月 27 日

（此文向社会公开）

2017 年度市政府领导干部 集中学法计划

为深入贯彻《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》，提高领导干部法治思维和依法行政能力，根据《廊坊市人民政府关于进一步完善政府系统领导干部学法制度的意见》（廊政〔2015〕17 号），结合我市实际，制定 2017 年

度市政府领导干部集中学法计划。

一、学习方式

在坚持常务会学法、举办法制讲座、开展交流研讨等基础上，积极探索集中培训、实地观摩、旁听庭审等学习方式。全年计划常务会议会前学

法不少于 6 次、依法行政专题讲座不少于 2 次、集中培训不少于 2 次。

二、学习内容

(一)《法治政府建设实施纲要(2015—2020 年)》;

(二)《中华人民共和国民法总则(草案)》(2017 年 3 月 15 日通过,2017 年 10 月 1 日起施行);

(三)规范政府共同行为的法律。如《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政强制法》《中华人民共和国行政诉讼法》等;

(四)其他新出台或修订的法律法规及规章。如《中华人民共和国公共文化服务保障法》(2016 年 12 月 25 日通过,自 2017 年 3 月 1 日起施行)、《中华人民共和国网络安全法》(2016 年 11 月 7 日通过,自 2017 年 6 月 1 日起施行)、《中华人民共和国中医药法》(2016 年 12 月 25 日通过,自 2017 年 7 月 1 日起施行)、《残疾人教育条例》(2017 年 1 月 11 日通过,自 2017 年 5 月 1 日起施行)、《残疾预防和残疾人康复条例》(2017 年 1 月 11 日通过,自 2017 年 7 月 1 日起施行)、《污染地块土壤环境管理办法(试行)》(2016 年 12 月 27 日通过,自 2017 年 7 月 1 日起施行)、《河北省女职工劳动保护特别规定》(2016 年 10 月 31 日通过,自 2017 年 1 月 1 日起施行)、《河北省居家养老服务条例》(2016 年 12 月 2 日通过,自 2017 年 1 月 1 日起施行)、《河北省农村供水用水管理办法》(2016 年 11 月 28 日通过,自 2017 年 2 月 1 日起施行)、《河北省水利工程供水价格管理办法》(2016 年 12 月 30 日通过,自 2017 年 3 月 1 日起施行)、《河北省电梯安全管理办法》(2016 年 12 月 30 日通过,自 2017 年 3 月 1 日起施行)、《河北省安全生产条例》(2017 年 1 月 12 日通过,自 2017 年 3 月 1 日起施行)等;

(五)拟出台或修订的法律法规及规章。如《电子商务法》《税收征收管理法》《社区矫正法》《基本医疗卫生法》《土壤污染防治法》《反不正当竞争法》《生产安全事故应急条例》《城镇住房保障条例》《国家土地督察条例》《河北省道路运输管理条例》《河北省专利条例》《河北省水污染防治条例》《河北省消费者权益保护条例》等,待正式通过后及时组织学习;

(六)其它需要学习的内容。

三、有关要求

(一)**高度重视**。开展市政府领导干部集中学法活动,是全面落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020 年)》的必然要求,是提高领导干部法治思维和依法行政能力的有效手段。各地各部门要高度重视,切实把落实学法制度作为加快建设法治政府的重要基础工作来抓,严格落实本地本单位的学法计划,领导带头参加学习,真正抓出成效。

(二)**精心组织**。市政府法制办将根据学法计划的安排,做好专题培训课程准备、授课老师邀请、学法材料印制等各项工作。各主讲部门要高度重视政府常务会议学法工作,要对所讲解的法律法规进行认真学习研究,精心制作讲解提纲,做到提纲内容准确严谨、重点突出、条理清晰,讲解时间控制在 30 分钟以内,在召开政府常务会议前 5 日与市政府法制办联系并报送相关讲解提纲。

(三)**强化实效**。各县(市、区)及市政府各部门要以学法为契机,牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念,做尊法学法守法用法的模范。要将学法工作与各项实际工作有机结合起来,想问题、作决策、办事情须守法律、重程序、受监督,努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

廊坊市人民政府办公室

关于进一步加快现代畜牧业发展的意见

(2017) 40 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

为推进畜牧业转型升级，提升发展水平，现就进一步加快现代畜牧业发展提出如下意见：

一、总体要求

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以推进畜牧业供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，以增加农民收入、保障有效供给为目标，强基础、转方式、壮产业、延链条、树品牌、重监管，促进畜牧业发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变，以“优牧控畜”为总体要求，着力构建产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代畜牧业产业体系。到 2020 年，肉、蛋、奶等畜产品产量基本稳定在 20 万吨、8 万吨、18 万吨。重大动物疫病防控能力显著提高，畜禽发病死亡率下降 1 个百分点以上。畜产品质量安全水平显著提升，畜产品抽检合格率达到 99% 以上。畜产品加工产值与畜牧业产值之比达到 2.2: 1。畜牧从业者收入不低于外出务工农民人均收入，适度规模以上养殖场场主收入达到外出务工农民收入的 2—3 倍。基本建成布局区域化、养殖规模化、生产标准化、装备智能化、环境清洁化、经营产业化、管理信息化、服务社会化的现代畜牧业生产体系，率先基本实现现代化。

二、深入推进畜牧业结构战略性调整

（一）优化区域布局。我市位于环京津的特

殊区位，根据区域资源禀赋及环境承载能力，科学确定畜禽规模总量，实现畜禽养殖与环境容量相匹配，稳定现有养殖规模，提质增效，推进畜牧业提档升级。控制三河市、香河县、大厂县、广阳区四县（市、区）及廊坊市经济技术开发区全域和安次区、永清县、固安县三县（区）北部区域的畜禽养殖规模，不再鼓励新建、扩建养殖场，探索养殖业逐步退出机制；引导产能向大城县、文安县、霸州市东部等南部区域转移。奶牛养殖以文安县、固安县、永清县、安次区为重点；生猪养殖以永清县、安次区、霸州市、文安县、大城县为重点，逐渐缩减北三县养殖规模；在安次区、文安县、霸州市、永清县、大城县发展肉鸡产业集聚区；蛋鸡养殖以文安县、大城县为重点建立优质高效养殖产业带；肉牛（羊）产业以大厂县牛（羊）肉追溯体系建设为纽带，北部重点发展屠宰加工业，带动永清县、文安县、大城县、霸州市等南部区域肉牛（羊）适度规模养殖。

（二）调整产业结构。围绕农业供给侧改革，努力增加名、特、优、新畜产品，实现品种结构多样化，满足不同消费层次需求。稳定发展生猪、蛋鸡和肉鸡，突出发展奶牛，扩大肉牛、肉羊养殖，探索发展休闲畜牧业。提高牛羊禽肉供给比重，提升冷鲜分割和加工产品上市比重；大力发展品牌蛋、功能蛋，提高产品附加值；提高巴氏杀菌乳、发酵乳等高端乳制品市场占有率。积极倡导无抗、生态循环等健康养殖方式，培育创建畜产品品牌，提升畜产品质量。加快农牧结构调

整,大力推进“粮改饲”试点,以养带种、种养结合,开展种养结合循环农牧试点,推动构建植物生产、动物转化、微生物还原的循环农业生态试点建设。

(三) 发展规模养殖。着力推进生产要素聚集和优化,实现分散养殖向标准化、规模化养殖转变,提高生产水平和效益。对奶牛存栏 300 头以上、生猪年出栏 3000 头以上、蛋鸡存栏 10000 只以上、肉牛年出栏 300 头以上、肉羊年出栏 1000 头以上、肉鸡年出栏 50000 只以上的规模养殖场,给予重点支持。到 2020 年,全市市级以上畜禽规模养殖标准化示范场稳定在 200 个左右,规模化养殖比例达到 85%以上。同时着力推进现代畜牧产业聚集区建设,现代畜牧产业集聚区享受现代农业园区支持政策。

三、做大做强畜产品加工业

(一) 培育壮大龙头企业。加大对省级和国家级畜产品加工龙头企业支持力度,培育一批畜产品精深加工领军企业。到 2020 年,年产值达到 10 亿元、1 亿元、1000 万元的畜牧加工企业分别达到 5 家、10 家和 50 家。对新建、扩建投资亿元以上畜产品精深加工企业,优先安排用地指标。加大对带动能力强、市场前景好、发展潜力大、科技含量高的畜产品加工项目的扶持力度。

(二) 完善利益联结机制。支持龙头企业建设稳定的养殖基地,引导养殖场户自愿以土地、生产资料、养殖畜禽等入股龙头企业和农民合作社,分享加工销售环节收益。着力发展一批新型畜牧合作组织,完善功能定位,健全运行机制,提高辐射带动能力。以完善奶业利益联结长效机制为重点,促进产加销紧密衔接,提高抵御市场风险能力,增加奶农收入。

(三) 积极创建知名品牌。引导龙头企业增强主体意识、质量意识和创新意识,着眼国内一流、国际先进,调整产品结构,开拓高端市场,

强力打造知名品牌。搞好产品策划,加大宣传推介力度,重点扶持技术含量与附加值高、市场潜力大的产品,着力提升品牌知名度。鼓励企业开发高品质的产品和服务,加强品牌保护。对在创建知名品牌方面取得重大进展的畜牧业企业给予适当奖励。

(四) 探索新型营销模式。大力发展“互联网+”畜牧业,支持涉牧企业创办或采用电子商务平台,以全新业态进行营销。引导通过二维码实现“互联网+生产全过程展示”营销,降低成本,增加收益,提高产品可追溯性。发展农业直营直销和电子商务,引导各类农业生产经营主体与电商企业对接,加快构建环京津 2 小时鲜活畜产品物流圈,推进电商企业服务“三农”进程。对销售额巨大、带动畜产品生产作用明显的电子商务平台给予适当奖励。

四、加大科技创新和推广力度

(一) 强化畜禽良种繁育。全面实施畜禽遗传改良计划,完善配种网络,加强场际遗传交流,打造京津冀畜禽种业协同创新共同体。加快种畜禽场建设,对现有种畜禽场通过政策引导、技术支持,提升管理水平,促进转型升级,提供更优质的种畜禽产品。积极组织开展种畜禽生产性能测定,扩大优良种畜禽遗传效应。与国际先进技术对接,开展与境外原种场同步联合繁育试验示范,生产与世界水平一致的优质种畜。制定猪冷冻精液地方标准,示范推广相关技术。

(二) 健全基层推广体系。加强技术推广机构支撑能力建设,充分发挥现代农业产业技术体系奶牛、生猪创新团队作用,积极推广畜禽养殖管理云平台技术、环境控制、高产繁育、数字化管理、全株玉米青贮、犊牛酸化奶饲喂、TMR 饲喂精准监控、三位一体奶牛发情监控、粪污无害化处理,发酵床养猪、肉鸡笼养等先进适用技术,全面提升畜禽生产能力和水平。

(三) 壮大饲料兽药产业。大力发展安全高

效、无残留、无污染的饲料和饲料添加剂新产品，支持企业研发新兽药，改进生产工艺，提高科技水平和产品竞争力。鼓励饲料生产企业实施资源重组，走集团化、规模化道路。积极吸引外埠饲料、兽药企业到我市投资发展。到 2020 年，培育年产 20 万吨以上的大型饲料企业（集团）1—2 家，年产 10 万吨以上饲料企业 3—5 家。严格兽药生产企业审批，提高兽药 GMP 建设水平。加强兽药 GSP 建设，规范兽药经营行为。

五、抓好畜禽养殖废弃物处理和综合利用

（一）**综合治理养殖污染。**依法划定畜禽禁养区、限养区。落实规模畜禽养殖场主体责任，新建、改扩建畜禽养殖场进行环境影响评价，实施雨污分离，粪污处理设施与主体工程同步设计、同步施工、同步投运。现有规模养殖场要配套建设粪便污水贮存、处理和利用设施。探索建立散养密集区畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用机制和模式。吸引社会资本开展区域化畜禽养殖污染治理，探索建立统一收集、集中处理、养治分离的第三方治理模式，提高专业化治理水平和效果。到 2019 年底，全市畜禽规模养殖场（区）设施配建率达到 100%。

（二）**推进粪污资源化利用。**实施畜牧业废弃物资源化利用，将畜禽规模养殖场与种植业紧密结合，推动农牧林（果）、农牧渔、农牧蔬（瓜）生态循环。探索“粪污制沼、沼气供户、沼液（渣）种菜（树）”，“干湿分离、粪肥还田、污水净化”等转化模式，开发能源化、肥料化粪污利用途径，形成适合不同畜种和区域特点的主推模式。到 2019 年底，全市规模养殖场（区）废弃物全部进行妥善处置，综合利用率达到 85% 以上。积极创建省级及以上畜牧业绿色发展示范县；建设资源集中化利用示范企业。

（三）**建立病死畜禽无害化处理长效机制。**按照“政府主导、统筹规划，分类建设、市场运作，财政补助、保险联动”原则，加快建设覆盖

饲养、屠宰、经营、运输等环节的病死畜禽无害化处理体系。改进育肥猪等畜禽保险条款，完善畜禽养殖保险与无害化处理联动机制，建立保险查勘与病死畜禽清收相结合制度。到 2018 年，实现病死畜禽无害化处理和资源化利用全覆盖。

六、落实动物疫病防控综合措施

（一）**提升动物疫病防控能力。**落实动物防疫工作责任制，加强动物疫病预防控制机构基础设施建设，建立仪器设备更新维护机制。强化动物防疫条件审查，加强养殖、移动和屠宰等环节监管，实施动物疫病风险评估和分级管理。定期开展动物疫情监测，及时发现和扑灭疫情。完善市、县、乡三级动物卫生监督机构，强化乡镇动物防疫队伍建设，县级长期（6 个月以上）派驻乡镇的动物防疫分站或动物卫生监督分所正式工作人员，给予乡镇工作补贴。按政策落实机构、人员编制和防疫工作补贴经费，稳定基层防疫队伍。创新基层兽医队伍管理，推广政府购买服务，引导社会资源有序参与动物疫病防治。探索建立全市动物及动物产品指定通道进入制度，降低动物运输过程疫病传播风险。积极推进京津冀动物疫病联防联控，建设无规定动物疫病区。到 2020 年，市、县两级动物疫病预防控制机构兽医实验室分别达到生物安全二级和一级水平，生猪、家禽、牛、羊疫病发病率分别下降到 5%、6%、4% 和 3% 以下。

（二）**加强人畜共患病和种畜禽垂直传播疫病防控。**健全农业与卫生部门动物疫病信息沟通和联防联控机制，合力开展布病、狂犬病等主要人畜共患病防治工作，净化奶牛布病，强化羊布病、狂犬病防控措施。加强职业卫生保护，降低从业人员人畜共患病感染风险。引导和督促种畜禽养殖企业落实主体责任，从源头控制动物疫病发生和传播。

七、强化畜禽产品质量安全监管

（一）**健全监管网络。**完善市、县畜产品、

投入品、种畜禽监督管理和检验检测网络,对畜禽良种、饲料兽药、畜禽屠宰、加工流通、质量安全等实行全程监管。增加市级检测中心高精尖设备,培养高层次检测人员,加强风险预警监测。重点建设 2-3 个条件较好的县级畜产品检验监测机构,提升县级日常监测、定期抽测、突击检测能力。

(二) 推进综合执法。整合市、县(乡)畜牧兽医相关执法机构和职能,承担畜产品质量安全监管、畜禽屠宰、兽药、饲料等执法工作。配备必要车辆设备,完善快速执法系统,提高执法反应能力。健全跨区域信息通报、案件查处移交等工作机制。严格追溯和查处有问题的畜产品及投入品,严厉打击各类违法行为。深化京津冀执法合作,健全区域互查、检打联动、案件协办等制度,提高联合执法水平。

(三) 实施信息化管理。加强全市畜牧业大数据的收集整理,将全市涉牧机构和单位的监管服务、技术支撑、生产流通等信息,全部纳入省级畜牧兽医综合管理系统中央数据库。完善动物卫生信息化平台和动物检疫电子出证系统、移动快速执法系统、动物卫生监督快速反应指挥系统,探索建设重点监管场所视频监控系统,提高动物卫生监督信息化水平和快速反应能力。到 2020 年,行政管理、行政审批、应急指挥、综合执法、为民服务等基本实现网上办理,降低行政成本,提高办事效率。

八、加快饲草料产业发展

以“粮改饲”试点和高产优质苜蓿示范建设项目为引领,开展人工种草,扩大饲料作物种植面积,积极打造万亩示范区、千亩示范片,增加优质牧草供应总量。积极推广全株青贮玉米和高产优质苜蓿种植。鼓励养殖企业建设自有饲草料基地,培育一批种养结合、草畜配套的家庭牧场、草牧业专业合作组织和企业。推广青贮、微贮等农作物秸秆饲料化处理技术,提高秸秆饲料利用率。

九、保障措施

(一) 加强组织领导。各级各有关部门要切实落实责任,建立相应工作机制,明确职责分工和要求,统筹协调解决现代畜牧业建设中的重大问题。各级畜牧兽医主管部门和环保部门要编制现代畜牧业发展规划和畜禽养殖污染防治规划,纳入当地国民经济和社会发展计划,认真组织实施。

(二) 加大支持力度。继续支持畜禽良繁、动物疫病防控、畜禽产品质量安全检验监测、饲料兽药保障四大体系和奶粉产业建设。整合现代农业发展、农业科技成果转化与技术推广服务财政补助等资金,加大无规定动物疫病区和省级畜牧业绿色发展示范县建设支持力度。按照“渠道不乱、用途不变、各负其责、各记其功”原则,依据政策要求,整合新能源建设等项目资金,利用农业开发、农业政策保险、工业企业技术改造、产业振兴或战略性新兴产业、环境治理等资金,加大对畜牧生产与加工、良种繁育、疫病防控、饲料兽药安全的投入,稳定和保護畜牧业生产能力。积极推广政府与社会资本合作(PPP)模式,鼓励企业上市融资,拓宽融资渠道。

(三) 强化信贷保险支持。金融机构要拓宽贷款抵(质)押范围,按照畜牧生产规律调整贷款条件和规模,推广畜禽养殖保险保单抵押和奶款抵押贷款融资。充分利用现有农业信贷担保资源,加快发展畜牧信贷保险。支持其他融资性担保机构为畜牧生产经营主体提供融资担保服务。保险部门要增加畜禽养殖保险种类,适时开展生鲜乳价格政策保险,扩大育肥猪保险覆盖面,力争到 2018 年实现生猪、奶牛保险全覆盖。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 4 月 11 日

(此文向社会公开)

廊坊市人民政府办公室

关于衔接落实国务院和省政府第三批清理规范 行政审批中介服务事项的通知

(2017) 42 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市政府各部门：

为贯彻落实《河北省人民政府办公厅关于衔接落实国务院第三批清理规范 17 项国务院部门行政审批中介服务事项的通知》（冀政办发〔2017〕2 号）文件精神，结合我市实际，此次共衔接清理规范行政审批中介服务事项 4 项，其中，取消 1 项，保留实施 2 项，纳入政府部门审批程序的技术性服务事项 1 项。另有 2 项因事权在省政府有关部门，无需我市衔接。为做好上下衔接，确保取消和调整事项落实到位，现将有关事宜通知如下：

一、各级各有关部门要认真做好衔接落实工作，对衔接取消的中介服务事项，审批过程中不得再要求申请人提供有关评估、论证、鉴定、证明等材料；对衔接保留的行政许可中介服务事项，审批部门不得指定中介服务；对衔接纳入行政审批程序的技术性服务事项，一律由审批部门委托中介机构开展，不得要求申请人委托中介机构提供相关材料，增加或变相增加申请人的义务。

二、本通知印发后 10 日内，市政府有关部门在其门户网站公开本部门调整后的行政许可中介服务事项清单，市审改办在廊坊市机构编制网公开调整后的汇总清单，市政务办负责在政务大厅公开。

三、各县（市、区）、廊坊开发区要结合本地实际，按照省规定时限完成本级政府部门行政许可中介服务事项的衔接落实工作。

- 附件：1. 衔接取消的市政府部门行政许可中介服务事项目录（共 1 项）
2. 衔接保留的市政府部门行政许可中介服务事项目录（共 2 项）
3. 衔接纳入市政府部门审批程序的技术性服务事项目录（共 1 项）

廊坊市人民政府办公室

2017 年 4 月 19 日

（此文向社会公开）

衔接取消的市政府部门行政许可中介服务事项目录

(共1项)

| 序号 | 行政许可事项目录项目名称 | 审批部门 | 取消的中介服务事项名称 | 中介服务设定依据 | 备注 |
|----|---------------------|------|----------------------------|----------------------------------|----------|
| 1 | 对司法部关于法律职业资格认定初审、复审 | 省司法厅 | 台湾居民申请法律职业资格户籍誊本或户口名簿复印件公证 | 《台湾居民参加国家司法考试若干规定》（司法部令第110号）第五条 | 市级负责初审转报 |

衔接保留的市政府部门行政许可中介服务事项目录

(共2项)

| 序号 | 行政许可事项目录项目名称 | 审批部门 | 中介服务事项名称 | 中介服务设定依据 | 中介机构提供的要件名称 | 收费性质 | 收费依据及标准 | 备注 |
|----|--------------------------|------|-------------------------------|--|-------------|-------------|--------------|-------------------------------|
| 1 | 固定资产投资 项目节能评估 和审查 | 市发改委 | 编写节能 专项报告 | 《中华人民共和国节约能源法》第十五条 《国务院关于加强节能工作的决定》(国发〔2006〕28号) 《固定资产投资项目节能审查办法》(国家发展改革委令44号)第七条 《河北省人民政府办公厅关于印发<河北省固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法>的通知》(冀政办函〔2008〕20号)第二条、第八条 | 节能专项 报告 | 经营服务性 收费 | 委托双方 协商确定 | 申请人可按要求自行编制节能评估文件,也可委托有关机构编制 |
| 2 | 金属冶炼建设 项目安全设施 设计审查 | 市安监局 | 金属冶炼 建设项目 安全预评价 报告编制 | 《中华人民共和国安全生产法》第二十九条 | 安全预评价 报告 | 经营服务性 收费 | 委托双方 协商确定 | 申请人可按要求自行编制安全预评价报告,也可委托有关机构编制 |

衔接纳入市政府部门审批程序的技术性服务事项目录

（此类事项不再要求申请人提供技术性服务要件，改由审批部门依法委托有关机构开展）

（共1项）

| 序号 | 纳入行政许可事项目录项目名称 | 审批部门 | 技术性服务事项名称 | 技术性服务设定依据 | 技术性服务的要件名称 | 备注 |
|----|----------------|------|-----------|--|------------|----|
| 1 | 单独申请锅炉维修单位许可 | 市质监局 | 许可前鉴定评审 | 《中华人民共和国特种设备安全法》第十八条、第二十条 《国家质量监督检验检疫总局关于印发<特种设备行政许可鉴定评审管理与监督规则>的通知》（国质检特〔2005〕220号）第十四条 《国家质量监督检验检疫总局关于印发<特种设备行政许可实施办法（试行）>的通知》（国质检锅〔2003〕172号） | 特种设备鉴定评审报告 | |

廊坊市人民政府办公室 关于调整廊坊市道路交通安全委员会 组成人员的通知

(2017) 46 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

为进一步加强我市道路交通安全工作，按照《河北省人民政府办公厅关于成立河北省道路交通安全委员会的通知》（冀政办〔2016〕96 号）和市政府领导批示要求，现将我市道路交通安全委员会组成人员进行调整，组成人员名单如下：

主 任：赵晋进 副市长、市公安局局长
副主任：汪俊岭 市政府副秘书长
付立军 市公安局调研员
成 员：贺曙光 市委宣传部副部长、市文明办主任
王树忠 市公安局交警支队支队长
张志强 市发改委副调研员
李克文 市教育局副局长
李银增 市司法局副局长
王永来 市财政局副局长
刘 刚 市规划局副局长
郝克耕 市建设局副局长
杨国民 市综合执法局副局长
郝艳军 市交通运输局副局长
刘金梁 市工信局副局长
李双进 市农业局调研员
赵文奎 市商务局副局长
程雨秋 市卫计委首席疾控专家
董成军 市旅游委副主任
高月明 市工商局副局长
蔡立新 市文广新局副局长
刘永成 市质监局副调研员
周志海 市安监局副局长

倪义松 市政府法制办副主任
魏斌远 市编办副主任
杜海涛 市气象局副局长
臧志伟 廊坊军分区参谋长
张海宏 武警廊坊支队后勤处副处长

廊坊市道路交通安全委员会办公室设在市公安局交警支队，办公室主任由王树忠同志兼任。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 4 月 25 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于印发市长副市长工作分工的通知

〔2017〕47 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市政府各部门：

廊坊市第七届人民代表大会第一次会议选举产生了廊坊市人民政府市长、副市长。根据工作需要，现将市长、副市长工作分工通知如下：

根据地方人民政府组织法和廊坊市人民政府工作规则的规定，市政府实行市长负责制，副市长协助市长工作。

陈平市长 领导市政府全面工作。

分管市监察局、市审计局，分管市机构编制委员会。

胡晓军副市长（挂职） 协助市长分管经济方面工作。

贾永清常务副市长 负责市政府常务工作。负责发展改革、财税、环境保护、开发区、物价、统计、人事编制、人力资源社会保障、法制、政务公开、信用、档案、地方志、医疗体制改革、

“5·18”经洽会、援疆等方面工作。

分管市政府办公室、市发展和改革委员会、市财政局、市环境保护局、廊坊开发区、市物价局、市统计局、市机构编制委员会办公室、市人力资源和社会保障局、市经济研究中心（市政府研究室）、市政府法制办公室、市档案局、市政政务服务管理办公室、市处非联办。

联系协调市国家税务局、市地方税务局、国家统计局廊坊调查队和中省直驻廊单位。

负责与市人大、市政协的工作联系。

协助市长协调监察、审计、编制方面工作。

刘健副市长（挂职） 协助贾永清常务副市长负责京津冀协同发展、与北京对接等方面工作。

协助贾永清常务副市长负责市发展和改革委员会工作。

协助张春燕副市长负责招商引资和企业“走出去”工作。

负责市长交办的其他工作。

张春燕副市长 负责对内对外开放、国内外经济合作、科技、商务、旅游、外事、台湾事务、文化广电新闻出版、教育、卫生和计划生育、体育、贸易促进等方面工作，协助贾永清常务副市长负责开发区和“5·18”经洽会工作。

分管市科学技术局、市商务局、市旅游发展委员会、市政府外事侨务办公室、市政府台湾事务办公室、市文化广电新闻出版局、市教育局、市卫生和计划生育委员会、市体育局、市国际贸易促进委员会、市政府新闻办公室。

联系协调廊坊出入境检验检疫局、廊坊海关、河北广电网络集团廊坊分公司。

负责与各民主党派和市妇女联合会、市科学技术协会、市文学艺术界联合会、市社会科学界联合会、市归国华侨联合会、市计划生育协会、廊坊市红十字会的工作联系。

王凯军副市长 负责城乡规划、城市建设、住房保障、国土资源、交通运输、城市管理综合执法、人防、地震等方面工作。

分管市城乡规划局、市建设局（市园林绿化管理局、市环境卫生管理局）、市房管局、市国土资源局、市交通运输局、市城市管理综合执法局、市人民防空办公室、市地震局、市住房公积金管理中心、市新机场工作办公室，新世纪步行街管委会，廊坊市投资控股集团。

联系协调市邮政管理局、中国邮政集团公司廊坊市分公司。

张秉舜副市长 负责农业、林业、水利、南水北调、民政、扶贫、救灾、民族宗教、涉军等方面工作。

分管市农业局、市林业局、市水务局（市南水北调办公室）、市民政局（市扶贫办）、市民族宗教事务局、市农业产业化办公室、市农业开发办公室、市粮食局、市供销合作联合社、市农林科学院。

联系协调市气象局、河北省廊坊水文水资源

勘测局。

负责与市残疾人联合会、市老龄工作委员会的工作联系。

负责工业和信息化、国有资产监管、安全生产、通信、电力、工商行政管理、质量监督、食品药品监管、食品安全等方面工作。

分管市工业和信息化局、市国有资产监督管理委员会、市安全生产监督管理局、市工商行政管理局、市质量技术监督局、市食品药品监督管理局（市政府食品安全委员会办公室）。

联系协调市烟草专卖局（烟草公司）、中国石油河北廊坊销售分公司、中石化河北廊坊石油分公司、廊坊供电公司、廊坊长途通信传输局、廊坊无线电管理局、中国移动廊坊分公司、中国联通廊坊分公司、中国电信廊坊分公司、中国铁塔股份有限公司廊坊市分公司。

负责与市委统战部，团市委、市总工会、市工商业联合会、市工业经济联合会的工作联系。

赵晋进副市长 负责政法、维稳、信访、社会治安等方面工作。

分管市公安局（市公安消防支队）、市司法局、市信访局（市群众工作中心）、市防范和处理邪教问题领导小组办公室。

联系协调市国家安全局。

协助张秉舜副市长负责安全生产方面工作。

王帅文副市长（挂职） 负责金融方面工作。

分管市政府金融工作办公室。

联系协调中国人民银行廊坊中心支行、中国银行业监督管理委员会廊坊监管分局及金融机构、保险公司。

负责市长交办的其他工作。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 4 月 19 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于转发市建设局廊坊市区 2017 年基础设施建设工作要点的通知

(2017) 49 号

广阳区、安次区人民政府，市政府有关部门：

市建设局制定的《廊坊市区 2017 年基础设施建设工作要点》已经市政府同意，现转发给你们，请结合本部门实际，认真贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 5 月 5 日

(此文向社会公开)

廊坊市区 2017 年基础设施建设工作要点

2017 年是实现“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是全面落实省市党代会精神的开局之年，为做好 2017 年廊坊市区基础设施建设工作，现提出如下工作要点。

一、指导思想

坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力做大做强中心城区，着力保障和改善民生，着力提高城市综合承载能力，加大城市基础设施建设力度，全力推动廊坊城市建设在全省率先走新路，奋力走前列。

二、工作任务

2017 年谋划实施 97 个基础设施建设项目。

其中：路网交通工程 35 项、市政设施工程 14 项、园林绿化工程 35 项、环境卫生工程 7 项、公用事业工程 6 项。计划总投资 130 亿元，2017 年需完成财政投资 16 亿元。具体如下：

(一) 路网交通工程

共包括 35 项重点工程项目，总投资 67.5 亿元，财政投资 59.6 亿元，今年计划完成财政投资 9.04 亿元。

1. 外环路西南环线工程

道路长 8.6 公里，红线宽度 50 米。

投资估算：80143 万元

(其中：2017 年财政资金投资 800 万元)

资金来源：PPP 融资、财政资金

2. 艺术大道(大皮营引渠—西环路)东西

贯通工程

道路长 4300 米，红线宽度 60 米。

投资估算：74511 万元

（其中：2017 年财政资金投资 17500 万元）

资金来源：财政资金

3. 新源道（银河路—裕华路、东安路—九干渠）道路工程

银河路—裕华路段，道路长 1100 米，红线宽度 40 米。东安路—九干渠段，道路长 1700 米，红线宽度 30 米。

投资估算：14145 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

资金来源：财政资金

4. 新源道（裕华路—永兴路）道路工程
道路长 450 米，红线宽度 40 米。

投资估算：1200 万元

（其中：2017 年财政资金投资 535 万元）

资金来源：财政资金

5. 新源道（永兴路—西昌路）道路工程
道路长 800 米，红线宽度 40 米。

投资估算：8555 万元

（其中：2017 年财政资金投资 7240 万元）

资金来源：财政资金

6. 广阳道（东安路—九干渠）工程
道路长 1586 米，红线宽度 60 米。

投资估算：13487 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

资金来源：财政资金

7. 古县路（隆福路—西环路）工程
道路长 2200 米，红线宽度 50 米。

投资估算：16584 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

资金来源：财政资金

8. 爱民道（龙光路—西环路）工程

道路长 3000 米，红线宽度 50 米。由市交通运输局负责实施建设。

投资估算：26751 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

资金来源：财政资金

9. 金光道东延（东安路向东 831 米）工程
道路长 831 米，红线宽度 40 米。

投资估算：5728 万元

（其中：2017 年财政资金投资 3351 万元）

资金来源：财政资金

10. 金光道（西昌路—龙光路）工程
道路长 1200 米，红线宽度 40 米。

投资估算：7074 万元

（其中：2017 年财政资金投资 25 万元）

资金来源：财政资金

11. 金光道（规划六路—东环路）工程
道路长 3870 米，红线宽度 40 米。由市交通运输局负责实施建设。

投资估算：22815 万元

（其中：2017 年财政资金投资 25 万元）

资金来源：财政资金

12. 交通中心工程（2016 年结转项目）
新建光明道上跨京沪高铁、京沪铁路立交桥，桥梁长度 2 公里（主桥长 248 米）。

投资估算：65300 万元

（其中：2017 年财政资金投资 650 万元）

资金来源：财政资金

13. 永华道（永兴路—西昌路）（银河路—建设路）道路工程

道路长 3100 米，红线宽度 50 米。

投资估算：16911 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

资金来源：财政资金

14. 辛庄道东西贯通（规划二路—西昌路）道路工程

道路长 2500 米，红线宽度 40 米。

投资估算：14093 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

- 资金来源：财政资金
(其中：2017 年财政资金投资 8625 万元)
15. 瑞丰道东西贯通（规划二路—银河路、
常青路—西昌路）道路工程
道路长 2500 米，红线宽度 40 米。
投资估算：9019 万元
(其中：2017 年财政资金投资 50 万元)
资金来源：财政资金
16. 新华路（六干渠—桐万路）道路工程
道路长 1700 米，红线宽度 40 米。
投资估算：32800 万元
(其中：2017 年财政资金投资 3743 万元)
资金来源：财政资金
17. 永兴路南延（南龙道—廊霸路）工程
道路长 2400 米，红线宽度 50 米。
投资估算：26888 万元
(其中：2017 年财政资金投资 16550 万元)
资金来源：财政资金
18. 西昌路（六干渠—桐万路）工程
道路长 1481 米，红线宽度 50 米。
投资估算：11491 万元
(其中：2017 年财政资金投资 50 万元)
资金来源：财政资金
19. 金光道（西昌路—东安路）提升工程
道路长 6100 米，红线宽度 40 米。
投资估算：15000 万元
(其中：2017 年财政资金投资 4600 万元)
资金来源：财政资金
20. 广阳道（东安路—西昌路）提升工程
道路长 5300 米，红线宽度 60 米。
投资估算：35000 万元
(其中：2017 年财政资金投资 5000 万元)
资金来源：财政资金
21. 廊涿引线拓宽改造工程
道路长 12.4 公里，红线宽度 60 米，绿线 110 米。
投资估算：121280 万元
22. 小街巷整治（2017 年）
对六中宿舍胡同等 99 条小街巷进行改造。
投资估算：980 万元
(其中：2017 年财政资金投资 350 万元)
资金来源：财政资金
23. 小街巷整治（2016 年结转项目）
平望里等 15 条小街巷改造及 5.74 万平方米裸露地面硬化。
投资估算：3634 万元
资金来源：财政资金
24. 育英路（光明西道—爱民西道）道路工程
道路全长 1089 米，红线宽度 20 米。
投资估算：2000 万元
(其中：2017 年财政资金投资 600 万元)
资金来源：财政资金
25. 辛庄道及瑞丰道（常甫路—规划二路）道路工程
道路长 840 米，红线宽度 40 米。
投资估算：2271 万元
(其中：2017 年财政资金投资 800 万元)
资金来源：财政资金
26. 龙光路（古县路—光明西道）道路工程
道路长 2000 米，红线宽度 40 米。
投资估算：9428 万元
(其中：2017 年财政资金投资 5877 万元)
资金来源：财政资金
27. 育才路（爱民西道—光明西道）道路工程
道路长 1052 米，红线宽度 40 米。
投资估算：2188 万元
(其中：2017 年财政资金投资 70 万元)
资金来源：财政资金
28. 西昌路看守所北侧道路工程

道路长 600 米，红线宽度 20 米。

投资估算：1540 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

资金来源：财政资金

29. 自然公园二期配套道路

古县路长 813 米，红线宽度 50 米；隆福路长 1300 米，红线宽度 40 米。

投资估算：11720 万元

（其中：2017 年财政资金投资 6800 万元）

资金来源：财政资金

30. 银河北支路（2016 年结转项目）

道路长 745 米，红线宽度 16 米。

投资估算：378 万元

资金来源：财政资金

31. 外环路道路大修工程（二期）

对外环路 10 公里路段整体大修，面积 30 万平米。

投资估算：6020 万元

（其中：2017 年财政资金投资 1800 万元）

资金来源：财政资金

32. 金光道（文明路—银河路）改造工程（2016 年结转项目）

道路长 400 米，打通道路“瓶颈”。

投资估算：980 万元

资金来源：财政资金

33. 银河北路（广阳道—桐万路）路面整修

整修主路长 4400 米，宽 24 米。

投资估算：3950 万元

（其中：2017 年财政资金投资 1300 万元）

资金来源：财政资金

34. 和平路（解放道—和平桥）道路整修

整修主路长 1906 米，宽 14 米；辅路长 1906 米，宽 12 米。

投资估算：2100 万元

（其中：2017 年财政资金投资 700 万元）

资金来源：财政资金

35. 市区便道及便道外整修工程

对市区主次干道便道及道路红线外至既有建筑物之间区域，进行整体改造、安装隔离栏杆，整体改善设施使用功能，解决便道停车等问题。

投资估算：9505 万元

（其中：2017 年财政资金投资 3050 万元）

资金来源：财政资金

（二）市政设施工程

全年谋划实施 14 项工程项目，总投资 34 亿元，财政投资 6.5 亿元，今年计划完成财政投资 1 亿元。

1. 铁路北污水处理厂

占地 65 亩，日处理能力 5 万吨。出水水质参照京标 B 排放标准。

投资估算：27000 万元

资金来源：社会资金（BOT 模式）

2. 市区污水处理厂改扩建

安次区负责建设。临近凯发污水处理厂再新建一座污水处理厂，占地 90 亩，日处理能力 6 万吨，并对老厂区 8 万吨每日进行升级改造。出水水质全部参照京 B 标准。

投资估算：53500 万元

资金来源：社会资金（BOT 模式）

3. 广阳道、新华路、银河路、北凤道夜景亮化工程

通过沿街楼体外立面夜景亮化以及游园、广场等道路沿线重点部位营造夜景氛围，达到照明功能与景观效果双提升。

投资估算：3000 万元

资金来源：财政资金

4. 八干渠、六干渠黑臭水体治理及生态景观修复工程

按照住建部、省住建厅的总体要求，对八干渠、六干渠水体进行全面治理，进一步优化城区水环境。

投资估算：8000 万元

(其中: 2017 年财政资金投资 3000 万元)

资金来源: 财政资金

5. 市区污水管网配套完善工程

银河北路(六干渠—北凤道)污水管网工程, 长 1.8 公里; 新建南龙道污水管网(常青路至瑞丰道泵站), 长 3.66 公里。

投资估算: 6800 万元

(其中: 2017 年财政资金投资 2180 万元)

资金来源: 财政资金

6. 永兴路南延配套泵站

在永兴路与龙河、半截河交汇处新建 3 座雨水泵站, 1 座污水泵站。

投资估算: 11050 万元

(其中: 2017 年财政资金投资 50 万元)

资金来源: 财政资金

7. 龙河高新区 1#、2#雨水泵站

1#雨水泵站位于四号路与纵三路交叉口西侧, 配套 3.05 公里管涵。2#雨水泵站, 位于横七路南、纵二路西。

投资估算: 24450 万元

(其中: 2017 年财政资金投资 50 万元)

资金来源: 财政资金

8. 城区排水管网(雨污分流)改造工程(2016 年结转项目)

铁路以北新建各类型管道 127 公里, 铁路以南建设各类型管道 170 公里。

投资估算: 95600 万元

资金来源: PPP 融资、财政资金

9. 四座提升泵站建设工程(2016 年结转项目)

新建 2 座提升泵站(具体位置: 爱民西道与大皮营引渠交口、广阳道与八干渠交口), 改造 2 座现有泵站(具体位置: 永丰道污水提升泵站、益民道污水提升泵站)。

投资估算: 1800 万元

资金来源: 财政资金

10. 铁路北污水处理厂出水管道工程

新建排水管道 736 米, 管径 1.5 米。

投资估算: 530 万元

(其中: 2017 年财政资金投资 88 万元)

资金来源: 财政资金

11. 外环路亮化工程

实施外环路(已建成路段: 北环道、西环路、东环路、南环道)路灯建设工程, 新建路灯 1784 基、3568 盏。

投资估算: 3937 万元

(其中: 2017 年财政资金投资 955 万元)

资金来源: 财政资金

12. 永兴路(爱民道—光明西道)、西昌路(武警学院—广阳桥)、常甫路和东安路路灯整体提升

对老旧路灯设施进行改造, 提升相应路段照明功能。

投资估算: 935 万元

(其中: 2017 年财政资金投资 778 万元)

资金来源: 财政资金

13. 地下综合管廊建设

国务院、国家住建部要求: 到 2017 年底前, 地级市开工建设不少于 10 公里的地下综合管廊建设试点。按照市规划局编制《廊坊市地下综合管廊专项规划》意见, 市北部新区和万庄新区作为综合管廊试点区域 2017 年率先启动建设。

投资估算: 100000 万元

资金来源: 社会资金

14. 市政设施提升(2016 年结转项目)

包括道路专业井、树池整修, 排水泵站设施设备改造, 路灯中控管理系统升级, 垃圾发电厂配套路网污水管道维修。

投资估算: 4175 万元

资金来源: 财政资金

(三) 园林绿化工程

全年谋划实施 35 工程项目, 总投资 11.4

亿元，财政投资 5.04 亿元，今年计划完成财政投资 4.74 亿元。

1. 迎宾线主要道路补植苗木

对廊涿引线、104 国道、北凤道、和平路等 13 条迎宾线路重点部位增绿添彩。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

2. 重要节点绿化美化

在市区迎宾线、主干道十字路口破硬建绿，优选降尘效果好、抗污染能力强的植物，利用园林技术和艺术手法，使重要节点成为城市亮点。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

3. 节日美化 5·18 摆花

“5·1”和“5·18”期间，在市区迎宾线、重要道路、节点以地面栽植、花箱栽植、悬挂花篮、绿雕造型等方式绿化美化城市形象，提升艺术效果。

投资估算：400 万元

资金来源：财政资金

4. 文化公园修缮提升（含 4A 级景区整改）

对文化公园广场喷泉、园路、围墙、路灯等设施进行修缮，建设游客服务中心、厕所等基础设施。对标 4A 级景区标准有针对性达标提升。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

5. 朝阳体育文化公园建设（原名称：朝阳森林公园建设）

位于广阳区北旺乡环城林带，利用现有 1982 亩杨树林，建设朝阳体育文化公园。

投资估算：4000 万元

资金来源：财政资金

6. 瑞丰公园建设

在安次区瑞丰道北侧、常甫路西侧建设瑞丰公园，公园占地 150 亩。

投资估算：8000 万元

资金来源：财政资金

7. 热电联产管网工程沿线绿化恢复补植

投资估算：1000 万元

资金来源：社会资金

8. 公园、游园补植苗木

对文化公园、自然公园西区 and 市区游园进行苗木补植，更新病弱死苗，丰富乔灌木花草。

投资估算：800 万元

资金来源：财政资金

9. 迎宾线土方、树池、道牙、护栏采购

对迎宾线树池、道牙进行修复更新，安装艺术护栏。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

10. 廊涿引线北侧农田绿化苗木采购

对廊涿引线北侧空地进行绿化，增加植物种植。

投资估算：800 万元

资金来源：财政资金

11. 野花组合及养护服务采购

在外环绿地、自然公园西区进行野花组合的种植，林带花海，种植面积 38 万平米。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

12. 立体绿化苗木采购

对广阳道、新华路等主干道路沿街墙体、护栏见缝插绿，种植蔷薇、藤本月季等园林植物，立体绿化美化；选择有条件的小区或单位建设屋顶绿化，进行示范推行。

投资估算：200 万元

资金来源：财政资金

13. 四季苗木补植基地苗木采购

在外环路两侧绿地内，选择部分地段建设四季苗木补植基地。

投资估算：430 万元

资金来源：财政资金

14. 自然公园征地补偿资金

2017 年对自然公园征地进行补偿。

投资估算：2310 万元

资金来源：财政资金

15. 南龙道苗木补植

对南龙道两侧 50 米景观带进行绿化补植，增加大规格乔灌木种植，见缝插绿，增加绿化厚度，丰富植物品种，种植耐阴小灌木，提升道路两侧园林景观效果。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

16. 大外环苗木补植

对大外环沿线进行绿化补植，以种植大规格乔木为主，在原有基础上选用七叶树、法桐、榉树、栾树等树种，建设环城林荫道路，增加景观色彩。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

17. 市区次干道苗木补植

对市区次干道进行绿化补植，选栽降尘植物，栽植大规格乔灌木；在林带下增加耐阴花灌木和地被植物，消除裸露地面，降污降尘。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

18. 秋冬季苗木补植

秋冬季对道路的枯死、断档行道树进行更换补种，保证原有树种规格，做到树种保持一致，树型统一，确保绿化整体美观。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

19. 路口节点绿化美化提升

在市区主次干道路口约 39 个，破硬建绿，按照场地实际情况分别建设游园、绿地，提升路口节点绿化美化效果。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

20. 重点桥梁美化花木等材料采购

对高架桥、龙河桥、民心桥、解放桥、广阳桥、爱民桥等重要桥梁进行美化，增加立体绿化，花箱栽植，塑造桥梁景观。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

21. 增植树木栽植养护及修剪

2017 年市区新增乔灌木种植费用，采取服务外包和由园林局属绿化队施工形式完成，对主次干道、外环林带、公园游园的乔木和花灌木进行整形修剪，提高植物观赏效果。

投资估算：5050 万元

资金来源：财政资金

22. 自然公园立体停车场建设

在自然公园建设立体停车场，解决车辆停放问题。

投资估算：2700 万元

资金来源：社会资金

23. 云鹏道景观带建设（2016 年结转项目）

在 2016 年建设的基础上，自来水管工程后，对云鹏道（银河路—和平路）南侧进行高标准绿廊和小型湿地建设。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

24. 2016 年新建游园（2016 年结转项目）

在 2016 年筹备的基础上，完成市区新建 10 个街头游园绿化建设。

投资估算：2000 万元

资金来源：财政资金

25. 河北省第二届园博会廊坊园区建设

按照省委、省政府要求，廊坊市在衡水建设河北省第二届园博会廊坊园区，园区规划面积 4850 平方米。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

26. 河北省第三届园博会廊坊园区建设

在秦皇岛承建河北省第三届园博会廊坊园区，建设规模 6000—8000 平方米，2017 年 7 月进场。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

27. 街头游园建设及提升

按照创建国家生态园林城市 500 米见园的要求，结合城市绿地系统规划，在重要十字路口、城中村改造地段及重要节点等处新建十个街头游园。对北安园、旭新园等游园进行绿化提升建设。

投资估算：4000 万元

资金来源：财政资金

28. 精细化管理设备及配套设施采购

购置洗尘车辆；购置修剪机、升降车等精工机械和设施。购置公园、游园环卫车辆、器械。

投资估算：736 万元

资金来源：财政资金

29. 挡雪板、艺术护栏采购及安装

对道路绿化带两侧安装挡雪板，购置绿化防寒设施；在广阳道、新源道等路段安装绿化带艺术护栏，总长度约 3 万延米。

投资估算：1600 万元

资金来源：财政资金

30. 绿地浇灌系统建设及维修

对原有绿地浇灌系统进行维护；对未安装浇灌系统的铁路沿线等路段，建设绿地浇灌系统；购置土壤改良剂。

投资估算：2000 万元

资金来源：财政资金

31. 金秋花展

“9·26”和“10·1”期间，在市区迎宾线、重要道路、节点以地面栽植、花箱栽植、悬挂花

篮、摆放造型等方式绿化美化城市形象；筹备第十三届金秋花展，举办金秋菊花文化节。

投资估算：600 万元

资金来源：财政资金

32. 古树名木修复

廊坊市城区、广阳区、安次区的古树名木共 318 棵，2017 年拟对广阳区白家务乡明朝贡枣林进行保护修复，挽救濒危古树，挖掘历史文化。

投资估算：100 万元

资金来源：财政资金

33. 艺术大道（银河路—兴盛路）景观提升

对艺术大道（银河路—兴盛路）段进行绿化景观提升，全长 1.85 公里，两侧各宽 27 米，中央绿化带 8 米，绿化面积约 11 万平方米。

投资估算：3000 万元

资金来源：财政资金

34. 生态景观廊道建设

生态景观廊道外环路西北环线（云鹏道与西外环交口至廊涿引线段）建设，全长约 8 公里，在道路两侧建设 50 米宽的绿地，绿化总面积 1200 亩。

投资估算：55728 万元

（其中：2017 年财政资金投资 200 万元）

资金来源：PPP 融资、财政资金

35. 建设海绵城市

按照省建设厅海绵城市建设理念进行总体设计，在市区街头绿地、公园及游园，推广海绵型公园和绿地建设，通过建设雨水花园、下凹式绿地、潜流湿地等措施，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能，消纳自身雨水，并为蓄滞周边区域雨水提供空间。加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体自然形态的保护和恢复。2017 年完成一期建设，2018 年至 2020 年进行二期建设。2017 年完成规划方案设计，选择市区条件成熟、位置适宜的游园和街道试点建设雨水花园；二期工程

将海绵城市建设理念推广至市区所有的街头绿地、公园及游园，完成城市绿地的海绵体建设。

投资估算：5000 万元

（其中：2017 年财政资金投资 200 万元）

资金来源：PPP 融资、财政资金

（四）环境卫生工程

全年谋划实施 7 项工程项目，总投资 11 亿元，财政投资 2.3 亿元，今年计划完成财政投资 1.37 亿元。

1. 廊坊市生活垃圾卫生填埋场

占地约 200 亩，设计库容 160 万方，每天进场垃圾约 200 吨，预计使用 25 年。

投资估算：20000 万元

（其中：2017 年财政资金投资 11000 万元）

资金来源：财政资金

2. 生活垃圾焚烧发电二期扩建项目

建设、安装 500 吨生活垃圾处置生产线一条，全厂垃圾处理能力达到 1500 吨/日，建设标准参照国内同期一流水平，主要污染物排放控制标准达到最新国标，部分关键指标优于国标，达到欧盟 2000 标准。计划 2018 年 3 月底前完成项目建设、安装、调试。

投资估算：9000 万元

资金来源：社会资金

3. 生活垃圾直运（二期）

对铁路以北，第一期（东安路以西、爱民道以北、新华路以东、北凤道以南）以外的区域实行生活垃圾直运收集，取代垃圾定时收集点和垃圾大箱，实现密闭收集运输，减少垃圾二次污染，弥补垃圾中转设施的不足。需配备压缩车 12 台、新能源运输车 10 台、垃圾桶清洗车 1 台、240 升垃圾桶 1500 个。

投资估算：800 万元

资金来源：财政资金

4. 环卫监控管理平台

拟建设环卫车辆人员调度监控中心，通过数字化监控管理系统对车辆运行轨迹、车辆维护维修、节油系统以及人员、责任片区定位管理等内容进行管理，提升环卫作业效率和管理水平。

投资估算：500 万元

（其中：2017 年财政资金投资 380 万元）

资金来源：财政资金

5. 公厕、垃圾中转站提升改造工程

对 20 座公厕完善无障碍设施并进行节水除臭、内外提标改造；对 5 座垃圾中转站进行转运能力提升和作业环境优化改造；新建厕、站共 5 座；爱民东道压缩转运站除臭系统提升改造。

投资估算：1000 万元

资金来源：财政资金

6. 环卫作业停车场建设

扩建完善位于许青路的环卫停车场，满足日益增加的作业车辆停放需求。

投资估算：1100 万元

（其中：2017 年财政资金投资 500 万元）

资金来源：财政资金

7. 静脉产业园（PPP）

以治理生活垃圾为中心，全面考虑建筑垃圾、餐厨垃圾、医疗垃圾、粪便、工业垃圾、危险废物等各种固体废物的转运、处理和回收利用。

投资估算：80000 万元

（其中：2017 年财政资金投资 50 万元）

资金来源：PPP 融资、财政资金

（五）公用事业工程

全年谋划实施 6 项工程项目，总投资 6.1 亿元，全部为社会资金。

1. 白家务老水源地迁移和固安新水源地建设工程

完成 32 眼水源井及井房联络管、DN800 双输水管线、加压泵站及管理站的建设。

投资估算：32399 万元

资金来源：社会资金

2. 廊坊市地表水厂工程一期二阶段

一期二阶段附属用房（综合楼、热泵机房及机修仓库、食堂及浴室、传达室）；地表水厂配水干管 3 公里。

投资估算：1854 万元

资金来源：社会资金

3. 廊坊市安次区码头新兴产业示范区给水工程（一期）

敷设一条 DN800 球墨铸铁管 31.3 公里、敷设分支管 DN300 球墨铸铁管 0.75 公里、DN500 球墨铸铁管 1.82 公里。

投资估算：11252 万元

资金来源：社会资金

4. 廊坊市保障性住房配套市政供水管网改造工程

改建或新建 DN200—DN1200 配套市政供水管线 38030 米。

投资估算：3609 万元

资金来源：社会资金

5. 水质监测、水表鉴定、客户服务综合楼

一栋地上 4 层、局部 5 层综合楼，占地面积为 1402.92 平方米，建筑面积 7460.10 平方米，建设期 18 个月，用于水质监测、水表鉴定、客户服务等。

投资估算：2952 万元

资金来源：社会资金

6. 新建热电管网增容

2016 年廊坊市热电联产管网竣工完成后，整个热电联产项目计划新建 92 座换热站。2017 年预计增容 300 万平方米，需新建 30 座换热站，建设管网约 50 公里，区域为热电联产供热范围

内。

投资估算：9000 万元

资金来源：社会资金

三、保障措施

（一）抓好项目实施。切实做好项目组织协调，加强资金、材料、人员、设备的统筹调度，在保证工程质量的基础上加快建设进度。加快新开工项目建设。对于符合规划的建设项目，要加快项目立项、规划、环保、用地等前期工作，积极完善各项建设手续，争取项目尽早开工建设。

（二）加大政策支持。结合“十三五”规划，根据城市总体规划、基础设施建设规划、专项建设规划以及年度建设计划，优先将城市基础设施项目用地指标纳入土地利用年度计划和建设用地供应计划。研究出台配套财政扶持政策，认真落实城市基础设施建设项目费用减免政策及相关优惠政策。进一步完善城市公用事业服务价格调整和补偿机制，合理确定城市供水、供气、供热等价格，落实环保价格政策。

（三）破解资金制约。要切实加快现有城建投融资公司转型，充实资本金，完善治理结构，实现市场化转型和商业化运作。多渠道吸纳社会资金搞建设，通过特许经营、投资补助、政府购买服务等多种形式，吸引民间资本参与城市基础设施建设和运营。争取将城市基础设施重大项目、重点工作列入国家规划计划、政策支持和改革创新范围。

（四）提升管理水平。要科学统筹城市基础设施的规划、建设和管理，确保老城区与新城区及园区的互联互通，地上与地下的整体协调，避免条块分割、多头管理。完善城市基础设施治理体系，加快建立科学合理的城市基础设施建设标准规范和质量评价体系。

廊坊市人民政府办公室

关于印发廊坊市食品安全突发事件 应急预案的通知

〔2017〕50 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《廊坊市食品安全突发事件应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合本地本部门实际认真组织实施。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 5 月 2 日

（此文向社会公开）

廊坊市食品安全突发事件应急预案

为有效预防、积极应对食品安全突发事件，高效组织应急处置工作，最大限度减少食品安全突发事件的危害，保障公众健康与生命安全，维护正常社会经济秩序，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国农产品质量安全法》《突发公共卫生事件应急条例》《河北省突发事件应对条例》和《河北省人民政府办公厅关于印发河北省食品安全突发事件应急预案的通知》（冀政办发〔2016〕33 号）《廊坊市人民政府突发公共事件总体应急预案》，制定本预案。

一、总则

（一）适用范围。本预案适用于本市行政区域内发生的食品安全突发事件防范应对工作。

食品安全突发事件主要包括食源性疾病、食品污染等源于食品，对人体健康有危害或者可能有危害的突发事件，以及食品安全舆情事件。

（二）事件分级。按事件严重程度，食品安全突发事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。

（三）工作原则。食品安全突发事件应对工作坚持以人为本、减少危害，预防为主、依法处置，统一领导、分级负责的基本原则。食品安全突发事件发生后，各级政府和有关部门应立即按职责分工和相关预案开展应急处置工作。

二、组织指挥体系

（一）市级层面组织指挥机构。在市政府的统一领导下，市食品药品监督管理局会同有关部

门负责较大及以上食品安全突发事件应对处置和一般食品安全突发事件应对的指导协调和监督管理。根据食品安全突发事件的发展态势和影响,预判可能达到较大以上事件标准需市政府处置的,由市食安办向市政府提出启动Ⅲ级响应的建议,经市政府批准后,成立市食品安全突发事件应急指挥部(以下简称指挥部),统一领导、组织和指挥应急处置工作。

指挥部总指挥由市政府分管领导同志或市政府分管领导同志指定的有关部门或单位的负责同志担任,有关单位负责同志为成员。指挥部成员单位根据事件的性质和应急处置工作的需要确定,主要包括市政府食品安全委员会成员单位以及相关行业协会组织。事件涉及国外、港澳台时,增加市外事办、市台办等部门为成员单位。各成员单位按各自职责做好食品安全突发事件防范应对工作。

根据事件处置需要,指挥部可下设综合协调组、事件调查组、危害控制组、医疗救治组、检测评估组、社会稳定组、新闻宣传组、专家组等若干工作组,分别开展相关工作。各工作组在指挥部的统一指挥下开展工作,并随时向指挥部报告工作开展情况。

指挥部办公室设在市食安办(市食品药品监督管理局),承担指挥部的日常工作,建立健全会商、信息发布和督查等制度,确保快速反应、高效处置。

(二) 县级层面组织指挥机构。一般食品安全突发事件应对工作由事件涉及的县级政府参照市级层面组织指挥机构运作模式,成立相应的应急处置指挥机构,统一领导、组织、协调本行政区域的食品安全突发事件应对工作。跨行政区域的食品安全突发事件应对工作,由各有关行政区域人民政府共同负责,或由有关行政区域的共同上一级政府负责。对需要市级层面协调处置的跨县食品安全突发事件,由有关县级政府向市政

府提出请求,或由有关县级食品药品监督管理局向市食品药品监督管理局提出请求。

各有关部门及技术支撑机构按职责分工,密切配合,共同做好食品安全突发事件防范应对工作。

三、监测预警

(一) 监测。全市各级食品药品监管、卫生计生部门及其他有关部门按照职责分工开展日常食品安全监督抽检、风险监测等工作,加强对广播、电视、报刊、互联网及移动网络等媒体上有关食品安全舆情热点信息的跟踪监测,对可能导致食品安全突发事件的风险信息加强收集、分析和研判,必要时,向相关部门和地区通报。

食品生产经营企业应当落实食品安全主体责任,定期排查食品安全风险隐患,健全风险防控措施。出现可能导致食品安全突发事件的情况时,要立即报告当地食品药品监管部门。

(二) 预警。

1. 预警分级。对可以预警的食品安全突发事件,按事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害,分为一级、二级、三级和四级预警,分别用红色、橙色、黄色和蓝色表示,一级为最高级别。

预警级别的具体划分标准依国家食品药品监管总局制定的标准执行。

2. 预警信息发布。市食品药品监督管理局、市卫生计生委等有关部门根据监测信息和风险研判结果,会商决定是否发布预警警示信息,确定发布预警警示信息时,要针对发现的苗头性、倾向性食品安全问题,根据《廊坊市突发事件预警信息发布管理办法》有关规定发布风险预警信息,并通报相关部门和可能波及的地区做好预警预防工作。

县级食品药品监督管理部门研判可能发生食品安全突发事件时,应及时向本级政府提出预警信息发布建议,同时通报同级相关部门和单

位。当地政府或其授权的相关部门要及时通过预警信息发布平台和广播、电视、报纸、互联网、手机短信等渠道,向本行政区域公众发布预警信息。上级食品药品监督管理部门应将监测到的可能导致食品安全突发事件的有关信息,及时通报下一级食品药品监督管理部门。

3. 预警行动。

(1) 分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家,加强对苗头性、倾向性食品安全信息和热点敏感食品安全舆情的收集、核查、汇总和分析研判,及时组织开展跟踪监测工作,预估事件发展趋势、危害程度、影响范围。经分析评估与调查核实,符合食品安全突发事件分级响应标准的,按本预案处置。

(2) 防范措施。迅速采取有效防范措施,防止事件进一步蔓延扩大。利用各种渠道增加宣传频次,加强食品安全应急科普方面宣传,告知公众停止食用或使用不安全食品。

(3) 应急准备。通知应急队伍和负有相关职责的人员进入待命状态,调集食品安全突发事件应急所需物资、装备和设备,做好应急保障工作。

(4) 舆论引导。及时准确发布事态最新情况,组织专家解读,并对存在的风险和危害加以解释、说明,加强相关舆情跟踪监测,主动回应社会公众关切的问题,及时澄清谣言。

4. 预警解除。发布预警的单位应根据事态发展和采取措施的效果等情况,适时调整预警级别或宣布解除预警。当研判可能引发食品安全突发事件的因素已经消除或得到有效控制,应适时终止相关预警行动。

四、信息报告与通报

(一) 报告主体和时限。食品药品监督管理部门建立实施食品安全突发事件信息报告制度,明确报告的主体、程序及内容,强化首报、续报、终报责任意识。加强信息直报系统建设,提升突

发事件信息报告时效性、准确性,增强信息通报、共享。任何单位和个人不得对食品安全突发事件隐瞒、谎报、缓报,不得隐匿、伪造、毁灭有关证据。

1. 食品生产经营者发现其生产经营的食品造成或可能造成公众健康损害的,应在 2 小时内向所在地县级人民政府食品药品监督管理部门报告。

2. 发生可能与食品有关的急性群体性健康损害的单位,应在 2 小时内向所在地县级食品药品监督管理部门报告。

3. 医疗卫生机构发现其接收的病人与食品安全突发事件有关的,应在 2 小时内向所在地县级食品药品监督管理、卫生计生部门报告。

4. 食品安全相关技术机构、有关社会团体及个人发现食品安全突发事件相关情况,应当及时向所在地县级食品药品监督管理部门报告或举报。

5. 有关监管部门获知食品安全突发事件或接到食品安全突发事件报告或举报,应立即通报同级食品药品监督管理部门和其他有关部门;经初步核实后要继续收集相关信息,并及时将有关情况进一步向食品药品监督管理部门和其他有关部门通报。

6. 卫生计生部门在调查处理传染病或其他突发公共卫生事件中发现与食品安全相关的信息,应及时通报同级食品药品监督管理部门。

7. 食品药品监督管理部门应及时将食品安全突发事件相关信息向本级政府和上级食品药品监督管理部门报告。本级政府和上级食品药品监督管理部门应按相关要求上报。

8. 按照“属地管理”原则,突发事件信息报告实行逐级上报,但对于经研判认为重大、敏感的信息,特殊情况下可越级报告,必要时可直接向国家食品药品监督管理总局报告。

(二) 报告内容。食品生产经营者、医疗机

构、技术机构和社会团体、个人报告疑似食品安全突发事件信息时,应包括事件发生时间、地点和当前状况等基本情况。

有关监管部门初报食品安全突发事件信息应包括信息来源、事件发生时间、地点、当前状况、危害程度、先期处置、发展趋势等信息;根据事件应对情况可进行多次续报,内容主要包括事件进展、发展趋势、后续应对措施、调查详情、原因分析等信息;终报应包括事件概况、调查处理过程、事件性质、事件责任认定、追溯或处置结果、整改措施和效果评价等。

(三)事件评估。食品安全突发事件评估是为核定食品安全突发事件级别和确定应采取的措施而进行的评估。评估内容应当包括:涉事产品可能导致的健康损害及所涉及的范围,是否已造成健康损害后果及严重程度;事件的影响范围及严重程度;事件发展蔓延趋势等。有关部门应按有关规定及时向食品药品监督管理部门提供相关信息和资料,由食品药品监督管理部门统一组织开展食品安全突发事件评估。

经初步评估为食品安全突发事件且需要启动应急响应的,食品药品监督管理部门应按规定向本级政府及上级食品药品监督管理部门报告。

五、应急响应

(一)响应分级。根据食品安全突发事件的严重程度和发展态势,将应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级。初判为特别重大食品安全突发事件,报国务院批准启动Ⅰ级响应。初判为重大食品安全突发事件,报省政府批准启动Ⅱ级响应。初判为较大食品安全突发事件,报经市政府批准启动Ⅲ级响应。启动Ⅲ级以上响应后,指挥部立即成立运行,组织开展应急处置。一般食品安全突发事件由事发地的县级政府启动Ⅳ级响应,成立食品安全突发事件应急处置指挥机构进行处置。必要时市政府派出工作组指导、协助事件应急处置工作。未达到本预案Ⅳ级

响应标准的食品安全突发事件,由事件发生地政府组织有关部门采取必要措施,做好应急处置工作,控制事态升级蔓延。

食品安全突发事件Ⅲ级响应期间,指挥部成员单位在指挥部的统一指挥与调度下,按相应职责做好突发事件应急处置相关工作。事发地县级政府按指挥部的统一部署,组织协调乡级政府全力开展应急处置,并及时报告相关工作进展情况。事件发生单位按照相应的处置方案开展先期处置,配合食品药品监督管理等部门做好食品安全突发事件应急处置工作。

食源性疾病中涉及传染病疫情的,按照相关法律、法规和《廊坊市突发公共卫生事件应急预案》等相关规定开展疫情防控和应急处置。

(二)响应措施。食品安全突发事件发生后,根据事件性质、特点和危害程度,各级政府和有关部门、单位应根据工作需要,做好先期处置工作,组织采取以下相关措施:

1. 医学救援。迅速组织当地医疗资源和力量,对食品安全突发事件患者进行诊断治疗,根据需要及时、安全地将重症患者转运到有条件的医疗机构加强救治。视情况增派医疗卫生专家和卫生应急队伍,调配急需医药物资,支持事发地医学救援工作。提出保护公众健康的措施建议,做好伤病员的心理援助。

2. 现场处置。各有关部门应依法封存可能导致食品安全突发事件的食品及其原料和被污染的食品相关产品;对确认属于被污染的食品及其原料,责令生产经营者按相关法律、法规规定召回或停止经营;对被污染的食品相关产品,责令生产经营者进行清洗消毒;必要时应标明危害范围,防止危害扩大或证据灭失等。依法封存涉事相关场所以及用于食品生产经营的工具、设备,待有关调查工作结束后,责令彻底清洗消毒被污染的场所以及用于食品生产经营的工具、设备,消除污染。

3. 流行病学调查。及时组织对现场进行卫生处理,并对与事件有关的因素开展流行病学调查,有关部门应予以协助。疾病预防控制机构完成流行病学调查后,应在两天内向同级食品药品监督管理、卫生计生部门提交流行病学调查报告。

4. 应急检验检测。应急处置专业技术支撑机构应对引发食品安全突发事件的相关物品及时进行应急检验检测,专家组对检测数据进行综合分析和评估,提交科学的检验检测报告,为制定事件调查和应急处置方案等提供技术支撑;检验后确认没有安全问题的应当予以解封。

5. 事件调查。按照依法依规、实事求是、尊重科学的原则,及时开展事件调查工作。事件调查应准确查清事件性质和原因,分析评估事件风险和发展趋势,认定事件责任,研究提出应急防范整改措施和整改意见建议,并提交调查报告。对涉嫌犯罪的,公安机关及时介入,开展相关违法犯罪行为侦破工作。

6. 信息发布和舆论引导。通过政府授权发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会、组织专家解读等方式,借助电视、电台、报纸、互联网等多种途径,运用微博、微信、手机应用程序(APP)客户端等新媒体平台,主动、及时、准确、客观向社会持续动态发布食品安全突发事件应对工作信息,回应社会关切,澄清不实信息,正确引导社会舆论。信息发布内容应包括事件概况、严重程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

7. 维护社会稳定。加强事件发生地区社会治安管理,严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为;加强救助患者的医疗机构、涉事生产经营单位、应急物资存放点等重点地区治安管控;做好各类矛盾纠纷化解和法律服务工作,防止出现群体性事件,维护社会

稳定。

8. 涉外通报与援助。突发事件可能涉及到港澳台地区或国(境)外,需要信息通报或请求国际援助时,及时协调市外事办、市台办等部门做好涉外、涉港澳台地区相关工作。

(三) 市级应对工作

1. 部门工作组应对。初判发生一般以上食品安全突发事件或事件情况特殊时,市食品药品监督管理局会同相关部门对突发事件处置工作进行指导、协调和督促,必要时派出工作组赴现场指导督促当地开展事件调查、应急检验检测、产品召回、应急协作等工作,并根据需要协调有关方面提供应急队伍、物资、技术等支持。

2. 政府工作组应对。需要市政府协调处置时,成立市政府工作组,主要开展以下工作:

(1) 传达市委、市政府领导同志指示批示精神,督促当地政府和有关部门贯彻落实;

(2) 了解事件基本情况、造成的影响、应急处置进展及当地需求等;

(3) 赶赴现场指导地方开展应急处置工作;

(4) 根据地方请求,协调有关方面派出应急队伍、调运应急物资和装备、安排专家和技术人员等,为应急处置提供支援和技术支持;

(5) 对跨县突发事件应对工作进行协调;

(6) 指导开展事件原因调查及评估工作;

(7) 及时向市政府报告相关情况。

3. 市指挥部应对。根据事件应对工作需要和市政府决策部署,主要开展以下工作:

(1) 组织指挥部成员单位、专家组进行会商,研究分析事态,部署应急处置工作;

(2) 根据需要赴事发地区,或派出前方工作组赴事发地区,协调开展应对工作;

(3) 研究决定当地政府和有关部门提出的请求事项;

(4) 开展舆情监测,统一组织信息发布和舆论引导;

(5) 视情况向港澳台地区、国（境）外通报或提出国际援助请求；

(6) 组织开展事件调查。

（四）响应级别调整及终止。遵循食品安全突发事件发生发展的客观规律，结合实际情况和处置工作需要，根据评估结果及时调整应急响应级别，避免应急响应过度或不足，直至响应终止。

1. 响应级别调整及终止条件

(1) 级别提升。食品安全突发事件进一步加重，影响或危害扩大并有蔓延趋势，情况复杂难以控制时，应及时提升响应级别。当学校或托幼机构、区域性重要活动期间发生食品安全突发事件时，可相应提高响应级别，加大应急处置力度，确保迅速、有效应对食品安全突发事件，维护社会稳定。

(2) 级别降低。食品安全突发事件危害或不良影响得到有效控制，且经研判认为事件危害或不良影响已降低到原级别评估标准以下，无进一步扩散趋势的，可降低应急响应级别。

(3) 响应终止。食品安全突发事件得到控制，并符合以下要求，经分析评估认为可解除响应的，应及时终止响应：

食品安全突发事件伤病员全部得到救治，患者病情稳定 24 小时以上，且无新的急性病患者出现，食源性感染性疾病在末例患者后经过最长潜伏期无新病例出现；

现场、受污染食品得到有效控制，食品与环境污染得到有效清理并符合相关标准，次生、衍生事件隐患消除；

事件造成的危害或不良影响已消除或得到了有效控制，不需要继续按预案进行应急处置的。

2. 响应级别调整及终止程序。较大食品安全突发事件由指挥部办公室组织进行分析评估论证。评估认为符合级别调整条件的，指挥部办公室提出调整应急响应级别建议，报指挥部批准后实施。应急响应级别调整后，事件相关地区政

府应结合调整后级别采取相应措施。评估认为符合响应终止条件时，指挥部办公室提出终止响应的建议，报指挥部批准后实施。

上级政府有关部门应根据下级政府有关部门的请求，及时组织专家为食品安全突发事件响应级别调整和终止的分析论证提供技术支持与指导。

六、后期工作

（一）善后处置。食品安全突发事件的善后处置包括人员安置、补偿，征用物资及运输工作补偿，应急及医疗机构垫付费用、事件受害者后续治疗费用、产品抽样及检验费用等及时拨付，污染物收集、清理与处理，涉外和港澳台地区的有关善后处置工作等。

事发地县级政府或市有关部门要积极稳妥、深入细致地做好善后处置工作，尽快妥善安置、慰问受害和受影响人员，消除事件影响，恢复正常秩序，有效引导行业健康发展。

食品安全突发事件发生后，保险机构应及时开展应急人员保险受理和受害人员保险理赔工作。

造成食品安全突发事件的责任单位和责任人应按有关规定对受害人给予赔偿，承担相应责任和义务。

（二）责任追究。事件发生单位以及相关食品生产经营企业和个人，在发生食品安全突发事件后未进行处置、报告的，或隐匿、伪造、毁灭有关证据的，或造成严重后果的，依法追究相应责任。对隐瞒、谎报、缓报食品安全突发事件重要情况或应急处置工作中有其他失职、渎职行为的，依法追究有关责任单位或责任人的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（三）总结评估。食品安全突发事件善后处置工作结束后，食品药品监督管理部门应组织有关部门及时对食品安全突发事件应急处置工作进行评估，总结经验教训，分析事件原因和影响

因素,提出对类似事件的防范和处置建议,完成总结评估报告,必要时采取适当方式向社会和相关部门通报。

七、应急保障

(一) **队伍保障。**加强应急处置专业队伍建设,规范应急队伍管理,落实专兼职人员,加快应急装备设备配备,组织开展必要的应急培训演练,提高食品安全突发事件快速响应及应急处置能力。健全应急专家队伍,为食品安全突发事件应急处置方案制订、应急检验检测、危害评估和调查处理等工作提供决策建议。

(二) **信息保障。**利用国家食品药品监管总局等有关部门建立的食品安全信息网络体系、省政府建立的应急平台系统和市食品药品监督管理局建立的食品药品智慧指挥平台,运用大数据和文本挖掘技术,对食品安全抽检监测、投诉举报、舆情监测、事件报告与通报等方面的食品安全信息进行采集、监控和分析。有关部门应设立信息报告和举报电话,充分发挥食品药品安全协管员、信息员和志愿者的作用,畅通信息报告渠道,确保突发事件的及时报告与相关信息的及时收集。

(三) **医疗保障。**卫生计生部门建立功能完善、反应灵敏、运转协调的医疗救治体系,在食品安全突发事件造成人员伤害时迅速开展医疗救治。

(四) **技术保障。**市有关部门加强食品安全突发事件监测、预警、预防、应急检验检测和应急处置等技术研发,促进市内外交流合作,为食品安全突发事件应急处置提供技术保障。

(五) **物资与经费保障。**食品安全突发事件应急处置所需设施、设备和物资的储备与调用应得到保障;使用储备物资后须及时补充;食品安全突发事件应急工作经费应列入年度财政预算,保障应急资金足额并及时到位。

(六) **社会动员保障。**根据食品安全突发事

件应急处置的需要,动员和组织社会力量协助参与应急处置,必要时依法调用企业及个人物资。在动用社会力量或企业、个人物资进行应急处置后,应及时归还或给予补偿。

(七) **宣传教育培训。**对食品安全监管人员、食品生产经营者及广大消费者开展食品安全应急知识宣传、教育与培训,促进监管人员掌握食品安全应急相关工作技能,增强食品生产经营者的应急责任意识,提高消费者的风险意识和防范能力。

八、附则

(一) **预案管理。**预案实施后,市食品药品监督管理局要会同有关部门组织预案宣传、培训和演练,并根据实际情况,适时组织评估和修订。各县、乡政府要参照本预案,结合当地实际制定或修订本级食品安全突发事件应急预案。

(二) 名词术语

食品:指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是中药材的物品,但是不包括以治疗为目的的物品。

食品安全:指食品无毒、无害,符合应当有的营养要求,对人体健康不造成任何急性、亚急性或慢性危害。

食源性疾病:指食品中致病因素进入人体引起的感染性、中毒性等疾病,包括食物中毒。

食品安全舆情事件:指有关食品安全信息引起社会持续广泛关注,已经或可能造成不良影响,需要采取紧急措施应对处置的突发事件。

本预案由廊坊市食品药品监督管理局负责解释,自发布之日起施行。2013 年 12 月 23 日印发的《廊坊市人民政府食品安全委员会关于印发廊坊市食品安全事故应急预案的通知》(廊食安委〔2013〕1 号)同时废止。

附件: 1. 事件分级标准及响应级别

2. 市级指挥部组成及工作组职责

附件1

事件分级标准及响应级别

| 分级 | 标准（符合其中一项可定为相应级别） | 响应级别 | 启动级别 |
|--------------|---|---------|------|
| 特别重大食品安全突发事件 | <p>（1）受污染食品流入2个以上省份、港澳台地区或国（境）外，造成特别严重健康损害后果的；或经评估认为事件危害特别严重的；</p> <p>（2）涉及多个省份、港澳台地区或国（境）外，已经或可能造成严重危害或严重不良影响，经评估认为应在国家层面采取应急措施应对的食品安全舆情事件；</p> <p>（3）国务院认定的其他 I 级食品安全突发事件。</p> | I 级响应 | 国家级 |
| 重大食品安全突发事件 | <p>（1）受污染食品流入2个以上市，造成或经评估认为可能造成对社会公众健康产生严重损害的食物中毒或食源性疾病的；</p> <p>（2）发现在我国首次出现的新的污染物引起的食源性疾病，造成严重健康损害后果，并有扩散趋势的；</p> <p>（3）1起食物中毒人数在100人（含）以上并出现死亡病例；或出现10人（含）以上死亡的；</p> <p>（4）在省级行政区域范围内已经或可能造成重大危害或重大不良影响，经评估认为应在省级层面采取应急措施应对的食品安全舆情事件；</p> <p>（5）省政府认定的其他 II 级食品安全突发事件。</p> | II 级响应 | 省级 |
| 较大食品安全突发事件 | <p>（1）受污染食品流入2个以上县（市、区），已造成严重健康损害后果的；</p> <p>（2）1起食物中毒事件中毒人数在100人（含）以上；或出现死亡病例的；</p> <p>（3）在市级行政区域范围内已经或可能造成较大危害或较大不良影响，经评估认为应在市级层面采取应急措施应对的食品安全舆情事件；</p> <p>（4）市级政府认定的其他 III 级食品安全突发事件。</p> | III 级响应 | 市级 |
| 一般食品安全突发事件 | <p>（1）存在健康损害的污染食品，已造成严重健康损害后果的；</p> <p>（2）1起食物中毒事件中毒人数在30人（含）以上、99人（含）以下，且未出现死亡病例的；</p> <p>（3）在县级行政区域范围内已经或可能造成一般危害或一般不良影响，经评估认为应在县级层面采取应急措施应对的食品安全舆情事件；</p> <p>（4）县级政府认定的其他 IV 级食品安全突发事件。</p> | IV 级响应 | 县级 |

附件 2

市级指挥部组成及工作组职责

指挥部成员单位根据事件的性质和应急处置工作的需要确定,主要包括市食安办、市食品药品监督管理局、市卫生计生委、市农业局、市委农工部、市林业局、市商务局、市工商局、市质监局、市粮食局、市委宣传部、市网信办、市教育局、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市环境保护局、市交通运输局、廊坊出入境检验检疫局、廊坊海关、市旅游发展委、市政府新闻办等部门和单位。根据应对工作需要,增加有关县、乡政府和市直其他有关部门,指挥部可下设若干工作组,各成员单位参加相关工作组,共同做好事件防范应对工作。

一、综合协调组

由市食安办牵头,市食品药品监督管理局、市卫生计生委、市农业局、市林业局,市委农工部等参加。

主要职责:组织协调各工作组开展应急处置工作,协调解决应急处置中的重大问题。

二、事件调查组

由市食品药品监督管理局牵头,市卫生计生委、市公安局、市农业局、市林业局,市委农工部等参加。

主要职责:负责调查事件发生原因,评估事件影响;对涉嫌犯罪的,由市公安局督促、指导涉案地公安机关立案侦办。根据实际需要,事件调查组可以设置在事件发生地或派出部分人员赴现场开展事件调查。调查发现失职失责的,将问责线索移交市监察局严肃问责。

三、危害控制组

由市食品药品监督管理局牵头,市卫生计生委、市农业局、市林业局、市质监局、市工商局、

市公安局、廊坊出入境检验检疫局、廊坊海关,市委农工部等参加。

主要职责:监督、组织和指导事件发生地政府职能部门召回、下架、封存有关食品、原料、食品添加剂及食品相关产品,严格控制流通渠道,防止危害蔓延扩大。

四、医疗救治组

由市卫生计生委牵头,市食品药品监督管理局等参加。

主要职责:制定最佳救治方案,指导事件发生地政府对健康受到危害的人员进行医疗救治。

五、检测评估组

由市食品药品监督管理局牵头,市卫生计生委、市质监局、市农业局、市林业局、廊坊出入境检验检疫局,市委农工部等参加。

主要职责:组织实施相关应急检验检测,综合分析各方检测数据,查找事件原因和评估事件发展趋势,分析评估事件后果,为制定应急处置方案和采取控制措施提供参考。检测评估结果及时报告指挥部。

六、社会稳定组

由市公安局牵头,市网信办、市工业和信息化局、市食品药品监督管理局、市商务局、市民政局等参加。

主要职责:指导协调事件发生地县级政府加强社会治安管理,严厉打击编造传播谣言、制造社会恐慌、趁机作乱等违法犯罪行为,做好矛盾纠纷化解和法律服务工作。

七、新闻宣传组

由市委宣传部牵头,市网信办、市政府新闻办、市食品药品监督管理局等参加。

主要职责：组织事件处置宣传报道和舆论引导，做好信息发布工作。

八、专家组

由市食品药品监督管理局牵头，市政府食品

安全委员会专家组及有关方面的专家参加。

主要职责：为应急响应级别的调整和解除以及应急处置工作提供决策建议。

廊坊市人民政府办公室 关于公布 2017 年度重大行政决策项目目录的 通 知

〔2017〕53 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

根据《河北省县级以上政府重大行政决策合法性审查规定》（冀政办字〔2016〕136 号）和《廊坊市人民政府办公室关于印发廊坊市重大行政决策合法性审查规定的通知》（廊政办〔2016〕55 号）的规定，结合工作实际，编制形成了《廊坊市 2017 年度重大行政决策项目目录》，并将根据年度工作实际情况，进行动态管理，现予以公布，现就有关事宜通知如下：

一、各承办部门要按照时序进度，认真组织实施好重大行政决策项目。

二、各承办部门按照《廊坊市重大行政决策合法性审查规定》，认真落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程

序，确保程序正当、过程公开、责任明确。

三、各承办部门要建立重大行政决策档案管理制度，对决策过程和决策实施中的文件资料及时整理归档，实行决策程序全过程记录。

四、重大行政决策实施情况将纳入年度依法行政考核。

附件：廊坊市 2017 年度重大行政决策项目目录

廊坊市人民政府办公室
2017 年 5 月 11 日

（此文向社会公开）

附件

廊坊市 2017 年度重大行政决策事项目录

| 序号 | 重大行政决策事项名称 | 承办部门 |
|----|---|--------|
| 1 | 廊坊市全面改革创新试验区发展规划 | 市发改委 |
| 2 | 廊坊市战略性新兴产业聚集区发展规划 | 市发改委 |
| 3 | 廊坊市推进全面改革创新试验区建设工作方案 | 市发改委 |
| 4 | 廊坊市“十三五”推进基本公共服务均等化规划 | 市发改委 |
| 5 | 关于加强城市规划和用地管理改革 | 市规划局 |
| 6 | 廊坊市区经济适用住房上市补交土地出让价款实施意见 | 市国土局 |
| 7 | 廊坊市进一步优化产业用地管理，促进土地要素市场化配置的实施办法 | 市国土局 |
| 8 | 编制完成全市住宅用地供应中期（2017-2021 年）规划和三年（2017-2019 年）滚动计划 | 市国土局 |
| 9 | 廊坊市耕地保护考核办法 | 市国土局 |
| 10 | 廊坊市城区新建住宅区配套中小学幼儿园建设管理办法 | 市教育局 |
| 11 | 廊坊市主城区教育扩容提质攻坚三年行动计划 | 市教育局 |
| 12 | 高中阶段教育行动计划（2017-2020 年） | 市教育局 |
| 13 | 学前教育第三期行动计划（2017-2019 年） | 市教育局 |
| 14 | 特殊教育行动计划（2017-2020 年） | 市教育局 |
| 15 | 关于统筹推进城乡义务教育一体化改革发展的意见 | 市教育局 |
| 16 | 廊坊市尊师重教优惠措施 | 市教育局 |
| 17 | 编制科技研发创新成果转化引领区建设规划 | 市科技局 |
| 18 | 编制廊坊市“十三五”卫生与健康规划 | 市卫生计生委 |
| 19 | 廊坊市推进家庭医生签约服务 | 市卫生计生委 |

| | | |
|----|--|--------|
| 20 | 廊坊市城市公立医院综合改革 | 市卫生计生委 |
| 21 | 廊坊市高新技术产业开发区纵二路南延工程 | 市交通运输局 |
| 22 | 出台出租车运营管理的规章 | 市交通运输局 |
| 23 | 出台廊坊市关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的实施意见和廊坊市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则 | 市交通运输局 |
| 24 | 购置 100 部新能源公交车 | 市交通运输局 |
| 25 | 出租车运价调整 | 市交通运输局 |
| 26 | 廊坊市旅游业“十三五”发展规划 | 市旅游委 |
| 27 | 廊坊市乡村旅游发展实施意见 | 市旅游委 |
| 28 | 廊坊市发展精品民宿的意见 | 市旅游委 |
| 29 | 廊坊市关于创新乡村旅游扶贫机制的实施意见 | 市旅游委 |
| 30 | 推进城乡低保统筹 | 市民政局 |
| 31 | 调整提高城乡特困人员供养标准 | 市民政局 |
| 32 | 加大贫困生救助力度 | 市民政局 |
| 33 | 调整提高困难残疾人生活补助标准 | 市民政局 |
| 34 | 提高孤儿救助标准 | 市民政局 |
| 35 | 2017 年秸秆禁烧和综合利用实施方案 | 市农业局 |
| 36 | 关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见 | 市农业局 |
| 37 | 关于进一步推进农垦改革发展的实施意见 | 市农业局 |
| 38 | 关于进一步加快现代畜牧业发展的意见 | 市农业局 |
| 39 | 廊坊市农业现代化规划（2016-2020 年） | 市农业局 |
| 40 | 廊坊市农业可持续发展规划（2016-2020 年） | 市农业局 |
| 41 | 廊坊市现代畜牧业发展规划（2016-2020 年） | 市农业局 |
| 42 | 廊坊休闲农业发展规划（2016-2020 年） | 市农业局 |

| | | |
|----|----------------------------------|--------|
| 43 | 廊坊市面源污染治理规划（2016-2020 年） | 市农业局 |
| 44 | 廊坊市养殖水域滩涂规划（2016-2020 年） | 市农业局 |
| 45 | 廊坊市全市禁止施放无人驾驶自由气球或系留气球规定 | 市气象局 |
| 46 | 廊坊市文化艺术公园地下人防工程 | 市人防办 |
| 47 | 廊坊市食品药品安全“十三五”规划 | 市食药监局 |
| 48 | 廊坊市体育产业发展“十三五”规划 | 市体育局 |
| 49 | 廊坊市现代公共文化服务体系建设“十三五”发展规划 | 市文广新局 |
| 50 | 完善阶梯气价政策 | 市物价局 |
| 51 | 制定廊坊市市区南水北调地表水供水价格 | 市物价局 |
| 52 | 制定廊坊市机动车停放服务收费管理办法 | 市物价局 |
| 53 | 编制全国一级快递物流园区规划 | 市邮政管理局 |
| 54 | 关于表彰 2016 年度全市司法行政系统先进集体和先进个人的决定 | 市司法局 |
| 55 | 廊坊市供水专项规划 | 市建设局 |
| 56 | 商业中心区二期工程房屋征收补偿决定 | 市建设局 |
| 57 | 外环路西南环线工程 PPP 项目合同 | 市建设局 |
| 58 | 交通中心工程 PPP 方案 | 市建设局 |
| 59 | 重点优抚对象医疗保障 | 三河市政府 |
| 60 | 行业协会商会与行政机关脱钩 | 三河市政府 |
| 61 | 粮食市场监督及社会管理 | 三河市政府 |
| 62 | 双创街区（中关村软件园）建设 | 广阳区政府 |
| 63 | 机场回迁区建设 | 广阳区政府 |
| 64 | 城中村旧城改造 | 广阳区政府 |
| 65 | 第十六中学新建工程 | 广阳区政府 |

廊坊市人民政府办公室

关于成立廊坊市第一次全国海洋经济调查

领导小组的通知

〔2017〕54 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

为加强对廊坊市第一次全国海洋经济调查的领导，经市政府研究，决定成立廊坊市第一次全国海洋经济调查领导小组，组成人员名单如下：

组 长：王凯军 市政府副市长
副组长：李 春 市政府副秘书长
李营华 市国土资源局局长
王大进 市发改委副主任
丁 勇 市财政局副局长
姜 艳 市统计局副局长
成 员：林培如 市国土资源局副局长
许红伟 市教育局正处级督学
李明旺 市民政局副局长
孟广文 市交通运输局副局长
曹焕义 市工信局副局长
孙丰年 市旅游委副主任
胡兆伟 市商务局副局长
马晓林 市工商局副局长
张庆田 市水务局调研员
刘 哲 市科技局调研员
巨振海 市环保局推进办主任
白 镭 廊坊海关副关长

廊坊市第一次全国海洋经济调查领导小组办公室设在市国土资源局，办公室主任由林培如同志兼任。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 5 月 15 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室

关于印发 2017 年人大代表建议政协提案 办理要求的通知

〔2017〕56 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《2017 年人大代表建议政协提案办理要求》已经市政府研究同意，现予印发，请结合本地本部门实际，认真贯彻落实。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 5 月 24 日

（此文向社会公开）

2017 年人大代表建议政协提案办理要求

为切实做好 2017 年市人大代表建议、政协提案（以下简称“代表建议政协提案”）承办工作，根据《河北省承办人大代表建议和政协提案工作规定》（省政府 125 号令）和《2017 年市政府系统承办工作要点》等规定，现就做好 2017 年代表建议政协提案承办工作，提出如下要求：

一、建立台账，加强分析

各承办单位收到代表建议政协提案后，要及时建立台账。对不属于本单位职责范围或需增减会办单位的代表建议政协提案，应于市政府办公室召开的交办会议上向市政府办公室和市政协提案委员会说明情况，经审核同意后作出调整，交办会后原则上将不再进行调件。对代表建议核实确认后，应在一周内向市政府办公室反馈《代

表建议交办清单》。对政协提案的审核、调整，按照市政协有关要求办理。

各承办单位要明确每一件代表建议政协提案的主办负责同志、主办科室，同时选派业务熟练、责任心强的骨干力量专人负责管理本单位的日常承办工作，并保持人员稳定。

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会和市政府有关部门办理任务在 20 件以上的承办单位，对承办的代表建议政协提案，要抓住代表委员关注的热点难点问题，提炼出宏观性、普遍性、前瞻性的问题，有针对性的提出切实可行的落实意见，并通过梳理分析形成专题报告，找出我们工作中存在的薄弱环节和具体问题，切实提高承办工作的针对性和实效性。专题报告于 6

月 9 日前报送市政府办公室提案科备案。

二、依法办理，实事求是

承办工作中必须要遵循依法办理的工作原则，对代表建议政协提案中提出的问题，要加强调查研究，弄清背景、原委和症结，认真依照法律、法规、规章和政策进行解答。凡能够解决的，集中力量尽快解决；涉及经济社会发展全局和综合性、前瞻性较强的，在充分论证、广泛征求意见的基础上审慎决策；对科学合理的建议、意见，积极采纳吸收。对因条件限制短期内难以解决的问题，列入规划，创造条件逐步解决，及时反馈进展情况；对不符合法律、法规、规章和政策规定以及目前确实不能解决的问题，要如实作出说明解释，以取得代表委员理解和支持，绝不能以请示代替答复，转移解决问题的责任。

三、强化责任，明确时限

承办工作是一项重要的政治任务，各承办单位要认真坚持主要负责同志负总责、分管负责同志直接抓、承办科室和承办人员具体办、办公室总协调的“3+1”责任分工机制，将每一件代表建议政协提案都分解落实到分管领导、责任科室和承办人员。各承办单位主要负责同志要把承办工作列入重要议事日程，坚持领导全员抓办理工作制度，实行领导包案责任制，做到组织领导明确、责任分工明确、办理要求明确、办理措施和目标明确，确保圆满完成承办工作任务。

凡容易解决的问题，要在 1 个月内办结并答复代表委员；对因条件限制，短期内难以解决的问题，要在 2 个月内办结并答复代表委员；对重大问题需要多个部门沟通协商解决的，要在 3 个月内办结并答复代表委员；因情况复杂 3 个月内办结确有困难的，应当在规定期限内向代表委员做出阶段性答复，并在 6 个月内将最终办理结果答复代表委员。办理过程中遇有问题需请示时，要边办理边请示、先请示后答复，不能以请示代替答复，也不能借请示转移办理责任。承办

过程中涉及党和国家秘密的，要严格按照保密工作规定处理。

代表建议政协提案主办单位，最终答复期限为 8 月 31 日前。会办单位务于 7 月 31 日前将会办意见送达主办单位。市“两会”闭会期间交办的代表建议政协提案，分别按照市政府办公室和市政协提案委员会的时限要求答复。

市政府办公室将对 2017 年市政府系统承办工作中会办件、主办件、复查走访三个阶段完成情况和存在问题分别进行通报。2017 年年底将根据《河北省承办人大代表建议和政协提案工作规定》和 2017 年我市承办工作总体安排部署，认真考核并会同市人大常委会、市政协主管部门对承办单位进行联评。

四、公开办理，密切配合

实行“先协商、后答复”。将加强民主协商融汇于办理过程中，做到边协商沟通，边办理答复。认真落实公开办理制度，大力推行“现场办案”“联合办案”“会商办案”等“开门办案”做法，创新办理方式和路径。对社会敏感度高、矛盾突出、可能危及公共安全和社会稳定的问题，加强与代表委员面对面沟通协商。认真制定“开门办案”方案，邀请代表委员和市人大、市政协主管部门负责同志参加，采取召开面复会、座谈会、现场会等形式，汇报办理工作情况，查看办理工作进展，共同协商解决问题。

代表建议政协提案涉及到两个或两个以上承办单位的，主办单位、会办单位要强化大局意识，加强协作、统筹联动。主办单位要切实负起责任，发挥好主导作用，做好组织协调，积极吸纳会办单位意见；会办单位要积极配合主办单位，在规定的时限内，及时客观的提出解决问题的意见和措施，共同做好办理工作。

对承办单位之间办理意见分歧较大的问题，实行会商办理。即由主办单位提出会商办理意见和方案，报市政府办公室审核后，邀请会办单位、

相关代表委员及有关主管部门进行会商协调、论证评析，取得共识或意见一致后再作出正式答复。

五、严格审核，确保质量

坚持“谁承办谁负责”，强化首办责任制，规范审理程序和标准，逐级审核把关，确保答复函内容客观全面，意见明确具体，文字精炼，格式规范（格式样式附后）。

主办单位负责在答复函首页发文号下方注明办理结果的类别，划分标准为：所提问题得到解决和基本解决的用“A”表示；所提问题已列入规划、计划正在逐步解决的用“B”表示；所提问题确实无法解决，据实作出解释说明的用“C”表示。

联名提出的代表建议分别答复联名的各位代表；对联名提出的政协提案只答复领衔委员。答复函采用“机要”或“挂号”的形式邮寄，也可以派人直接送达。寄送答复函时，要将《代表建议办理情况征询意见表》（市政府办公室提供）、《政协提案办理情况征询意见表》（市政协提案委员会提供）和贴有邮票的“人大代表反馈意见专用信封”（市政府办公室提供）一并寄送代表或委员；属于联名提出的代表建议政协提案，《办理情况征询意见表》和“反馈意见专用信封”只寄送领衔代表或委员。代表建议答复函分别抄送市人大常委会选举代表人事工作委员会 5 份和市政府办公室 2 份，有会办单位的，抄送会办单位 1 份；政协提案答复函分别抄送市政府办公室和市政协提案委员会各 2 份，有会办单位的，抄送会办单位 1 份；同时向市政府办公室提交代表建议政协提案答复函电子版（电子邮箱：lfszftak@163.com），向市政协提案委员会提交政协提案答复函电子版（电子邮箱：lfszxtaw@163.com）。

对内容相同或相近的代表建议政协提案，可分别并案办理和答复，不得将代表建议与政协提

案并案答复。并案答复时要标明并案的各件代表建议政协提案编号，以及各位代表委员（政协参加单位）姓名（名称）。

六、扎实复查，深入走访

各承办单位要认真做好复查、走访工作。复查工作要集中对今年以来办理的代表建议政协提案情况进行全面“回头看”，逐一梳理、拾遗补缺，确保复查效果。对承诺给予解决的问题，切实抓好落实；对答复列入规划、计划逐步解决的，积极推进实施；对工作取得新进展或者情况发生变化的，及时向代表委员反馈情况；对没有落实或者进展不力的，加大工作力度，努力破解难题，全力推进落实。

走访工作要积极落实办前、办中、办后“三走访”制度，办前充分了解代表委员意愿、明确办理方案，办中主动向代表委员求计问策、完善办理措施，办后虚心征求代表委员意见建议、改进办理工作。对办理工作反馈不满意、提出异议的代表委员列入走访重点，逐人逐件走访。要重点采取“走出去”“请进来”等方式直接走访。市政府系统各承办单位实行全员走访制度，走访率达到 100%，坚决杜绝委托走访和电话走访。对明确表示不需要当面走访的代表委员，可通过电话、视频等方式征求意见，并作好书面记录。走访后要及时将《走访代表委员专用卡》报送市政府办公室汇总分析，做到走访一件报送一件。全部走访情况于 10 月底前报送市政府办公室提案科。

七、及时反馈，注重总结

认真对待并妥善处理代表委员反馈意见。代表委员对承办单位的答复不满意或提出不同意见的，承办单位要重新审视工作，查找症结，采取措施进一步办理，在 1 个月之内作出再次答复，并将办理情况报市政府办公室。对问题重要、影响较大的不满意问题，由市政府办公室会同市人大、市政协主管部门以及相关代表委员和有关

部门、专家，认真进行商讨论证，取得共识后及时作出再次答复。

各单位要对全年承办工作情况认真总结并形成专题报告，报告于 10 月底前报送市政府办公室 1 份，同时抄送市人大常委会选举代表人事工作委员会和市政协提案委员会各 1 份。

在办理工作结束后，各单位要对代表建议政协提案的办理情况进行逐件自查，并按照档案管理有关规定，对年度承办的代表建议、政协提案、答复函、复查走访以及领导审签等相关资料进行立卷归档。

- 附件：1. 承办单位答复市人大代表行文格式
2. 承办单位答复市政协委员或党派、团体行文格式
3. 市人大代表建议会办意见行文格式
4. 市政协提案会办意见行文格式
5. 市人大代表建议并案答复行文格式
6. 市政协提案并案答复行文格式
7. 人大代表建议办理情况征询意见表
8. 政协提案办理情况征询意见表
9. 走访代表（委员）专用卡

附件1：承办单位答复市人大代表行文格式

是否同意公开：

承办单位公文信笺

字〔2017〕 号

() 类

对廊坊市第七届人民代表大会第一次会议 第 * * 号建议的答复

代表：

您提出的关于“(建议标题)”的建议收悉，现答复如下：

(正文)

您对上述办理情况有何意见，请填写办理情况征询意见表并及时反馈。

(印章)

年 月 日

领导签发：

联系人及电话：

抄送：市人大常委会选举代表人事工作委员会，市政府办公室，(会办单位)。

附件2：承办单位答复市政协委员或党派、团体行文格式

是否同意公开：

承办单位公文信笺

字〔2017〕 号

（ ）类

对政协廊坊市第七届委员会第一次会议 第 * * 号提案的答复

委员（单位提案称××单位）：

您提出的关于“（提案案由）”的提案收悉，现答复如下：

（正文）

您对以上办理情况有何意见，请填写办理情况征询意见表并及时反馈。

（印章）

年 月 日

领导签发：

联系人及电话：

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，（会办单位）。

附件3：市人大代表建议会办意见行文格式

是否同意公开：

承办单位公文信笺

字〔2017〕 号

对廊坊市第七届人民代表大会第一次会议 第 * * 号建议的会办意见

（主办单位名称）：

（正文）

（印章）

年 月 日

领导签发：

联系人及电话：

抄送：市人大常委会选举代表人事工作委员会，市政府办公室。

附件4：市政协提案会办意见行文格式

是否同意公开：

承办单位公文信笺

字〔2017〕 号

对政协廊坊市第七届委员会第一次会议 第 * * 号提案的会办意见

（主办单位名称）：

（正文）

（印章）

年 月 日

领导签发：

联系人及电话：

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会

附件5：市人大代表建议并案答复行文格式

是否同意公开：

承办单位公文信笺

字〔2017〕 号

() 类

对廊坊市第七届人民代表大会第一次会议 第 * * 号建议的并案答复

代表：

你们提出的关于“(各件建议标题)”的建议收悉，现答复如下：

(正文)

您对以上办理情况有何意见，请填写办理情况征询意见表并及时反馈。

(印章)

年 月 日

领导签发：

联系人及电话：

抄送：市人大常委会选举代表人事工作委员会，市政府办公室，(会办单位)。

附件6：市政协提案并案答复行文格式

是否同意公开：

承办单位公文信笺

字〔2017〕 号

() 类

对政协廊坊市第七届委员会第一次会议 第 * * 号提案的并案答复

委员：

你们提出的关于“(各件提案案由)”的提案收悉，现答复如下：

(正文)

您对上述办理情况有何意见，请填写办理情况征询意见表并及时反馈。

(印章)

年 月 日

领导签发：

联系人及电话：

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会，(会办单位)。

附件7:

人大代表建议办理情况征询意见表

| | | | | | |
|--------------------------------------|---|--|------|--|-----|
| 代表姓名 | | | 建议编号 | | |
| 标题内容 | | | | | |
| 承办单位 | | | | | |
| 对 办 理 结 果 的 意 见 | <div style="text-align: right;">代表签字：</div> <div style="text-align: right;">年 月 日</div> | | | | |
| | 请在您认为合适的种类上打“√” | | | | |
| | 满意 | | 基本满意 | | 不满意 |
| 处理 意见 | | | | | |

注：接到建议答复后，对办理结果有何意见，请在15日内反馈市政府办公室提案科。

联系电话：2331863、2331975。

附件8:

政协提案办理情况征询意见表

| | | | | | |
|--------------------------------------|----------------------|--------------|------|--|-----|
| 提案者 | | 通讯地址 联系电话 | | | |
| 案 号 | | 承办单位 | | | |
| 案 由 | | | | | |
| 对 办 理 结 果 的 意 见 | 委员签字: 年 月 日 | | | | |
| | 请在您认为合适的种类上打“√” | | | | |
| | 满 意 | | 基本满意 | | 不满意 |
| 处 理 意 见 | | | | | |

注：接到提案答复后，对办理结果有何意见，请在15日内反馈市政协提案委员会。

联系电话：2762330。

附件 9：

走访代表（委员）专用卡

承办单位（盖章）： 走访时间： 年 月 日

| | | | |
|----------------------|--|------|--|
| 代表姓名 | | 建议编号 | |
| 委员姓名 | | 提案编号 | |
| 建 议 提 案 内 容 | | | |
| 走访地点 | | | |
| 代 表 委 员 意 见 | <div style="text-align: center; margin-top: 100px;"> 代表 委员 签字： 年 月 日 </div> | | |
| 单位领导 审查意见 | | | |

注：承办单位走访工作结束后，将此表于10月底前，报送市政府办公室提案科。

廊坊市人民政府办公室

关于成立廊坊市公共机构节能工作领导小组的

通 知

(2017) 57 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市直各部门：

为切实加强对我市公共机构节能工作的组织领导，深入推进《公共机构节能条例》的实施，根据《中华人民共和国节约能源法》、《国务院公共机构节能条例》、《河北省公共机构节能管理办法》等规定，经市政府研究同意，成立廊坊市公共机构节能工作领导小组。组成人员名单如下：

组 长：贾永清 市委常委、常务副市长

副组长：李清涛 市政府办公室调研员

隋志文 市发改委副主任

张丙辉 市政府机关事务管理局局长

成 员：丁 勇 市财政局副局长

王永智 市人力资源和社会保障局副调研员

武 威 市建设局副局长

刘 刚 市城乡规划局副调研员

姜 艳 市统计局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在市政府机关事务管理局，办公室主任由张丙辉同志兼任。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 5 月 26 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于启用廊坊市公共机构节能工作领导小组 及其办公室印章的通知

〔2017〕59 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市直各部门：

根据廊坊市人民政府办公室《关于成立廊坊市公共机构节能工作领导小组的通知》（廊政办〔2017〕57 号）精神，廊坊市公共机构节能工作领导小组和廊坊市公共机构节能工作领导小组办公室均已正式成立，印章自即日起启用。

印模附后。

印模

印模

廊坊市人民政府办公室

2017 年 5 月 31 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于印发廊坊市残疾人事业发展“十三五”规划 （2016—2020 年）的通知

〔2017〕60 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《廊坊市残疾人事业发展“十三五”规划（2016—2020 年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 5 月 29 日

（此文向社会公开）

廊坊市残疾人事业发展“十三五”规划

（2016—2020 年）

为贯彻落实《国务院关于印发“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要的通知》（国发〔2016〕47 号）、《河北省人民政府办公厅关于印发河北省残疾人事业发展“十三五”规划（2015—2020 年）的通知》（冀政办字〔2016〕188 号）精神，确保残疾人 and 全市人民共建共享全面小康社会，结合我市实际，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府关于残疾人事业的部署和要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，健全残疾人社会保障和公共服务体系，完善残疾人权益保障制度，促进残疾人事业全面发展，让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，生活得更加殷实、更有尊严。

（二）基本原则

按照生活上搞好兜底、精神上慰藉关爱、机制上予以保障、社会面上激励正能量的要求，在残疾人工作中坚持 6 项原则。

1. 坚持政府主导与社会参与、市场推动相结合。突出政府责任，充分发挥政府创造环境、政策引导、资金扶持、法律保障职能作用，确保残疾人公平享有基本民生保障和基本公共服务；充分发挥社会力量和市场机制作用，加快形成多元化的残疾人服务供给模式，满足残疾人多样

化、多层次需求。

2. 坚持法治建设与特惠政策相结合。进一步完善残疾人教育、就业、社会保障、医疗康复、扶贫、社会救助和残疾人合法权益保护等政策措施，并通过特惠性制度安排给予残疾人特别扶助和优先保障，解决残疾人特殊困难和特殊需求。

3. 坚持兜底保障与促进就业相结合。对无就业能力的困难残疾人给予基本民生的兜底保障；对有就业能力的残疾人给予帮助，扶持残疾人就业增收。

4. 坚持协调发展与共享发展相结合。加快城乡残疾人基本公共服务制度一体化建设，促进城乡均衡发展；加大公共资源向贫困地区、基层、农村倾斜，做好示范点建设，发挥典型示范作用。

5. 坚持平等保护与自强自立相结合。保障残疾人平等参与社会权利，依法维护残疾人平等权益；充分发挥残疾人的积极性、主动性和创造性，提高残疾人自我发展能力。

6. 坚持延续继承与改革创新相结合。立足廊坊实际，统筹做好制度衔接，科学推进残疾人工作；抓好重点领域、关键环节的改革，积极推进残疾人工作理论创新、实践创新、制度创新。

（三）主要目标

到 2020 年，残疾人权益保障制度基本健全，基本公共服务体系更加完善，残疾人享有更高水平的社会保障，共享全面建成小康社会的成果。

1. 困难残疾人基本生活得到稳定保障。农村贫困残疾人家庭实现脱贫，残疾人家庭收入大幅提高，普遍享有基本住房、基本养老、基本医疗、基本康复。

2. 基本公共服务满足残疾人需求。保障残疾人普遍享有基本康复服务,残疾人受教育水平明显提高,残疾人文化体育生活更加丰富活跃,残疾人托养服务更加完善,居家有照料。基层残疾人综合服务能力显著增强。

3. 残疾人平等权益得到更好保障。维护残疾人各项权利的制度更加健全,残疾人各方面权益得到切实保障。无障碍环境建设更加完善,使残疾人更加方便快捷的出行,积极融入社会,社会参与度更加广泛深入。

4. 残疾人尊严得到社会普遍尊重。人道主义思想更为普及,尊重、关心、帮助残疾人的良好社会风尚基本形成,扶残助残成为全社会的自觉行动,公益慈善事业有更大发展,残疾人得到便捷志愿服务,自身素质和能力不断提高。

| 专栏 1 残疾人小康主要指标 | | |
|--------------------|-------|-----|
| 指 标 | 目标值 | 属 性 |
| 1.残疾人家庭人均可支配收入年均增速 | >6.5% | 预期性 |
| 2.困难残疾人生活补贴目标人群覆盖率 | >95% | 约束性 |
| 3.重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率 | >95% | 约束性 |
| 4.残疾人城乡居民基本养老保险参保率 | 90% | 预期性 |
| 5.残疾人城乡居民基本医疗保险参保率 | 95% | 预期性 |
| 6.农村贫困残疾人家庭存量危房改造率 | 100% | 约束性 |
| 7.残疾人基本康复服务覆盖率 | 80% | 约束性 |
| 8.残疾人辅助器具适配率 | 80% | 约束性 |
| 9.残疾儿童少年接受义务教育比例 | 95% | 约束性 |

二、主要任务

(一) 健全残疾人社会保障体系

1. 完善残疾人社会救助政策。对靠父母或其他亲属供养的成年重度残疾人,经本人或其供养人申请可单独纳入城乡居民最低生活保障范围,对符合城乡最低生活保障条件的残疾人家庭应保尽保。对最低生活保障家庭中的重度残疾、一户多残、老残一体、未成年残疾人等困难人员,制定实施保障措施,提高救助水平。对以老养残、一户多残等特殊困难家庭中因抚养(扶养、赡养)人生活困难、事实无力供养的残疾人,符合特困人员救助供养有关规定的,纳入救助供养范围,对纳入城乡医疗救助范围的残疾人,稳步提高救助水平。对符合临时救助政策的低收入残疾人家庭,实施临时救助。对因自然灾害导致身体残疾的,政府要在医疗康复、辅具适配等方面给予救助。加强严重精神障碍患者救治救助工作,建立严重精神障碍患者防治管理和康复服务机制。对精神障碍患者通过基本医疗保险支付医疗费用后仍有困难,或者不能通过基本医疗保险支付医疗费用的,应优先给予医疗救助。健全流浪、乞讨残疾人返乡保障制度,对因无法查明身份信息而长期滞留的流浪、乞讨残疾人给予妥善照料安置。将困难残疾人纳入惠民殡葬政策范围。

2. 完善残疾人基本福利制度。全面实施困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度,自 2017 年 7 月 1 日起,困难残疾人生活补贴标准由每人每月 55 元提高到 255 元,重度残疾人护理补贴由每人每月 50 元提高到 100 元,此后,逐步调整提高补贴标准,形成良性自然增长机制。有条件的县(市、区)可逐步扩大补贴范围。落实残疾儿童康复救助制度,逐步提高残疾儿童少年福利保障水平。建立贫困残疾人基本型辅助器具补贴、贫困残疾人家庭无障碍改造补贴制度。落实低收入残疾人家庭生活用水、电、气、暖等基本生活支出费用优惠和补贴政策。制定实施盲人、聋人特

定信息消费支持政策。实现残疾人免费搭乘市内公共交通工具。公园、旅游景点和公共文化体育设施对残疾人免费开放。

3. 完善残疾人基本社会保险政策。实施残疾人全民参保计划,落实缴费困难残疾人参加城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险个人缴费资助政策,扩大资助范围、提高资助标准。支持商业保险机构对残疾人实施优惠保险费率,鼓励开发适合残疾人的补充养老、补充医疗等商业保险产品。采取政府补贴和个人缴费相结合的方式,鼓励残疾人个人参加相关商业保险。

| 专栏 2 残疾人社会保障重点政策 |
|--|
| 1.符合条件的贫困残疾人全部纳入最低生活保障范围 强化对贫困残疾人最低生活兜底保障,对靠父母或其他亲属供养的成年重度残疾人,经申请可单独纳入城乡居民最低生活保障范围。对符合城乡最低生活保障条件的残疾人家庭应保尽保。 |
| 2.困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度 全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,适时调整提高补贴标准,逐步扩大补贴范围。 |
| 3.残疾儿童免费康复补贴制度 逐步实现为 0—6 岁视力、听力、言语、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童提供免费手术、辅助器具适配和康复训练等服务。 |
| 4.贫困残疾人基本辅助器具补贴制度 对贫困残疾人适配基本型辅助器具给予补贴。 |
| 5.贫困残疾人家庭无障碍改造补贴制度 对贫困残疾人家庭无障碍改造给予补贴。 |

| |
|---|
| 6.困难残疾人社会保险个人缴费资助 对困难残疾人参加城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险个人缴费予以资助,扩大资助范围、提高资助标准。 |
| 7.重度残疾人医疗报销制度 积极做好符合条件的重度残疾人医疗救助工作,鼓励地方探索提高重度残疾人大病保障水平,完善残疾人医保结算、救助流程。 |
| 8.盲人聋人特定信息消费支持 对视力、听力、言语残疾人有线(数字)电视费用、宽带和手机上网流量费用等给予优惠照顾。 |

(二) 推进残疾人精准帮扶

1. 加大贫困残疾人精准帮扶力度。强化分类施策和精准帮扶,政策、项目、资金要向贫困残疾人倾斜。加强种植业、养殖业实用技术培训、社会化生产服务和金融信贷支持,充分发挥农民专业合作社、现代农业园区、龙头企业和残疾人扶贫基地的辐射带动作用,鼓励其辐射带动更多残疾人及其家庭参加生产劳动。鼓励支持贫困残疾人以股权等形式加入农村新型经营主体,发展特色种植业、养殖业、手工业、农副产品加工业、乡村旅游业、电子商务等新型业态,确保农村贫困残疾人家庭至少参与一项增收项目。加强对贫困残疾人家庭资产收益扶持,财政专项资金形成的资产可折股量化优先配置给贫困残疾人家庭。积极引导贫困残疾人采取林权、土地承包经营权入股等方式,实现残疾人家庭资产增值增收。加大康复扶贫贴息贷款工作力度,积极扶持农村贫困残疾人发展生产和经营。有序组织农村残疾人转移就业。

2. 强化残疾人精准帮扶责任。实行残疾人帮扶工作责任制,将残疾人帮扶工作纳入年终工

作绩效考核范围。健全机关、部队、国有企业定点帮扶机制，持续实施“农村基层党组织助残扶贫工程”。各级残联组织要履职尽责，主动作为，依托“光伏扶贫”“农家书屋”“农村电商”等项目搭建社会力量参与残疾人帮扶开发平台。

| 专栏 3 残疾人精准帮扶重点项目 |
|--|
| 1.农村残疾人扶贫示范基地 每年扶持 3 个以上带动辐射能力强、经营管理规范、具有一定规模的农村残疾人扶贫示范基地，安置和带动残疾人稳定就业、生产增收。 |
| 2.实施解困帮扶行动计划 各级机关、国有企业“一对一”结对帮扶农村贫困残疾人家庭，帮助改善基本生活条件，扶持发展生产，实现稳定脱贫。 |
| 3.实施技能就业培训计划 对农村有需求的残疾人开展实用技术培训，确保贫困残疾人家庭至少有 1 名成员掌握 1 项以上实用技术，参与 1 个致富项目。力争到 2020 年有培训需求的农村残疾人至少接受一次相应的技能培训。 |

（三）促进残疾人就业创业

1. 依法推进残疾人按比例就业。建立用人单位按比例安排残疾人就业公示制度，每年向社会公布本地区用人单位应安排残疾人就业人数、实际安排残疾人就业人数和未按规定安排残疾人就业人数。各级机关、事业单位、国有企业应带头招录（聘）和安置残疾人就业。各级机关在坚持具有正常履行职责身体条件的前提下，对残疾人能够胜任的岗位，在同等条件下要鼓励优先录用残疾人。未安排残疾人就业的事业单位申请使用空编招聘时，应优先招聘符合条件的残疾人。开展机关残疾人公务员实名统计，到 2020 年，各级机关、事业单位、国有企业应按照不低于本单位在职职工人数 1.5%的比例安排残疾人就业。建立残疾人就业保障金征收使用情况公示

制度，严格按照国家规定使用方向用足用好残疾人就业保障金，每年向社会公布保障金征收缴纳情况和用于支持残疾人就业和保障残疾人生活支出情况，接受社会监督。建立和完善按比例就业奖励制度和岗位补贴制度。加大对超比例安排残疾人就业用人单位的奖励力度。将安排残疾人就业情况纳入企业信用信息公示系统和企业履行社会责任内容。积极做好残疾军人退役安置工作。

2. 稳定发展残疾人集中就业和辅助性就业。完善残疾人集中就业单位和辅助性就业机构资格认定管理办法。福利企业、盲人按摩机构等残疾人集中就业单位和残疾人辅助性就业机构参照社会福利机构享受城市建设与公用事业收费优惠。积极培育安置残疾人集中就业的生产企业和服务企业，培育残疾人集中就业产品和服务品牌，扶持带动残疾人就业能力强的龙头企业。制定政府采购残疾人集中就业单位产品和服务有关政策。大力发展残疾人辅助性就业，统筹规划建设残疾人辅助性就业机构，在 2017 年市辖区、到 2020 年所有县（市）至少建有一所残疾人辅助性就业机构，基本满足具有一定劳动能力的智力、精神和重度肢体残疾人的就业需求。制定残疾人辅助性就业扶持办法，政府为辅助性就业残疾人提供工资性补贴和社会保险补贴，对辅助性就业机构设施设备、无障碍改造等给予补助。支持盲人按摩业发展，公办医疗机构要积极吸纳盲人就业，市、县两级中医院要积极开办盲人按摩门诊，扶持盲人医疗和保健按摩机构，推进盲人按摩规模化、品牌化。扶持残疾人文化创意产业基地建设。

3. 扶持残疾人自主创业和灵活就业。落实国家促进残疾人就业和创业的有关税收优惠政策。完善残疾人自主创业、灵活就业和为残疾人提供就业岗位个体工商户的扶持政策。将符合条件的残疾人就业创业纳入当地就业困难人员

认定范围,享受社会保险和岗位补贴等就业扶持政策,帮助安排经营场所、提供启动资金支持。建立残疾人创业孵化基地,完善残疾人创业孵化机制,扶持残疾人创业创新。市、县(市、区)建立残疾人创业就业扶持专项资金、贷款担保基金,对符合条件的残疾人全面做好创业担保贷款支持和配套金融服务。借助“互联网+”行动,鼓励残疾人网络就业创业,适当给予设施设备和网络费用补贴。推动残疾人电商创业孵化基地建设,努力为残疾人电商创业提供免费或低成本配套的办公用房、网络通信、培训、摄影、仓储、配送等一条龙服务,落实电商企业安置残疾人优惠政策和奖励政策。大力发展残疾人家庭手工业,扶持残疾人社区就业、居家就业。支持残疾人参与非物质文化遗产传承项目。建立适合残疾人就业公益性岗位目录,制定公益性岗位安置残疾人就业支持计划,开发适合残疾人就业的公益性岗位安排残疾人就业。对城镇残疾人零就业家庭和低保家庭,扶持残疾人或家庭成员就业创业,实现零就业残疾人家庭至少有一人就业。

4. 加强残疾人就业服务体系建设。为有就业意愿和相应能力的残疾人普遍提供职业技能培训、岗位技能提升培训、创业培训和就业创业服务。创新公共就业创业服务的手段和方法,加快推进残疾人就业创业服务信息化,构建基于服务大厅、互联网、基层服务窗口、移动终端的综合、多元、互通的公共就业创业服务体系。在各级公共就业创业服务机构设立专门窗口,为残疾人提供服务专区,实施“一人一策”的援助,为残疾人就业提供免费的个性化指导服务。加强残疾人就业服务机构规范化建设。各级残疾人就业服务机构加强绩效管理,提高服务的针对性和有效性,发挥服务示范作用。加强残疾人教育机构、就业服务机构和用人单位之间的转衔服务,人力资源社会保障部门将教育、就业服务机构纳入公共就业服务体系统筹管理,为用人单位提供残疾

人就业信息发布等支持性服务,为残疾人提供职业指导、职业介绍等就业服务。充分利用全国残疾人就业创业网络服务平台,加快推进残疾人就业创业服务信息化,实现部门间和区域内残疾人就业信息互联互通。做好高校残疾人毕业生就业信息统计工作,推进就业见习、实习,提供重点帮扶。定期开展残疾人职业技能竞赛和展能活动,培养造就更多的残疾人技能型人才。

5. 切实加强残疾人劳动权益保护。落实就业援助政策,将符合条件的残疾人纳入就业困难认定范围,优先为残疾人提供公益性岗位安置渠道,为就业困难残疾人提供就业援助和就业补助。扶持建设残疾人就业辅导员培训专业机构,培育残疾人就业辅导员队伍。加强残疾人就业培训实名制管理,推行政府购买培训成果方式培训残疾人。加强劳动保障监察,消除影响残疾人平等就业的制度障碍和就业歧视,切实维护残疾人劳动保障权益。

| |
|--|
| 专栏 4 残疾人劳动就业创业重点政策和重 |
| 1.建立残疾人创业扶持基金 每年安排 50 万元残疾人专项创业基金,扶持残疾人创业。 |
| 2.残疾人职业技能提升计划 到 2020 年,使新进入人力资源市场的残疾人都有机会至少接受一次相应的就业技能培训;使企业技能岗位的残疾人都有机会得到一次以上岗位技能提升培训或高技能人才培养;使具备一定创业条件或已创业的残疾人都有机会接受创业培训。 |
| 3.推进党政机关按比例安排残疾人就业 到 2020 年,各级机关、事业单位、国有企业要按照不低于本单位在职职工人数的 1.5%的比例安排残疾人就业,达不到规定比例的,按照国家有关规定履行保障残疾人就业义务。 |

| |
|--|
| <p>4.建设残疾人技能培训基地</p> <p>扶持残疾人就业培训专业机构、残疾人就业实训实习基地建设，培育一定数量师资优良、适度规模、不同类别专业残疾人培训机构。</p> |
| <p>5.建设残疾人创业孵化基地</p> <p>全市建立至少 1 个残疾青年创业的孵化园，为残疾人创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的综合服务平台和发展空间。</p> |
| <p>6.建设残疾人辅助性就业机构</p> <p>在 2017 年市辖区、到 2020 年所有县(市)至少建有一所残疾人辅助性就业机构。</p> |
| <p>7.建设残疾人文化创意产业基地</p> <p>扶持残疾人参与非物质文化遗产传承培训基地建设，扶持吸纳较多残疾人就业、具有良好市场前景的残疾人文化创意产业基地，促进残疾人文化产业就业。</p> |
| <p>8.推进残疾人家庭手工业发展</p> <p>依托地方优势和特色，确定适宜的残疾人家庭手工业主打产品，以县为龙头，建成产品选择、技术培训、资金扶持、品牌打造、市场推介等一体化的残疾人家庭手工业服务体系，到 2020 年，打造独具廊坊特色、在全国全省有一定知名度的残疾人手工产品品牌，促进残疾人家庭手工业蓬勃健康发展。</p> |
| <p>9.实施低收入残疾人就业补助项目</p> <p>对从事公益性岗位就业、辅助性就业、灵活就业及就业年龄段内暂时未能就业，收入达不到当地最低工资标准、生活确有困难的残疾人予以补助。</p> |
| <p>10.推进残疾人就业服务机构规范化建设</p> <p>加强残疾人就业服务机构建设，到 2020 年全部达到国家标准。</p> |

(四) 保障残疾人基本医疗康复需求

1. 健全残疾人医疗康复保障制度。落实医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围政策。建立残疾人基本康复服务保障制度。制定精神病人

门诊治疗性基本药物免费制度，完善精神病患者住院补贴制度。建立残疾人基本康复训练补贴制度。制定 0—6 岁儿童残疾筛查工作制度，建立筛查管理、信息管理、康复救助和康复管理联动机制及稳定的经费保障制度。建立医疗机构与残疾人专业康复机构双向转诊制度和康复医师多点执业工作机制，实现分层级医疗、分阶段康复。

2. 加快推进残疾人康复机构建设。加强市、县两级康复机构建设，市级康复机构要建设成为辖区内残疾人康复工作的示范窗口、技术资源中心和人才培养基地，县级康复机构要开展适应残疾人需要的康复服务和社区康复指导。按照相关政策规定，加强县级残疾人康复机构建设。扶持各类康复机构健康发展。推动基层医疗卫生机构普遍开展残疾人医疗康复，城市社区卫生服务机构、乡镇卫生院要根据国家有关政策设立康复室。推进康复机构规范化建设。

3. 加强康复专业队伍建设。开展市际、省际、国际间康复技术交流与合作，重点培养康复机构学科带头人。大力培训康复专业技术人员，指导社区和家庭为残疾人实施康复训练，到“十三五”末，全市康复人才队伍基本满足残疾人日益增长的康复服务需求。鼓励在职康复人员接受继续教育，培养高端康复人才。

4. 保障残疾人享有基本康复服务。以残疾儿童和持证残疾人为重点，采取多种形式，实施精准康复，为残疾人提供基本康复服务。继续实施残疾儿童抢救性康复、贫困残疾人辅助器具适配、防盲治盲、防聋治聋等重点康复项目。大力发展社区康复服务，将残疾人社区康复纳入社区卫生服务。完善社区康复服务设施，健全残疾人社区康复协调员制度，为居家有需求的残疾人普遍建立社区康复服务档案，开展康复评估、训练、心理疏导、护理、辅具适配、咨询、指导和转介等服务。全面提升市、县(市、区)残疾人辅助器具服务机构规范化

工作水平，推动便利、经济、适用、舒适、环保、智能辅助器具的研发生产，推广个性化的辅助器具适配服务，普及助听器、助视器、假肢、轮椅、拐杖等残疾人急需的辅助器具。充分发挥残联、民政、卫生计生等系统和社会力量的作用，支持残疾人辅助器具机构建设，构建多元化的辅助器具服务网络。鼓励高等学校、科研机构、企业、社会组织等参与辅助器具研发、生产、流通、适配、租赁和转借服务。

5. 建立健全残疾预防体系。制定实施残疾预防行动计划。加强残疾预防组织领导，建立残疾预防综合信息网络平台，实施残疾预防监测与统计，实现残疾预防部门信息共享。加大残疾预防工作经费投入力度，广泛开展以社区和家庭为基础、以一级预防为重点的三级预防工作。推动建立完善筛查、诊断、随报、评估一体化的残疾监测网络，形成统一的残疾报告制度。落实高血压、糖尿病等基本型治疗药物免费制度。针对遗传、疾病、意外伤害等主要致残因素，实施重点干预工程。加强出生缺陷综合防治，建立覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治服务制度。加强残疾预防宣传，广泛开展残疾预防“进社区、进家庭、进校园”宣传教育活动，增强全社会残疾预防和康复的意识与能力。

| |
|--|
| 专栏 5 残疾人医疗康复重点项目 |
| 1.残疾人社区康复服务 为有需求的残疾人建立社区康复服务档案，为居家残疾人提供康复评估、康复训练、心理疏导、辅具适配、咨询、指导和转介等康复服务。 |
| 2.实施“康复知识进农村、进农家行动” 针对农村残疾人缺少康复基本知识的实际，编印简单易学的康复训练挂图发放到农村，对农村卫生所医务人员开展康复知识培训，为农村残疾人康复训练提供指导和服务。 |

3.残疾人康复机构规范化建设

加强残疾人康复设施建设，规范残疾人康复机构标准，各县（市、区）按照规定标准建有 1 所专业化残疾人康复机构，支持县级依托县医院、中医院建设残疾人康复中心，支持城市社区、行政村依托社区卫生服务中心、村卫生室建立残疾人康复室。

4.专业康复人才队伍建设

依托市属高等学校、康复机构等资源，建立康复人才培养基地，开展康复技术人员岗前培训、在岗进修培训。

（五）提高残疾人教育保障水平

1. 健全残疾人教育体系。建立学前教育、义务教育、高中阶段教育和高等教育相衔接的残疾人教育体系。支持特殊教育学校和有条件的儿童福利机构增设附属幼儿园（学前教育部）。鼓励各级残疾人康复中心申请医疗资质和教育资质，采取医教结合模式，对残疾儿童开展康复和教育。鼓励普通幼儿园接收残疾幼儿。义务教育学校、普通高中和中等职业学校积极创造条件，招收残疾学生随班就读或附设特殊教育班教学，扩大融合教育规模。残疾儿童和青少年较多的学校，应建立特殊教育资源教室、配备资源教师。将因身体状况不便到学校就读、有受教育能力的残疾适龄儿童少年纳入学籍管理，采取“一人一案”送教上门、远程教学等形式实施义务教育，建立不能到校学习重度残疾儿童送教上门服务制度。加快发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育。组织残疾人参加河北广播电视大学特殊教育学院远程教育。制定实施残疾青壮年文盲扫盲行动计划，全面开展残疾青壮年文盲扫盲工作。

2. 完善残疾学生资助政策。为家庭经济困难的残疾儿童、青少年提供包括义务教育和高中阶段教育在内的 12 年免费教育。落实并完善残疾学生特殊学习用品、教育训练、交通费等补助

政策。进一步落实残疾儿童接受普惠性学前教育资助政策,对符合资助政策的残疾学生和残疾人子女优先予以资助,保障适龄残疾儿童和青少年接受教育的权利。自 2018 年起,提高对考入高等学校残疾学生和残疾人家庭子女的资助标准。

3. 加强特殊教育师资建设。落实特殊教育学校教职工编制标准,要在现有编制总量内,解决特殊教育学校开展正常教学和管理工作需要编制,配足配齐教职工。完善特殊教育教师收入分配激励机制。

4. 加强特殊教育学校建设。改善特殊教育学校办学条件,支持残疾人特殊教育学校建设。积极支持市、县(市、区)发展残疾人职业教育,鼓励市、县(市、区)特殊教育学校与同级中等职业学校联合办学,为残疾人提供职业教育和职业技能训练。

| 专栏 6 残疾人教育重点项目 |
|--|
| <p>1.实施残疾儿童义务教育</p> <p>摸清义务教育阶段未入学适龄残疾儿童底数,实施“一人一案”方式,通过普通学校随班就读、特殊教育学校就读和送教上门等多种形式帮助残疾儿童接受义务教育。</p> |
| <p>2.残疾青壮年文盲扫盲项目</p> <p>依托特殊教育、成人教育和残疾人集中就业等机构,结合残疾人职业培训、农村残疾人实用技术培训、托养服务和辅助性就业服务等开展残疾青壮年文盲扫盲工作。</p> |
| <p>3.特殊教育学校提升工程</p> <p>每年市、县(市、区)政府安排专项资金支持特殊教育学校发展,帮助特殊教育学校购置教学仪器、教学设备和开展远程教育。</p> |

(六) 大力发展残疾人服务业

1. 加快发展残疾人托养服务。建立健全以

家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系,完善政策保障措施,实现与儿童、老年护理照料服务体系的衔接和资源共享。继续实施“阳光家园计划”,提高日间照料机构规范化服务水平。为盲、聋、智障等老年残疾人提供养老服务,为智力、精神、重度肢体残疾人提供托养服务。建立非营利性残疾人托养机构建设补贴、床位补贴制度,对取得相关部门设立许可的非营利性残疾人托养机构给予建设、运营补贴。

2. 支持残疾人服务业发展。完善落实残疾人服务业市场准入、用地保障、投融资、价格、人才引进、政府补贴等扶持政策。着力推动残疾人辅助器具、康复护理、生活服务、无障碍产品服务等产业发展,使康复护理和生活服务产业形成一定规模。鼓励商业银行、信托、保险公司开发适合残疾人需求的意外伤害、康复、护理、托养等金融、信托、保险产品。积极培育、扶持助残社会组织,大力发展残疾人服务中小企业,扶持一批残疾人服务龙头企业。加强残疾人服务行业管理,依法成立行业组织,营造公平、有序的市场环境。制定完善残疾人服务业的支持政策和服务标准,打造残疾人服务品牌。

3. 加大政府购买助残服务力度。将残疾人基本公共服务作为政府购买服务的重点领域,以残疾筛查、残疾人康复、护理、托养、生活服务、帮扶、职业培训、就业创业服务、家居无障碍环境改造等为重点,逐步完善政府购买助残服务指导性目录,扩大购买规模。强化事前、事中和事后监管,加强对政府购买助残服务的质量监控和绩效考评,实现政府购买服务促进专业服务组织发展、扩大服务供给、提高服务质量效益的综合效应。

| 专栏 7 残疾人服务业重点项目 |
|--|
| <p>1.“阳光家园计划”</p> <p>支持日间照料机构和专业托养服务机构为就业年龄段智力、精神、重度肢体残疾人提供护理照料、生活自理能力和社会适应能力训练、职业康复、劳动技能培训、辅助性就业、居家托养等服务。</p> |
| <p>2.残疾人托养机构建设工程</p> <p>每个县（市、区）根据残疾人情况建立一定数量专业化的残疾人托养服务设施和规范化的社区残疾人日间照料中心，到 2020 年，基本完成残疾人托养设施骨干架构建设。</p> |
| <p>3.“温馨家园”社区服务示范项目</p> <p>建立 50 个“温馨家园”残疾人社区服务站，依托社区开展残疾人康复照料、助学、辅助性就业、无障碍改造、文化体育、社会工作等服务。</p> |

（七）保障残疾人基本住房需求

1. 保障残疾人基本住房。将城镇低收入住房困难残疾人家庭纳入城镇基本住房保障制度，对符合住房保障条件的城镇残疾人家庭给予优先轮候、优先选房等政策。农村危房改造、异地移民搬迁同等条件下要优先安排经济困难的残疾人家庭。按照农村危房改造政策要求，采取制定实施分类补助标准等措施，对无力自筹资金的残疾人家庭给予倾斜照顾。到 2018 年，完成农村贫困残疾人家庭存量危房改造任务。采用集体公租房、过渡房等多种方式解决贫困残疾人家庭的基本住房问题。

2. 改善残疾人住房基本条件。加大贫困重度残疾人家庭无障碍改造工作力度，针对不同类别残疾人的需求给予不同的家庭无障碍设施改造。

| 专栏 8 扶持残疾人住房重点项目 |
|--|
| <p>1.残疾人危房改造工程</p> <p>到 2018 年，完成农村贫困残疾人家庭存量危房改造任务并建立长效管理机制，申报一户帮助改造一户。</p> |
| <p>2.保障城镇困难残疾人住房</p> <p>将城镇低收入住房困难残疾人家庭纳入城镇基本住房保障制度，对符合住房保障条件的城镇残疾人家庭给予优先轮候、优先选房等政策。</p> |
| <p>3.贫困残疾人家庭无障碍改造</p> <p>对贫困残疾人家庭无障碍改造给予补贴。</p> |

（八）丰富残疾人文化体育生活

1. 发展残疾人文化事业。将残疾人作为公共文化服务的重点人群之一，公共文化服务机构、公共文化惠民工程和基层综合性文化服务中心要提供适合残疾人的服务内容和活动项目。市本级及各县（市、区）级公共图书馆设立盲文及盲人有声读物阅览室，配置盲文图书、有声读物、大字读物及阅读辅助设备。为残疾人提供便捷的借阅服务。各级群众艺术馆、文化站（室）为残疾人提供特殊艺术辅导。各级残疾人综合服务机构设立为残疾人开展文化、体育活动的专门场所并提供服务。市电台开设残疾人专题节目。开展残疾人文化周、残疾人阅读推广等群众性文化活动，推动残疾人文化服务进社区、进家庭。扶持盲文读物、有声读物、残疾人题材图书和音像制品出版。开展残疾人特殊艺术项目发掘保护，加强特殊艺术人才培养，扶持残疾人特殊艺术，培育残疾人文化艺术品牌。将残疾人文化工作者、特殊艺术人才的评奖、职称评定、培训、资助等纳入文化人才队伍建设范畴。

2. 发展残疾人体育事业。实施“残疾人体育健身计划”，广泛开展群众性体育活动。推广普及残疾人体育健身项目，推动残疾人康复

体育和健身体育进社区、进家庭，根据各类残疾人特点，组织残疾人开展自强康复健身活动，将康复体育器材、康复体育方法、康复体育服务送入残疾人家庭，增强残疾人身体素质。加强特殊教育学校体育教学和课外体育锻炼，促进残奥、特奥、聋奥运动均衡发展。积极培训残疾人体育健身指导员。加强残疾人运动员选拔、培养、管理、教育和保障，建立健全市、县（市、区）运动员逐级培养、训练和输送机制，提高残疾人体育竞技水平，每年开展一次单项残疾人运动会，每四年开展一次残疾人综合运动会。组织参加河北省第九届残疾人运动会暨第五届特奥会；力争在全国第十届残运会暨第七届特奥会等重大国内外赛事中取得佳绩。落实《冬季体育项目中长期发展规划实施意见》和“冬残奥会夺金计划”，推动残疾人冰雪运动发展，提高残疾人冬季残奥运动项目的参与率和竞技水平。积极备战 2022 年冬残奥会。

专栏 9 残疾人文化体育重点项目

1. 实施残疾人冬残奥会夺金工程

实施《2022 年北京冬残奥会夺金计划》，积极选拔推荐运动员，力争我市选手 2022 年冬残奥会取得金牌突破。

2. 开展群众性残疾人文化体育活动

备战全省残运会、特奥会和残疾人艺术汇演、残疾人文化节等大型文体活动，推出一批具有廊坊特色的残疾人文化艺术精品和健身体育项目；每个县（市、区）至少建设 1 个残疾人文化艺术工作示范点、1 个残疾人体育健身示范点。

3. 残疾人文化体育人才培养基地建设

扶持特殊艺术人才培养基地和残疾人体育人才培养基地建设。

4. 残疾人体育进社区进家庭

实施“残疾人体育进社区”项目，推进“康复体育进家庭”服务，培养残疾人体育社会指导员 250 名，为 1500 户重度残疾人家庭提供康复体育器材、方法和指导服务。

5. 文化进家庭“五个一”

帮助农村贫困、重度残疾人家庭每年读一本书、看一次电影、游一次园、参观一次展览、参加一次社区文化活动。

6. 励志文化产品创作

深刻挖掘残疾人自强不息和扶残助残先进典型，编辑、出版残疾人励志系列丛书；扶持残疾人优秀文化产品创作生产，扶持残疾人励志题材影视作品创作。

（九）全面推进城乡无障碍环境建设

1. 全面推进无障碍设施建设。按照无障碍设施工程建设相关标准和规范要求，对新建、改建设施的规划、设计、施工、验收严格监管，加快推进机关、学校、社区、社会福利、公共交通等公共场所和设施的无障碍改造，逐步推进农村地区无障碍环境建设。公共交通工具逐步配备无障碍设备，公共停车区按规定设立残疾人停车位，改进方便残疾人交通出行的服务举措。加强无障碍设施日常维护管理和监督使用，对损害、占用无障碍设施或擅自改变设施用途的，依法及时处理，确保设施功能作用有效发挥。推广残疾人家居无障碍通用设计，在城镇保障房建设、农村危房改造中统筹考虑残疾人家居无障碍环境设计与建设。

2. 全面优化无障碍信息交流。加强政府和公共服务网站无障碍建设改造，市级以上政府新闻发布会、电视直播重大会议增加手语服务。公共服务机构、公共场所和公共交通工具为残疾人提供语音和文字提示、手语、盲文等信息交流无障碍服务。市电视台开设手语栏目，影视剧和电

视节目普遍加配字幕。加快推进食品药品信息识别无障碍。特殊教育、托养等残疾人集中机构和相关行业系统制定自然灾害和紧急状态下残疾人无障碍应急管理办法,加强残疾人无障碍应急救助服务。

| |
|---|
| 专栏 10 无障碍环境建设重点项目 |
| 1.开展无障碍环境创建活动 开展无障碍环境县（市、区）创建活动，表彰示范和达标县（市、区），推进道路、居住区、公共建筑、公共交通工具无障碍建设和改造。 |
| 2.信息无障碍促进项目 加强政府和公共服务网站无障碍建设改造，推进电信业务经营者、电子商务企业为残疾人提供信息无障碍服务；窗口服务行业开展学习手语活动，推动在市区建设聋人信息中转服务平台。 |

（十）推进残疾人事业法治建设

1. 依法维护残疾人权益。落实保障残疾人权益的法律法规规章，推动建立完善残疾人社会保障、教育就业、医疗康复、社会救助等政策体系，保障残疾人事业依法推进、健康可持续发展。

2. 加大残疾人权益保障执法力度。政府部门要带头落实残疾人权益保障法律、法规，依法开展残疾人工作、依法维护残疾人权益。企事业单位、社会组织和公众要认真履行扶残助残的法定义务。配合各级人大、政协开展执法检查、视察和调研，促进残疾人权益保障法律、法规的有效实施。将残疾人保障法等法律、法规宣传教育纳入“七五”普法工作内容,开展残疾人学法用法专项行动。严厉打击侵犯残疾人权益的违法犯罪行为。

3. 建立完善残疾人权益保障机制。拓宽残疾人和残疾人组织民主参与渠道,有效发挥残疾人、残疾人亲友和残疾人工作者人大代表、政协委员在政治生活中的重要作用。推动建立残疾人权益保障协商工作机制，构建法律救助工作站、

信访代理、网上信访和服务热线“四位一体”的残疾人维权网络。各县（市、区）全部设立残疾人法律救助服务站，帮助残疾人及时获得法律援助、法律服务和司法救助。办好 12385 残疾人服务热线和网络信访平台。建立残疾人权益保障应急处置机制。

| |
|--|
| 专栏 11 权益保障重点项目 |
| 1.建立网上服务热线 开通 12385 残疾人服务热线，为残疾人提供政策咨询、意见建议、生活帮助等全方位服务。 |
| 2.开展执法专项行动 配合人大、政协每年开展一次对残疾人保障法等涉及残疾人群众权益法律法规执行情况执法检查、视察和调研，进一步拓宽维护残疾人合法权益的渠道。 |
| 3. 残疾人维权服务保障平台建设 积极推进县级以上残联全部建立残疾人法律救助工作站，建立残疾人事业法律顾问和公职律师服务等制度，对残疾人提供的法律援助申请及时给予法律援助和司法救助。 |

（十一）营造残疾人事业发展社会环境

1. 大力发展残疾人慈善事业。鼓励社会公众、企业和社会组织帮扶贫困残疾人、捐助残疾人事业，兴办医疗、康复、特殊教育、托养照料、社会工作服务等机构和设施。红十字会、慈善协会等慈善团体要积极引导群众参与扶残助残公益慈善事业。做大做强做优“助行”“助听”“助教”“助视”“助健”和“扶贫”等助残项目，建立调动社会力量帮扶残疾人的有效机制和平台。

2. 广泛开展志愿助残服务。完善助残志愿者招募注册、约束协议签订、志愿者信息档案管理、服务对接、服务记录、组织管理、评价激励、权益维护等机制。充分利用各级各类培训指导机构，对助残志愿者进行护理、心理等专业知识和技巧培训指导，培养一批

助残志愿者骨干。发挥社区和农村残疾人专职委员作用，健全社区、农村助残志愿服务联系站点，对助残志愿服务活动实行有效衔接和管理。推行购买服务与志愿服务相结合服务模式，推进政府购买社会工作服务和志愿服务记录制度建设，造就一批为残疾人提供稳定服务的助残志愿者队伍。各级政府职能部门要定期组织干部职工到城乡社区开展群众性助残活动，各类学校定期组织青少年学生参与助残公益劳动和志愿服务。

3. 加强残疾人事业宣传。充分利用报刊、广播、电视和互联网等媒体，大力弘扬人道主义思想和残疾人“平等、参与、共享、融合”的现代文明理念，大力宣传残疾人自强模范和扶残助残先进事迹，宣传残疾人事业取得的巨大成就，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的社会环境。

| |
|---|
| 专栏 12 营造扶残助残社会环境重点项目 |
| 1.开展重点助残项目 开展“助行”“助听”“助教”“助视”“助健”和“扶贫”等助残项目，帮助残疾人解决实际问题。 |
| 2. 为残疾人办实事“阳光行动” 各级政府残疾人工作委员会成员单位落实每年至少为残疾人办 1 件实事制度，不断改善残疾人生存与发展条件。 |
| 3.助残社会组织培育项目 采取公益创投、政府购买服务等方式，在资金、场地、设备、管理、岗位购买、人员培训等方面扶持培育示范性助残社会组织和专业服务组织。 |
| 4.志愿助残服务示范项目 实施 10 个志愿助残示范项目，支持助残志愿服务组织与残疾人、残疾人家庭和残疾人服务机构开展长期结对服务，推动志愿服务项目化运作和制度化管理，提高专业化服务水平。 |

三、保障措施

（一）发挥政府主导作用。各级政府要将加快残疾人小康进程纳入全面建成小康社会大局、纳入重要议事日程，列为政府目标管理和绩效考核内容，主要领导负总责，分管领导具体负责，政府常务会议每年至少研究一次推进残疾人小康进程工作。坚持政府主导、社会参与、残疾人组织充分发挥作用的工作机制，明确各有关部门、单位做好残疾人工作职责边界和责任清单，充分发挥政府残疾人工作委员会统筹协调作用，形成各负其责、齐抓共管、密切配合的工作格局。各级财政继续加大对残疾人民生保障和残疾人事业的投入力度。

（二）加强残疾人事业理论研究。积极开展残疾人事业政策理论与实践研究和学术交流，系统总结中国特色残疾人事业发展经验，不断推进残疾人事业理论创新和成果转化，为残疾人事业发展提供理论政策支持，推进残疾人事业在重点领域取得突破。

（三）推进残疾人事业信息化。建立健全残疾人统计调查制度，加强残疾人人口基础数据、残疾人服务状况和需求信息数据、残疾人事业统计数据、残疾人小康进程监测数据的综合管理和动态更新，将残疾人基本信息纳入市级人口综合信息管理平台，建立与相关政府部门数据资源的交换共享机制。推动“互联网+残疾人服务”模式创新应用。

（四）加快专业人才培养。完善残疾人服务相关职业和职种，完善残疾人服务专业技术人员 and 技能人员职业能力评价办法，加快培养残疾人服务专业队伍。加强残疾人口、康复医学、特殊教育、盲文、手语等基础学科建设，培养残疾人服务专业人才，提高全市残疾人服务专业化水平。

（五）增强基层综合服务能力。加强基层残联组织能力建设，提升县域残疾人服务能力，建

立健全县级残疾人康复、托养、职业培训、辅助器具适配、文化等基本公共服务平台，辐射带动乡镇（街道）、村（社区）残疾人工作开展。以社区为基础的城乡基层社会管理和公共服务平台要加强残疾人权益保障和基本公共服务。加强残疾人社会工作，支持各类社会组织到城乡社区开展助残服务。

（六）推进京津冀残疾人事业协同发展。将廊坊市残疾人事业发展纳入京津冀社会保障和公共服务协同发展大局。落实协同发展工作机制，加强同京津残疾人事业信息交流、资源共享，研究制定同京津残疾人就业优惠政策相互衔接办法，定期举办残疾人才艺展示、文化体育交流等活动。鼓励各县（市、区）率先开展对接，结合区域定位、优势，探索残疾人事业协同发展措施。

（七）加强残疾人组织建设。残疾人组织是推动残疾人小康进程不可或缺的重要力量。按照《中国残疾人联合会章程》要求，各级残联组织要加强自身建设，乡镇（街道）在机构编制限额内按要求配备工作人员并明确工作职责，依法依规切实履行“代表、服务、管理”职能。建立残疾人基本服务状况和需求信息动态更新机制，严格残疾人证发放管理，反映残疾人呼声愿望，协助政府做好有关政策、规划、标准的制定和行业管理工作。实施残疾人组织建设“强基育人”工程，进一步扩大残疾人组织覆盖面，提升县域残疾人组织治理能力，改善工作条件，有效解决好待遇问题。支持残疾人专门协会和社区（村）残疾人协会开展服务残疾人和维护残疾人合法权益工作，加强经费、场地、人员等工作保障。加大残联干部的培养、交流和使用力度，着力提升残联干部思想政治素质和代表、服务、管理能力。广大残疾人工作者要恪守“人道、廉洁、服务、奉献”职业道德，增强服务意识，强化职业素质，做残疾人的贴心人，全心全意为残疾人服务。鼓励广大残疾人自尊、自信、自强、自立，不断增

强自我发展能力，积极参与和融入社会，在全面建成小康社会进程中建功立业，与全市人民一道创造更加幸福美好的生活。

| |
|---|
| 专栏 13 保障措施和服务能力重点项目 |
| 1.“互联网+残疾人服务”平台建设 完善残疾人口基础信息和残疾人基本服务需求信息数据管理系统，依托残疾人服务网，建立残疾人基本公共服务“网上受理- |
| 2.县域残疾人服务能力提升项目 完善县域残疾人工作机制，落实残疾人优惠扶持政策，健全残疾人基本公共服务平台，全面开展残疾人需求调查、服务提供、转介和监督评估等工作，为基层提供人员培训、技术指导等支持。 |
| 3.残疾人事业理论研究项目 系统总结残疾人事业发展经验，不断推进残疾人事业理论创新和成果转化。 |
| 4.残疾人服务专业人才培养项目 加快建立残疾人康复、特殊教育、就业服务、供养服务、托养服务、文化体育、维权和社会工作等方面的专业人才培养队伍，培养一批残疾人服务领域专业性人才队伍。 |

四、规划的实施、监测和绩效评估

实施本规划是各级政府和全社会义不容辞的责任。各地要依据本规划制定本地区残疾人事业发展“十三五”规划，各部门要制定配套实施方案。要将本规划的主要任务指标纳入当地国民经济和社会发展规划，统筹安排、同步实施，确保规划确定的各项任务落到实处。

各级政府残疾人工作委员会及相关部门要对规划执行情况进行督查、监测和跟踪问效，开展第三方评估，及时发现和解决执行中的问题，各级政府残疾人工作委员会在“十三五”中期和期末对本规划实施情况进行考核、绩效评估，并将结果向社会公开。

廊坊市人民政府办公室

关于进一步促进全市房地产市场平稳健康发展的 实 施 意 见

(2017) 61 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市政府有关部门：

《河北省人民政府办公厅关于进一步促进
全省房地产市场平稳健康发展的实施意见》（冀
政办字〔2017〕45 号）已正式印发各地，各地
各有关部门要认真抓好贯彻落实。为进一步贯彻
落实好冀政办字〔2017〕45 号文件精神，加强
我市房地产市场调控，坚持“房子是用来住的，
不是用来炒的”定位，经市政府同意，现提出如
下实施意见：

一、严格落实地方政府主体责任

各县（市）人民政府要切实承担起促进房地
产市场平稳健康发展的主体责任，政府主要负责
同志是第一责任人。要进一步完善工作机制，建
立房地产调控联席会议制度。要努力把房价稳定
在 2016 年 10 月的水平上，确保环比不增长。要
建立健全稳定房地产市场的考核问责制度，市政
府有关部门要加强对各县（市）政府稳定房价工
作的监督检查，对执行政策措施不到位、房价上
涨过快、规范房地产企业经营行为工作不力、不
能有效遏制炒房行为的，坚决实施问责。

二、从严调整住房限购措施

实行住房限购的区域为廊坊市主城区（含广
阳区、安次区、廊坊开发区）、三河市、大厂回
族自治县、香河县、固安县、永清县、霸州市和

文安县。

非当地户籍居民家庭能够提供当地 3 年及
以上社会保险缴纳证明或纳税证明的，限购 1
套住房，包括新建商品住房和二手住房。已经拥
有 1 套及以上住房，或者无法提供当地 3 年及以
上社会保险缴纳证明或纳税证明的非当地户籍
居民家庭，暂停在当地购买住房。补缴的社会保
险或纳税证明不得作为购房有效凭证。

当地户籍居民家庭已拥有 2 套及以上住房
的，暂停在当地购买住房，包括新建商品住房和
二手住房。

三、严格落实差别化住房信贷政策

对首次购买住房的居民家庭，申请商业性个
人住房贷款，首付款比例不低于 30%；对拥有 1
套住房的居民家庭，为改善居住条件申请商业性
个人住房贷款，首付款比例不低于 50%，包括
新建商品住房和二手住房。

人行、银监部门要指导各商业银行分类调整
个人住房贷款最低首付比例，各商业银行要严格
执行并进一步加强住房信贷风险控制。

四、实行差别化住房公积金贷款政策

提高住房公积金贷款首付比例，缴存职工使
用住房公积金贷款购买家庭首套普通住房的，最
低首付款比例调整至 30%；使用住房公积金贷
款购买家庭第二套住房的，最低首付款比例调整

至 60%。

暂停办理住房公积金异地贷款业务。停止办理“住房公积金贷款置换商业银行个人住房贷款”业务。

五、严格规范商品房销售

严格商品房价格监管，对新建商品住房预（销）售价格实行指导，对不接受政府价格指导的项目，暂不核发商品房预售许可证或不予办理合同网签备案。未取得商品房预售许可证的项目不得进行预售、不得收取或变相收取任何价金，不得参加任何展销活动。取得预售许可证或现房备案证的房地产开发项目，要在 10 日内一次性公开全部房源并进行销售。严格执行商品房销售明码标价、一房一价规定，不得超出备案价格对外销售。

六、统筹把握用地供应

各县（市）要合理安排土地供应规模、结构和时序，稳定土地市场预期。市国土局要尽快编制并公布住宅用地供应三年滚动计划和中期规划。环首都的三河、香河、大厂、固安等重点地区要大力推进土地集约节约利用，严控增量建设用地规模。建立购地资金审查制度，确保房地产开发企业使用合规自有资金购地。经国土资源部门和有关金融部门审查资金来源不符合要求的，取消土地竞买资格，并在一定时间内禁止参加土地招拍挂。要结合本地实际和出让土地的具体情况，灵活确定竞价方式，包括“限房价、竞地价”“限地价、竞房价”、超过溢价率一定比例后现房销售或竞自持面积等，坚决防止出现区域性总价、土地或楼面单价新高等情况，严防高价地扰乱市场预期。

七、持续开展市场整顿规范行动

加强房地产开发全过程联动监管，持续整顿规范房地产开发销售中介行为。要深入开展规范房地产开发企业经营行为专项行动，严厉打击房

地产开发企业囤地炒地、恶意炒作、捂盘惜售、哄抬房价、变相涨价、价外加价、捆绑搭售，以及违反明码标价制度、不按规定执行价格申报及备案制度等违法违规行为。开展整顿房地产中介专项行动，打击中介机构发布虚假房源及不实价格信息、垄断房源操纵市场价格、提供虚假证明、为不符合交易条件的房屋提供中介服务、虚假宣传误导市场预期，以及从事首付贷、过桥贷及设立资金池等场外配资金融业务违法违规行为。对发现的问题要依法处理，及时将相关信息记入诚信档案，予以公开曝光。对涉嫌违法的企业和个人，移交公安等部门依法处理。

八、做好市场监测分析和舆论引导

继续落实好房地产交易信息日报制度，建立健全工作机构，充实工作人员，确保数据及时完整准确。加强市场运行监测、分析和研判，建立预警机制，做到提前预警。全面、准确、及时发布房地产市场信息，切实做好市场舆情监测，正确解读政策，严厉打击以各种形式制造、传播虚假信息误导消费的行为，并依法追究当事人责任。各类新闻媒体、网络平台要加强正面宣传和舆论引导，客观公正报道房地产市场情况，稳定市场预期。

有关县（市）要立即调整房地产限购政策，并将贯彻落实意见报市政府。

本实施意见自印发之日起施行。《廊坊市人民政府办公室转发市房管局等部门关于进一步加强房地产市场调控的意见的通知》（廊政办〔2017〕27 号）同时废止。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 2 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室

关于提高计划生育家庭特别扶助标准的

通 知

〔2017〕63 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

自实行计划生育政策以来，全市广大干部群众积极响应党和国家的号召，为全市经济社会持续健康发展做出了巨大贡献。为进一步完善计划生育利益导向政策体系，逐步解决计划生育特殊家庭的实际困难，自 2014 年起，我市将符合条件的失独和伤残计划生育家庭父母全部纳入了特别扶助范畴，分别落实一次性救助，并按月发放特别扶助金。近年来，随着社会经济的快速发展，既往的特扶标准已难以解决计划生育特殊家庭的实际困难。根据当前帮扶政策落实效果及失独家庭需求，经研究决定，调整我市计划生育特殊困难家庭扶助标准。现将有关事宜通知如下：

一、提高计划生育特殊家庭的扶助金标准

（一）**提高独生子女死亡家庭父母特别扶助金标准。**从原来的每人每月 400 元提高到每人每月 900 元。

（二）**提高独生子女伤残家庭父母特别扶助金标准。**从原来的每人每月 300 元提高到每人每月 750 元。

二、明确计划生育特殊家庭的扶助金来源

按照省对此项资金负担机制，提高标准所需资金，由县级财政负担。安次区、广阳区、廊坊开发区所需资金，由廊坊市级财政负担 50%，剩下 50%由三个区级财政负担；其他县（市）

所需资金，由县级全额负担。

三、工作要求

（一）**加强组织领导。**各县（市、区）人民政府和廊坊开发区管委会要将计划生育特殊困难家庭扶助纳入保障和改善民生的重要议事日程，成立帮扶关怀工作领导小组，制定具体工作方案，将有关内容纳入年度目标责任制考核。

（二）**加大财力保障。**建立计划生育特殊家庭扶助标准自然增长机制，随着社会经济的发展，适时提高其扶助标准水平。市县两级财政要将计划生育特殊困难家庭扶助工作所需资金纳入财政预算，专款专用，专户管理，与计划生育救助公益金互补抵顶。上述扶助政策从 7 月 1 日起开始执行，所需资金由各级财政列入预算或通过预算调整解决。

（三）**强化宣传引导。**要做好政策宣传和计划生育特殊困难家庭思想工作，努力营造全社会关心、帮助计划生育特殊困难家庭的良好氛围。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 6 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于印发廊坊市消费品标准和质量提升规划 (2016—2020 年)的通知

(2017) 64 号

各县(市、区)人民政府,廊坊开发区管委会,市政府有关部门:

《廊坊市消费品标准和质量提升规划(2016—2020 年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 8 日

(此文向社会公开)

廊坊市消费品标准和质量提升规划 (2016—2020 年)

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发消费品标准和质量提升规划(2016—2020 年)的通知》(国办发〔2016〕68 号)和《河北省消费品标准和质量提升规划(2016—2020 年)》精神,深化消费品供给侧结构性改革,提升消费品标准和质量水平,夯实消费品工业发展基础,增强我市经济社会发展新动力,结合实际,制定本规划。

一、总体要求

全面贯彻党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府的决策部署,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,紧紧围绕推进供给侧结构性改革,以市场需求为导向,

实施技术创新、标准创新、质量创新,优化消费品供给结构,提高消费品生产和供给能力;以先进标准引领消费,加快新旧动能转换;以高质量产品提升消费信心,增品种、提品质、创品牌,繁荣消费品市场,实现消费与生产良性互动、产业升级和消费升级协同推进、创新驱动与经济转型有效对接,构建高标准、高质量、充满活力的消费品生产体系,提高人民群众的生活质量。

到 2020 年实现下列目标:

消费品标准体系基本完善,标准总体水平大幅提升。参与制定消费品通用质量、技术类省级

地方标准 6 项以上,在通用指标上与国际、国内接轨,重点领域的主要消费品与国际标准一致程度达到 95% 以上;大力提升消费品企业标准和团体标准水平,70% 的产品标准达到国内行业平均水平以上,部分产品标准达到国际、国内先进水平。

消费品质量水平明显提升,质量安全问题得到有效治理,重点领域消费品质量达到或接近国际先进水平,消费环境明显改善、消费信心明显提振、消费需求潜力明显释放,消费品质量省、市级监督抽查合格率稳定在 93% 以上。

企业质量主体意识显著提高,质量创新能力明显增强,质量管理体系不断完善,企业员工技能、工艺技术装备水平、检验检测能力大幅提高,消费品质量保证能力、物流配送效率、售后服务能力不断提升,消费品质量竞争力指数稳定在 82.8 以上。

知名品牌培育成效明显,以消费品质量提升为基础,融入质量文化、品牌文化和廊坊特色文化等优秀元素,打造具有较强市场竞争力的消费品品牌,消费类省名牌产品数量达到 100 项以上,省优质产品达到 40 项以上,中小企业名牌产品稳定保持在 30 项以上,在消费品产业园区创建一批知名品牌示范区。

二、主要任务

(一) 加强消费品标准体系建设。以政府主导制定标准和市场主体自主制定标准相结合,加快建立适合我市消费品产业发展,突出廊坊特色的新型标准体系。建立协调统一,运行高效的消费品标准制修订工作机制,完善标准管理制度。

构建消费品标准体系框架。以国家标准、行业标准、地方标准为统一要求,企业标准、团体标准满足市场需求,建立层次分明、结构合理的标准体系框架。落实有关奖励政策,鼓励企事业单位、产业技术联盟和社会组织主持或参与国际

标准、国家标准、行业标准制修订,使我市创新技术、廊坊特色引领产业发展和消费升级。积极参与消费品现行强制性国家标准、行业标准整合精简,在构建消费品安全强制性国家标准体系中发挥作用。

积极参与消费品地方标准制修订工作。加快质量安全、品种规格、兼容性、售后服务、回收再利用、检验方法及我市优势特色产品省地方标准的制修订,健全通用标准体系,丰富公共标准资源供给,推动消费品新兴产业发展。优化地方标准制修订程序,增强公开性和透明度,提高消费者参与度。

培育发展消费类团体标准。适应消费品市场需求层次结构复杂、个性化需求突出等特点,鼓励具备相应能力的学会、协会、商会、联合会等社会组织 and 产业技术联盟协调相关市场主体自主制定团体标准,快速响应技术创新和市场需求变化,增加标准有效供给。整合资源,发挥企业群体力量,制定高质量、高水平的团体标准,打造廊坊标准品牌。积极支持技术水平高、消费者认可度高、产业带动力强的团体标准转化为国际标准、国家标准、行业标准。

改革企业标准管理制度。取消现行标准备案制度,全面实行企业产品和服务标准自我声明公开,放开搞活企业标准,快速响应新技术发展成果,及时跟踪市场需求。倡导企业产品质量承诺,提高消费品标准信息的透明度。建立企业产品标准监督制度,督促企业贯彻执行国家强制性标准,鼓励企业制定严于国家标准、行业标准和地方标准的企业产品标准。建立企业标准评价制度,发布消费类企业标准排行榜,以先进标准引领产业发展。

(二) 提高消费品标准水平。加强先进标准的研制,在安全、环保、资源节约、兼容性等方面实现高水平、高层次的标准统一,不断增加面向市场、高质量、有特色的标准供给,

满足消费品生产和供给新模式、新业态的发展要求。

强化科技创新支撑。以标准为载体，加快科技成果的推广应用。加强消费品领域技术、专利、标准的协同研究，鼓励将拥有自主知识产权的关键技术纳入标准，促进产学研用一体化发展。加强新材料、新工艺、新方法、新装备应用及创新型设计的标准化，优化生产流程。着力加强互联网、自动化技术在消费品生产、供给和提高产品功能特性等方面应用标准的研究，制定智能消费品标准，发展消费品高技术产业。鼓励有条件的企业、科研单位、检验检测机构开展技术标准创新基地和标准实验室建设。

加快先进标准转化。积极参与实施消费品国内外标准对接工程，鼓励我市企业、科研和检验检测机构承担消费品标准比对、关键技术指标和试验方法验证工作。加快国际标准、国外先进标准和国内先进地区地方标准的研究和转化，最大限度地消除技术指标上的差异，提高我市标准与先进标准的一致性程度，倒逼企业技术升级和产品质量提高，实现内外销产品“同线同标同质”。努力争取将具有我市特色的地方标准、团体标准、企业标准上升为国际标准、国家标准、行业标准，被国际、国内市场认可，形成独特竞争优势。积极推进与我市主要贸易国标准互认工作，提升我市标准的国际化水平。

优化标准供给结构。根据消费品产业体系发展要求，完善术语符号、分类与命名、品种规格、兼容性、系统集成等方面的通用标准；加强试验方法等基础性技术标准的研制，提升消费品工艺技术标准、半成品标准和最终产品标准水平，支持新产品研发，加快传统产品更新换代。制定引领个性设计、规模定制、组合组装等消费品生产的通用标准，鼓励企业发展个性定制标准，推行组合化、模块化等先进的标准化生产模式，满足多样化、多层次、个性

化消费需求。加快制定消费品物流、售后服务标准，促进消费品贸易发展。

完善消费品标准化服务体系。充分发挥标准化专业机构、科研机构、检验检测机构、高等学校的技术和人才优势，在消费品标准研制、先进标准引进、标准实施推广、人才培养等方面提供专业服务。鼓励消费品生产企业建立标准化科研创新机构，开展消费品先进技术标准创新研究，承担国家标准化示范试点项目。依托企事业单位、社会组织，在重点消费品生产领域建立专业标准化技术委员会，协调处理重大标准化事项。利用河北省标准化信息平台作用，加强消费品标准信息服务；大力发展标准服务业，鼓励第三方机构开展标准评价、标准比对活动。积极开展绿色消费品认证、标识工作，加大对绿色消费品认证的宣传力度，增强社会公众对绿色消费品认证的认知，树立绿色低碳的消费理念。

（三）发挥企业质量主体作用。严格落实企业质量主体责任，督促企业严格执行质量法律、法规，建立健全企业质量首负责任、产品“三包”、缺陷产品强制召回、首席质量官等制度，健全产品质量追溯体系。引导和鼓励企业把握市场需求，形成覆盖企业生产经营全过程的质量管理体系，提高质量创新能力，开展个性化定制、柔性化生产，提高产品档次和质量水平。

加强质量文化建设。强化企业质量意识，建设具有廊坊特色的质量文化。倡导工匠精神，树立先进标杆，建立和完善技能人才荣誉制度，营造尊重技术、推崇质量的良好社会氛围。引导企业把工匠精神和企业家精神纳入质量文化建设，使工匠精神成为企业决策者、经营者和全体员工共同的价值取向和行为准则。加强质量和标准化职业素质教育，多方培养职业技术工人。广泛开展职业技能竞赛、岗位练兵等活动，争创质量管

理先进班组，争做质量标兵，激励广大员工开展质量创新，加快培育紧缺型、创新型高素质质量人才队伍。

推广精益制造。以食品、纺织服装和轻工等消费者普遍关心的产品为重点，开展消费品工业“三品”专项行动和质量提升工程，推进消费品生产“品质革命”。积极推广和运用卓越绩效、六西格玛、精益制造、质量诊断、质量持续改进等先进生产管理模式和方法，广泛开展质量比对、攻关、改进等活动。支持企业提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。以消费市场向中高端发展引导带动装备制造业主主动提高设备产品的性能、功能和工艺水平，促进“廊坊制造”产业链升级。

强化标准实施与监督。加强标准实施监督检查，督导消费品生产企业严格遵守法律、法规和国家强制性标准要求，严格按标准组织生产、销售产品、提供售后服务，对自我声明公开的企业产品和服务标准负责；完善标准实施工作机制，推行标准化设计，建立通用化、组合化、模块化等先进的标准化生产模式，提高生产效率、保证产品质量；建立标准实施自我监督自律和标准持续改进机制，形成标准水平不断提升、标准实施效果不断提高的良性循环。强化社会监督，发挥新闻媒体、消费者对标准实施的监督作用。

创建质量提升示范项目。围绕消费品主导产业和产业园区，充分调动企业和行业协会、商会、产业技术联盟等社会组织的积极性，坚持标本兼治、扶优治劣、典型示范、务求实效的原则，通过上下联动、内外联合、社会共治，创建和培育消费品质量提升示范项目（区）和示范企业，促进区域产业提质增效和转型升级。

（四）夯实消费品工业质量基础。坚持深化改革，强化政策引导，加强标准、计量、检验检测、认证认可基础能力建设，提升质量技术创新能力，为提升消费品质量提供有力支撑。

加强质量技术基础建设。加快建立完善消费品工业社会公共计量标准和量值传递体系，推进计量检测机构改革，提升计量测试技术公共服务能力，为消费品生产企业提供精准、便捷服务。强化计量法治建设，引导企业提高计量保障能力，提高消费品生产各环节质量指标控制水平。大力发展消费品检验检测服务业，加快现有检验检测机构整合和市场化改革，在消费品集中产区和重点领域发展壮大一批专业检验检测机构，为消费品生产企业提供包括原材料、工艺、产品质量指标检测在内的全方位、专业化服务。推进消费品领域认证认可体系改革和创新，加强消费品安全、绿色认证。积极参与国家质量技术基础国际合作与互认，增强“廊坊制造”质量信誉。

提升质量技术创新能力。支持有关科研、检验检测机构加强与企业合作，从提升质量要素出发，实施关键技术攻关，推广先进的设计理念、设计方案，加快应用新技术、新材料、新工艺。培育消费品集成化设计生产的创新型龙头企业，推行通用化、组合化、模块化生产方式，快速发展新品种，满足多层次市场需求。加强质量技术基础理论、基础方法、市场需求实现可行性等方面的研究，制定标准指南，为企业实施质量技术创新提供基础支撑。

加强质量公共服务。实施消费品质量技术基础“一站式”服务工程，积极争取立项建设国家“一站式”服务示范项目。完善包括标准化、质量、计量、认证认可、检验检测等业务在内的质量技术基础信息服务平台，加快发展标准化技术、品牌策划、质量诊断、质量控制与管理等新兴质量服务业，创新“互联网+质量服务”模式，推进质量技术资源整合、共享和高效利用，为消费品生产企业提供全生命周期的质量技术支持。

（五）加强消费品品牌建设。落实全省“双千”工程为载体，打造消费品自主品牌，提高我市消费品知名度和美誉度，提升“廊坊制造”品

牌价值。

加强品牌培育。健全品牌培育机制和管理体系，培育一批消费品省名牌和省优质产品。鼓励符合条件的企业创建国家工业品牌培育示范企业，加大中国驰名商标推荐力度，认定一批省著名商标，推动知名品牌创建。深入挖掘老字号资源，加强老字号保护和宣传，争列“中华老字号”，支持老字号开拓国内外市场，培育老字号发展新动能。引导有条件的产业园区和特色产业集群争创国家和省级“知名品牌创建示范区”，打造特色明显、竞争力强、市场信誉好的区域品牌。实施质量激励政策，开展市政府质量奖评选，积极争创“省政府质量奖”，培育一批质量标杆企业。

提升品牌形象。大力宣传我市消费品品牌，提高自主品牌的知名度和影响力。充分借力京津质量研究机构，加强品牌研究、宣传和推介，增强品牌建设软实力。支持企业借助“一带一路”和京津冀协同发展战略的实施，利用 2022 年冬奥会、中国国际农产品交易会、中国廊坊国际经济贸易洽谈会等平台，积极拓展国内外市场。指导企业加强品牌文化建设，支持企业参加中国商标节、河北品牌节、质量月、消费者权益日等活动，鼓励企业利用互联网搭建品牌宣传平台，将我省消费品品牌推向全国、推向世界。

强化品牌保护。引导企业运用专利申请、商标注册、地理标志保护、生态原产地保护等手段，依法保护品牌。建立健全品牌保护机制，坚持品牌建设 with 知识产权保护相结合，营造尊重、保护知识产权的良好社会氛围。推动建立企业自我保护、行政保护和司法保护三位一体的品牌保护体系，发挥行业协会自律作用，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为。

实施消费品精品培育工程。针对市场需求旺盛、技术创新活跃的主要消费品领域，组织实施企业标准领跑者制度，推动标准领跑者企业产品和服务质量接近或达到国际先进水平。以终端产

品质量提升倒逼原材料、零部件等中间产品质量的提升，促进全产业链质量水平的整体提升。以华日家具、汇福粮油等骨干消费品生产企业和产业园区为重点，培育一批用户满意的名优产品和区域品牌。

（六）优化市场环境。深化质量监管审批制度改革，充分发挥政府在优化发展环境、提供优质服务、维护社会公平正义方面的职能作用和市场机制在质量发展方面的调节作用，创造公平竞争的市场环境。

改进质量监管制度。放宽消费品市场准入限制，建立消费品生产经营负面清单管理制度。进一步提升政府对消费品质量监督抽查的有效性，推行“随机抽查企业、随机抽检产品、随机选择检验机构”制度。建立上下级、部门间监督抽查协调机制，对同一企业的同一规格型号产品，避免同一时间段重复抽查。除我市特色产品或无国家标准的产品外，消费品产品质量监督抽查一律依据国家标准进行抽样、检验，推进监督抽查结果信息共享，助力实现“一个标准、一次检验、结果互认、全国通行”。严格依法规范监督抽查不合格产品后处理程序，强化监督抽查的质量提升作用。规范检验检测机构行为，提高检测结果的可靠性，建立检验认证机构连带责任制度。严格规范涉企质量监管收费，最大限度地减轻企业负担。

加强质量信息公共服务。实施消费品质量信息公共服务工程，增加消费品质量信息供给。依托政府公共服务网络建立互联互通的消费品质量信息公共服务平台，为消费者和企业提供质量法律、法规、政策、标准、计量、认证认可、检验检测、质量诚信、质量评价、缺陷产品召回、消费警示等质量信息服务，逐步实现与企业信息公示平台、信用信息共享交换平台的对接。鼓励第三方社会组织提供专业化、个性化和多样化的质量信息服务。

强化消费维权保护。健全质量投诉处理机构,充分发挥12365、12315等投诉热线的作用,畅通质量投诉和消费维权渠道,建立消费争议快速处理绿色通道。加强缺陷消费品召回工作,不断扩大消费品召回范围,保护消费者合法权益。积极推进质量仲裁检验和质量鉴定,有效调节和处理质量纠纷。明确消费者诉讼简易程序,完善公益诉讼制度,降低诉讼成本,提高诉讼效率。

强化网购消费品监管。以网上热销、投诉较多的大众消费品为重点,加大电子商务产品监督检查力度,探索建立“风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理”的产品质量监管机制,对不合格产品追溯生产源头,严肃查处违法违规生产企业。积极开展线上线下抽查比对,把握线上线下质量差异,回应社会关切。建立健全部门协同监管和失信行为联合惩戒机制,严厉打击电子商务活动中侵犯消费者合法权益的违法行为。

(七) 提高消费品质量安全水平。创新质量安全监管模式,健全标准体系,强化企业质量安全责任意识,完善质量安全多元共治机制,推进治理能力现代化。

加强质量安全风险管理。完善消费品质量安全风险监控体系,组织实施消费品质量安全风险监测,建立以预防为主、风险管理为核心的消费品质量安全监管机制,早发现、早研判、早预警、早处置消费品质量安全风险。建立主要消费品质量安全追溯体系,实现全链条风险可控。探索建立消费品质量安全市场反溯监管体制,主动从市场上发现问题,追溯源头开展质量监督。加强消费品质量安全风险信息监测点建设,掌握消费品质量安全状况,及时发现系统性、区域性消费品质量安全问题,快速实施风险处置措施。

严厉打击质量违法行为。定期开展消费品重点产品、产区和市场的专项执法整治行动,严厉

打击危害公共安全、制售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、电子商务活动中侵权假冒和危及人身健康安全等质量违法行为,加大办案力度,提高办案效率。建立并落实产品质量安全监管和执法重大信息报告制度,健全质量安全执法联动机制和突发事件快速反应机制。建立打击质量违法行为长效协作机制,做好行政执法与刑事司法衔接工作,加快行政执法与刑事司法信息共享平台建设,对重大质量安全案件实行联合挂牌督办,加大对质量违法行为的刑事司法打击力度。

加快质量信用体系建设。以统一社会信用代码为基础,建立健全消费品生产企业质量信用档案,搭建信用资源互通共享的质量信用信息平台。完善质量信用评价体系,实施消费品质量信用分级分类监管和失信“黑名单”制度,强化信用在市场监管中的基础性作用。积极构建第三方评估机制,培育、发展社会信用评价机构,开展信用评级活动。在政府采购、工程招标等领域应用质量信用信息,实施联动奖惩。加强消费品质量信用社会监督,及时向社会公开质量信用信息,逐步形成激励守信、惩戒失信的监督机制。

构建消费品质量共治格局。强化对消费品生产经营者的质量安全培训,督促企业落实质量安全主体责任,完善制度措施,从源头上控制质量安全风险;深入开展消费者质量安全教育,增强公众质量安全意识;健全公众参与监督激励机制,完善有奖举报制度;建立商会、协会、中介组织和新闻媒体共同参与的社会监督机制,形成消费品质量安全多元共治格局。

(八) 提升进出口消费品质量。加强与我市主要贸易国标准、技术法规的协调,不断增强出口消费品在国外市场上的适应性;强化进口消费品质量把关,维护国内消费者利益,建立出口顺畅、进口有序的消费品质贸易新秩序。

构建进出口消费品质量安全风险预警体系。

充分运用国家进出口商品安全风险预警和快速反应监管系统（C-RAPEX 系统）及我市进出口商品不良信息反馈系统，及时搜集并录入进出口消费品不良信息，实时开展风险分析与评估，对高风险进出口消费品实施监管布控，对不良质量信息开展调查及跟踪处置。

强化技术性贸易措施应用。根据我市产业特色和出口产品目的国（地区）分布情况，完善技术性贸易措施工作机制。充分发挥技术性贸易措施工作组的作用，收集国外标准和技术法规，持续做好相关技术性贸易措施的咨询、培训和企业技术帮扶等工作。积极参与开展多边、双边评议和沟通，充分利用国际贸易争端解决机制，最大限度消除技术性贸易壁垒，增强质量安全互信，扩宽我市消费品产业发展空间。

加强进口消费品质量监管。加强与京津及相关省（区、市）口岸检验检疫机构的沟通与合作，通过目录外进口商品抽查等手段，获取进口消费品质量信息，开展风险监测，实施差别化监管，加强高风险消费品检验监管，对缺陷消费品实施召回，落实生产商、进口商主体责任。

实施进出口消费品质量提升工程。加强海关、检验检疫、工商、质监等部门执法协作，强化进出口消费品质量把关，严厉打击假冒伪劣行为，维护公平竞争的外贸秩序。进一步推动出口消费品质量安全示范区和示范企业创建工作，积极引进先进质量标准，提供技术服务，促进消费品质量提升，带动产业转型升级。到 2020 年，争取创建消费品示范区 1 个，示范企业 1 家。

提高贸易便利化水平。在风险分析的基础上，大力推行“出口直放、进口直通”等便利化通关措施，强化事中事后监管，对信用良好的企业实行无障碍通关。进一步推动廊坊电子口岸建设，实现“一次申报、一次查验，一次放行”。

利用信息化手段，实现信息共享，便捷通关。借鉴上海、广东等自由贸易试验区成功经验，优化我市特殊监管区消费品检验监管。

三、重点领域

围绕我市消费品优势特色产业、与群众生活密切相关的大众消费品及技术创新活跃的特定消费品生产领域，加快新标准研制，促进新技术应用，发展新品种、新规格，优化供给结构，强化质量管理、监督与服务，提升消费品质量提供水平，推动消费品产业健康发展。

（一）食品及食品相关产品。配合“十三五”期间我市食品工业重点项目建设，支持企业及相关科研单位积极参与食品中有毒有害物质限量及检测方法、婴幼儿食品、保健食品、食品添加剂、食品营养强化剂和食品生产经营过程卫生要求等强制性国家标准制修订工作，完善我市食品工业及食品相关产品地方标准体系。突出我市特色，积极开展粮油加工、乳制品加工、肉类加工、方便食品制造、酒和饮料制造等五大食品产业标准制修订工作，不断满足群众对食品绿色、安全、营养、健康、方便、风味的需求。开展食品相关产品标准制修订工作，提高食品容器、包装材料及智能化食品包装生产线标准水平。制定网络食品信息描述规范，满足食品消费多样化的需求。加大食品 and 食品相关产品质量监督抽查力度，强化食品相关产品风险与伤害监测，及时发布消费预警，调动行业协会、消费者等多方力量，共同参与食品安全监管，有效遏制食品安全事件。

（二）医药和医疗器械产品。配合“十三五”期间医药工业重点项目建设，支持企业及相关科研单位积极参与生物医药、化学药、中药、药用辅料及包装材料等国家标准制修订工作。鼓励企业积极引进先进生产技术，制定和实施严于国家标准的企业内控标准和先进的生产工艺标准、严格的质量控制标准，引领医药产品质量提升。严

格医药产品监管，严厉打击假冒伪劣药品，保障群众用药安全。大力开展数字化、智能化高端医疗器械及家用医疗器械标准制修订工作。在重点医药和医疗器械生产企业，推行卓越绩效管理和相关国际认证，推动我市医药产业整体水平的提升。

（三）纺织工业产品。开展“高端化、品牌化、特色化、终端化”纺织品、服装服饰标准研究工作，加强新品名品开发培育。积极开展纺纱织造和印染、服装和家纺、化纤新材料、产业用纺织品等领域标准制修订工作，健全纺织工业标准体系。加大童装、婴儿用纺织品采用国际标准和国外先进标准工作力度。引导服装服饰产品生产企业注重发挥本土优势，壮大个性定制、规模定制和高端定制产业，规范纺织产品防水、防风、保温、抗菌等功能性要求，满足群众对纺织品个性化、时尚化、功能化、品牌化、高品质、安全健康的消费需求。在纺织印染、服装、家纺、化纤新材料等重点产业基地和产业集群推行标准化建设和质量提升工程。

（四）轻工业产品。推进塑料、家居装饰装修、家具、消费类电子产品、家用电器等传统轻工业转型升级，提高中高端产品比重，提升产品技术、文化和品牌影响力，积极开展轻工产品多样化、高附加值、精细化、品牌化、绿色化等方面的标准制修订工作。严格有毒有害物质、挥发性有机物限量要求，统一检测方法，开展家居装饰装修综合标准化工作。推广实施智能手机、可穿戴设备、新型视听产品等智能终端国家标准、行业标准，强化信息安全、个人隐私保护要求，规范众创众筹产品市场、线上线下销售市场。用标准化手段改善电子坐便器、空气净化器、家用清洁机器人等新兴家电产品的性能，提升家电产品深度智能化水平，推动智能家居快速发展，不断满足群众对轻工产品美观、实用、耐用、方便、节能、安全等的消费新需求。

（五）妇幼老年及残疾人用品。针对妇幼用品、老年人用品和残疾人用品的特殊要求，积极开展相关标准的制修订，强化对特殊人群的安全保护，规范特殊人群使用产品的标识、宣传和评价。加大婴幼儿、少年儿童生活用品和中小学生学习用品标准制修订工作，严格执行儿童用品质量安全国家标准，严格规范儿童产品标识标注。加强相关标准的协调运用，促进儿童用品生产设计与国产动漫文化产品跨界融合，培育和壮大一批自主品牌企业。贯彻执行妇女用哺育用品、卫生用品等强制性国家标准。推动老年人用品标准和质量提升，开展老年人和伤病人员护理照料、残疾人生活教育和就业辅助、残疾儿童抢救性康复等领域的标准化工作。

（六）化妆品和日用化学品。积极开展化妆品、口腔护理用品、洗涤用品、蜡制品、家用卫生杀虫用品标准制修订工作，贯彻执行基础通用、产品质量和检测方法等国家标准、行业标准，提升企业标准水平，提高产品的安全性能。针对特殊人群使用的化妆品和日化产品研究制定相应的标准指标要求。对特殊用途化妆品和日化产品开展相关组分、功效成分限量检测方法标准研究，加强风险研判，提高质量安全水平。

（七）文教体育休闲用品。贯彻实施文具、乐器、体育（健身）器材、休闲用品等强制性国家标准，积极开展特色文体、休闲用品通用地方标准的制定，严格有毒有害物质限量指标和安全防护要求。引导生产企业完善标准体系，加强质量管控，全面提高零部件（元器件）、制造工艺、基础材料整体质量水平，促进文教体育休闲用品质量的提升。加强新材料、新技术研发和相关标准制定，丰富产品品种，满足居民转变生活方式、丰富文娱生活要求，促进文教体育休闲用品多样化发展。积极引进国际标准和国外先进标准，提高冰雪运动器材质量水平。

（八）传统文化产品。加快我市传统文化产品产业化进程，在确保传统文化产品民族文化特色、廊坊地域特色和传统工艺特色的前提下，推进生产流程和产品质量的标准化，实现规模化生产、品牌化销售，以标准化手段实现优秀传统文化的传承与发展。注重科技在文化产品生产制作中的运用，提高文化产品科技含量。加快制定红木家具、风筝、健身球等传统文化产业标准。加快地理标志产品的开发，积极申报国家地理标志产品保护，健全标准体系，推广使用地理标志产品专用标识，提高地理标志产品知名度。引进国内外先进标准，提高传统文化产品和具有鲜明时代特点的文化创意产品质量，以文化产品为桥梁，促进中外文化交流，提升廊坊产品影响力和美誉度。

四、保障措施

（一）加强组织领导。市标准化委员会和质量强市战略领导小组要加强组织协调，研究解决规划实施过程中遇到的困难和问题。各有关部门要按照职责分工，协调配合，细化、量化本规划提出的各项任务目标，做好与相关规划的衔接，抓好本行业、本领域消费品标准和质量提升工作。各县（市、区）政府要结合当地实际，制定相应的规划或实施方案并抓好落实。市标准化行政主管部门、质量管理部门等有关部门要加强对各县（市、区）规划实施的指导，对重点区域、重点企业开展有针对性的帮扶工作。各级各有关部门要组织动员社会力量参与规划的实施，共同推进我市消费品标准和质量的提升。要定期对本规划实施情况进行监督检查和效果评估，将本规划实施情况纳入对各县（市、区）政府质量工作考核范围。

（二）制定配套政策措施。各级政府要结合本地实际，统筹利用现有资金渠道，鼓励社会资本以市场化方式设立消费品标准和质量提升专项基金，重点支持消费品领域标准化建设、质量

提升和品牌建设，引导社会资源向质量品牌优势企业聚集。落实国家有关税收优惠政策，支持消费品企业做大做强。探索标准创新融资增信制度，落实我市企业主持国际标准、国家标准、行业标准奖励政策和质量激励政策。对消费品标准和质量提升示范区、技术标准创新基地，比照高新技术产业开发区，享受出口贸易便利等政策优惠。在政府采购、招投标中，纳入有关标准技术条件和质量安全要求，引导企业提高标准和质量水平。

（三）注重人才培养。各级各有关部门要加强标准化和质量人才队伍建设，加大人才培养和引进力度。积极推荐廊坊标准专家参与国际、国家标准化活动和重大课题研究，培养一批高端领军人才。支持高等学校、各类培训机构加强标准化、质量学科建设和学历教育；强化职业教育和技能培训，建立高等学校和企业“双元”的技术人才培养机制，培养满足市场需求的专业技术人员；支持企业、科研机构、检验检测机构、行业协会等设立相关研究机构，培养高素质标准化和质量人才；支持企事业单位、社会组织广泛开展标准化和质量学术交流，提升标准化和质量专业技术人员技术水平。在大中型企业实施首席质量官制度，完善质量专业技术人员职称评价办法，推进全员质量素质提升。

（四）加强宣传和舆论引导。建设具有中国特色的先进质量文化，大力弘扬精益求精的工匠精神。各级各有关部门要通过多种渠道，利用世界标准日、质量月、消费者权益日等节点，大力宣传标准化和质量方面的法律、法规、政策措施和标准，普及标准化、质量知识，为消费品标准和质量提升工作创造良好的社会氛围。各类媒体要加强标准化、质量公益宣传，倡导优标优质优价和绿色安全健康的消费理念，树立廊坊标准、廊坊质量的良好形象。

廊坊市人民政府办公室

关于 2017 年第二次全市政府网站检查情况的通报

(2017) 65 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

6 月 1 日，省政府网站管理中心下发了《关于 2017 年第一季度全国政府抽查涉及我省情况及 2017 年第二次全省政府网站检查情况的通报》。我市有 18 家网站被通报，问题比较突出，现将有关情况通报如下：

一、检查中涉及我市网站的情况

2017 年 2 月 13 日至 22 日，省政府办在第一次全省网站检查中对我市 68 家政府网站进行了检查，其中问题网站 18 家，合格率 74%；5 月 16 日至 26 日，省政府办对全省政府网站进行了第二次检查，涉及我市政府网站 63 家，检查出问题网站 18 家（包括市政府部门网站 7 家，县（市、区）网站 11 家），合格率仅为 71%，全省排名倒数第二。

市公积金管理中心、市环保局、三河市国土资源局、文安公安网燕赵警民通四家网站，连续两次被省通报，按照省、市关于网站问责机制的相关规定和省政府网站管理中心要求，给予通报批评。

二、主要问题和原因

（一）主要问题。从两次通报的情况来看，问题基本相同，一是内容更新不及时。国务院对栏目信息明确要求须两周更新一次。部分网站政务公开类栏目更新仍然不及时，内容发布滞后；少数网站政务咨询类栏目长期无信息，互动功能形同虚设。二是网站无法访问。检查中发现网站

存在连续访问超时，网址变更后未及时更新普查系统并向上级报备，还有网络设备、线路故障而造成的无法访问。三是存在空白栏目。网站栏目设置随意，未考虑更新维护需求，缺乏持续可靠的信息来源，长时间无信息可加而形成空白栏目。

（二）主要原因。一是思想不重视。网站主办及监管单位不重视，缺乏责任意识，相关主管领导过问不够，未能明确网站主管科室、专职人员及信息保障渠道。二是认识不到位。未能严格落实国办关于网站普查工作的通知要求和文件精神，没有把网站普查工作作为单位的日常工作来抓。三是制度不完善。缺乏网站内容保障、常态化检查与整改工作机制，未能对网站维护管理、问题整改进行制度约束和有效监督，从而造成问题网站整改不到位或流于形式。

三、下一步工作要求

按照省政府网站管理中心提出的工作要求，结合我市实际，提出以下工作要求：一是网站主办单位务必对所属网站开设专栏转载“中国政府网发布的国务院重要信息”和“我为政府网站找错”监督举报平台入口的情况进行清查，没有开设的必须尽快落实；二是各问题网站主办单位要认真反思，限期改正，以避免同类问题再次发生；三是要认真落实专人负责网站内容更新工作，建立读网制度，安排人员每日登陆网站读网，检查网站运行和页面显示是否正常，发现问题及时纠正；四是对网站栏目设置情况认真核对，梳理有

用可以保留的栏目，尽快删减非必要栏目，降低普查风险，提高网站信息保障水平。

附件：2017 年第二次全省政府网站检查中
我市问题网站名单

各级网站管理部门必须要引起高度重视，进一步明确网站建设管理的第一责任主体，切实加强网站的监督和管理；市发改委信息中心要加快推进网站普查工作服务外包，及时解决网站管理工作中出现的各种问题。各县（市、区）和市直有关部门对本通报中涉及的问题网站，要采取有力措施进行整改，整改情况于 6 月 15 日下午 17 点前报送市政府办公室秘书一科。

廊坊市人民政府办公室
2017 年 6 月 9 日

（此文向社会公开）

附件

2017年第二次全省政府网站检查中 我市问题网站名单

| 序号 | 网站标识码 | 网站名称 | 存在问题 |
|----|------------|--------------|----------------|
| 1 | 1310220012 | 中国固安 | 无法正常访问 |
| 2 | 1310000017 | 廊坊市住房公积金管理中心 | 信息更新不及时 |
| 3 | 1310000029 | 廊坊旅游网 | 信息更新不及时 |
| 4 | 1310820001 | 三河市国土资源局官网 | 信息更新不及时 |
| 5 | 1310030010 | 廊坊市广阳区人民政府网 | 信息更新不及时 |
| 6 | 1310220004 | 固安房地产信息网 | 存在空白栏目，信息更新不及时 |
| 7 | 1310240011 | 中国香河 | 信息更新不及时 |
| 8 | 1310230004 | 永清县国土资源局 | 信息更新不及时 |
| 9 | 1310000004 | 廊坊地震信息网 | 无法正常访问 |
| 10 | 1310000005 | 廊坊市城市管理综合执法局 | 无法正常访问 |
| 11 | 1310000037 | 廊坊市交通运输局网站 | 信息更新不及时 |
| 12 | 1310810008 | 霸州农业信息网 | 信息更新不及时 |
| 13 | 1310820012 | 三河市环境保护局 | 信息更新不及时 |
| 14 | 1310000014 | 廊坊市环境保护局门户网站 | 信息更新不及时 |
| 15 | 1310260003 | 文安公安网燕赵警民通 | 信息更新不及时 |
| 16 | 1310260008 | 文安人力资源和社会保障网 | 信息更新不及时 |
| 17 | 1310000021 | 廊坊价格信息网 | 无法正常访问 |
| 18 | 1310250007 | 廊坊市大城县国土资源局 | 信息更新不及时 |

廊坊市人民政府办公室 关于废止廊政办〔2010〕69 号文件的通知

〔2017〕66 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，属企业国有资本收益收取管理暂行办法的通知》
市政府各部门：（廊政办〔2010〕69 号）同时废止。

参照《河北省省级国有资本经营预算暂行办法》（冀财资〔2016〕125 号），廊坊市财政局印发了《廊坊市市级国有资本经营预算管理暂行办法》，《廊坊市人民政府办公室关于印发廊坊市市级国有资本经营预算编报试行办法 廊坊市市

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 9 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于启用廊坊市法治宣传教育领导小组 及小组办公室印章的通知

〔2017〕71 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，
市政府各部门：

印模

印模

原“廊坊市法制宣传教育领导小组”更名为“廊坊市法治宣传教育领导小组”，现启用“廊坊市法治宣传教育领导小组”、“廊坊市法治宣传教育领导小组办公室”印章，原“廊坊市法制宣传教育领导小组”、“廊坊市法制宣传教育领导小组办公室”印章同时废止。

印模附后。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 15 日

（此文向社会公开）

廊坊市人民政府办公室 关于印发廊坊市体育产业发展“十三五”规划的 通 知

(2017) 72 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府有关部门：

《廊坊市体育产业发展“十三五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合本地本部门实际，认真贯彻落实。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 16 日

（此文向社会公开）

廊坊市体育产业发展“十三五”规划

为推动我市体育产业发展，推进体育产业供给侧结构性改革，根据国家《体育产业发展“十三五”规划》和《河北省人民政府办公厅关于印发河北省体育产业发展“十三五”规划的通知》（冀政办字〔2016〕202 号）等文件精神，结合我市实际，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以打造体育产业大市、建设体育强市为总目标，以提高发展质量和效益为中心、优化结构布局、建设基地平台、培育市场主体、发展支柱产业、打造特色品牌、促进体育消费，不断满足

广大人民群众多层次、多样化的体育需求，为建设经济强市、美丽廊坊和全面建成小康社会提供重要条件。

（二）基本原则

1. 创新驱动、产业融合。充分激发各类市场主体的创新活力，推动理念创新、体制创新、管理创新、科技创新、模式创新，促进体育与旅游、文化、科技、保险、健康、养老等多业态融合发展。

2. 对接协作、协同发展。利用京津冀协同发展和北京携手张家口举办 2022 年冬奥会契机，全面加强与京津的交流合作，助推廊坊体育产业又好又快发展。

3. 统筹兼顾、突出特色。统筹体育产业空

间布局,优化体育资源配置,发挥我市独有优势,突出区域产业特色,培育差异化竞争优势,推动廊坊体育产业的区域均衡发展和错位发展。

4. 政府引导、市场主导。加快政府职能转变,推动管办分离、放管结合,加强规划、政策、标准引导,发挥市场在体育资源配置中的决定性作用,加快构建统一开放、竞争有序的现代体育市场体系。

(三) 总体目标

“十三五”期间,全市体育产业增速快于同期全省 GDP 增速和全国体育产业平均增速,体育产业增加值占 GDP 比重达到全国平均水平,基本建立以竞赛表演、健身休闲、装备制造、冰雪运动、足球运动为主导的现代体育产业体系,对全市经济的带动作用明显增强。

1. 产业规模显著扩大。到 2020 年,体育产业总规模达到 150 亿元,体育产业对国民经济的综合贡献率明显提升,产业增加值在全市生产总值中的比重达 1%。体育彩票销售额累计达到 50 亿元。

2. 产业结构明显优化。产业组织形态更加丰富,产业结构更加合理,体育产品和服务供给充足,层次多样。体育服务业增加值占比超过 30%。

3. 市场主体日益丰富。涌现出一批竞争力强、带动效应显著的龙头企业和大批富有创新活力的中小企业、社会组织。打造 3 个省级体育产业基地。

4. 产业基础持续强化。体育场地设施供给明显增强,人均体育场地面积达到 1.80 平方米。群众体育健身消费意识和科学健身素养普遍增强,体育消费额占人均居民可支配收入比例超过 2.5%。

二、重点任务

(一) 健身休闲业

1. 做大环京津健身休闲业。增进与京津健身休闲市场衔接,促进资本、人才、技术、项目加快集聚,全面加强健身休闲服务设施建设。围绕促进全民健身与全民健康深度融合,组织开展多种日常健身休闲活动,并利用节假日、“全民健身日”等组织大型健身活动,不断繁荣体育健身市场,拓展消费途径。探索体育健身消费券等健身消费新方式。

2. 发展体育健身休闲项目。支持发展球类和冰雪、游泳、健身气功、广场舞、健步走、自行车、轮滑等大众体育项目,挖掘发展武术、风筝、空竹、棋牌、射箭、踢毽子、跳绳等传统体育项目。

(二) 体育制造业

1. 瞄准高端招大引强。抓住京津冀协同发展和北京携手张家口举办 2022 年冬奥会的历史机遇,主动承接京津和国内外先进地区产业转移,提升体育制造业市场竞争力,打造体育用品制造强市。重点引进高端体育装备、智慧体育装备、康体休闲体育装备项目。加快发展一批体育训练竞赛器材、滑雪装备、健身器材、运动服装、户外运动装备等生产企业。鼓励钢铁、地产、汽车、网络、科技等领域企业延伸产业链条,发展体育装备产品。

2. 推动企业做大做强。加大政策支持力度,大力推动企业向体育装备产业园区集聚。扶持做大批“专、精、特、新”的体育生产企业,鼓励企业跨地区、跨行业联合或重组,做大做强体育制造企业。支持体育用品制造企业到新三板、中小板市场上市融资。支持体育用品生产企业建立和完善现代企业制度。完善政府体育用品招标投标制度,提高体育产品国内市场占有率。

(三) 体育场馆服务业

1. 加强资源整合。加大体育场馆建设力度,提升市内体育场馆承载能力和服务水平。建立廊坊市体育场馆联盟,加大赛事资源和场馆运营统

筹协调。支持进驻一批足球、篮球、排球、羽毛球等职业俱乐部，形成各具特色的场馆活动模式。

2. 提升经营水平。加快推动场馆经营单位人事、收入分配制度改革。支持引进高水平、专业化体育场馆运营团队和人才，探索委托、联合等多种经营方式，提升全市体育场馆市场化经营能力。加大场馆冠名、特许产品、广告、赞助等无形资产开发，提高场馆运营效益。

3. 拓宽服务领域。引导大型综合性体育场馆拓宽服务领域，开展健身休闲、竞赛表演、餐饮商贸、文化演艺等多种经营。推进体育场馆设计、建设、运营管理一体化模式，将赛事功能需要与赛后综合利用有机结合，建设以体育场馆为核心的城市体育服务综合体。支持发展智慧型体育场馆，加快利用现代科学技术拓展服务领域、提升服务水平。

（四）体育会展业

支持国内外企业、社会团体等在廊坊创办、举办体育用品营销和主题展会。借鉴国内外先进经验，从主题选择、展会规划、场馆设计、组织管理等方面入手，做精做优中国廊坊渔具展销订货会、中国廊坊（国际）名鸽展示会等品牌展会，提升展会组织质量和水平，创办一批专业化、国际化体育会展品牌。

（五）体育传媒产业

扩展传媒渠道，发挥电视广播、报纸杂志、公益广告等传统媒体作用，积极采用手机 APP、网络、数字媒体等新型媒体手段，推动体育与传媒业深度融合，对接国内外体育赛事活动，开展赛事转播、新闻评论等多种形式的活动。

（六）足球产业

1. 壮大足球人口规模。把校园足球作为壮大足球人口、夯实足球人才根基的基础性工程，到 2020 年底，在现有 50 所全国足球校园点校基础上，发展到全市 100 个左右青少年校园足球特色学校，争取建成 1—2 个区域性推进青少年校

园足球的特色县（市、区），经常参与校园足球活动的学生达到 5 万人。

2. 延伸足球产业链条。大力发展足球用品、赛事冠名、广告、门票、传媒、竞猜、文化创意等相关产业。拓宽足球培训渠道，支持社会力量自办或与其他地市高等学校及中小学校合作共建新型足球学校。

（七）体育彩票业

遵循彩票发展规律，优化运行管理机制，拓展实体销售渠道，健全体育彩票专营和主营网络，加快推动重点乡镇、街道和城市新建小区全覆盖。挖掘体育彩票文化内涵，增加体育彩票品种，提升科技含量，利用大数据为彩民提供服务。加强体育彩票规范管理，提高体育彩票公信力，正确引领彩票购买社会预期，依法严厉打击非法彩票，确保体育彩票健康发展。“十三五”期间，全市体育彩票销售额累计达到 50 亿元。

（八）培育多元市场主体

制定民营经济发展体育支持政策，鼓励民营资本、境外资本以多种方式投资体育产业。鼓励社会力量联办市优秀运动队，支持创建职业体育俱乐部，大力发展各种类型的运动健身团体。加快体育产业、行业协会建设，推进行业协会与行政机关脱钩，培育多层次、多形式的体育协会。

通过政府购买、信贷支持、加强服务等多种形式，扶持“专、精、特、新”的中小体育企业发展。支持中小体育企业创建自主品牌，提高经营管理水平，增强市场竞争力。

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府分管领导任组长，由发改委、体育局、教育局、财政局、人社局、国土资源局、建设局、卫生计生委、地税局、国税局、统计局、旅游委、金融办等部门负责同志为成员的廊坊市体育产业发展领导小组，研究制定体育产业发展战略，协调解决存在问题，统筹推进体育产业发展。各有关部门要将

体育产业发展纳入重要议事日程，统筹协调、密切配合，形成推动体育产业发展的强大合力。

（二）创新体制机制。以京津冀体育协同发展为契机，突破体育行业壁垒和体制机制障碍，促进体育领域资源全面开放，推动体育资源市场化运作。以推进供给侧结构性改革为引领，创新公共体育服务供给体制机制，采用政府和社会资本合作、政府购买服务、投资补助等多种方式，增加公共体育产品和服务供给。以优化体育市场环境为目标，建立完善公开透明的体育市场准入标准和运行规则，实行负面清单管理，大力推进体育产业标准化建设，加强体育企业、体育组织诚信体系建设，营造各类主体平等参与、公平竞争的良好市场秩序。鼓励企业采取多种方式开展国际国内合作，引进先进经营方式、管理经验和优秀人才，不断拓展体育产业发展空间。

（三）强化资金扶持。设立体育产业股权投资引导基金，通过发挥财政资金的杠杆作用，吸

引社会资本进入体育产业，参与公共体育场馆建设运营、体育用品制造、体育竞赛表演等产业发展。鼓励私募股权投资基金、创业投资基金以及各类投资机构投资我市体育产业领域。鼓励保险企业推出适应休闲健身、竞赛表演、户外运动、体育旅游等不同需求的多样化保险产品。支持企业通过发行企业债券、公司债券、短期融资债券、集合票据、融资租赁、资产证券化等方式筹措资金。

（四）落实政策措施。完善促进体育产业发展的政策措施，鼓励支持企业、个人和社会组织参与体育产业改革发展，为体育产业健康、可持续发展创造良好环境。落实国家、省现行支持体育产业发展的税费价格、规划布局与土地等方面政策，加强对政策执行的跟踪分析与监督检查。

（五）开展监测评估。实行规划实施年度监测制度，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。开展规划中期评估，加强跟踪分析。

廊坊市人民政府办公室 关于印发 2017 年法治政府建设工作要点的 通 知

〔2017〕75 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

《2017 年法治政府建设工作要点》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻执行。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 19 日

（此文公开发布）

2017 年法治政府建设工作要点

为贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》（中发〔2015〕36 号）（以下简称《实施纲要》）、《河北省法治政府建设实施方案》（冀发〔2016〕24 号）（以下简称《实施方案》）和《廊坊市法治政府建设实施意见》（廊发〔2016〕13 号）（以下简称《实施意见》）文件精神，根据河北省全面推进依法行政工作领导小组办公室《2017 年法治政府建设工作要点》（冀依法行政办〔2017〕1 号）相关要求，结合我市实际，制定 2017 年法治政府建设工作要点如下：

一、总体要求

全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中六中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省第九次党代会和市第六次党代会决策部署，以贯彻落实《实施纲要》《实施方案》和《实施意见》为主线，以实现 2020 年基本建成法治政府为目标，紧紧围绕市委市政府中心工作和京津冀协同发展大局，积极推动政府职能依法全面履行、依法行政制度体系逐步完善、行政决策程序科学民主合法、行政权力运行规范透明、人民权益切实有效保障、依法行政能力普遍提高，为全市经济社会发展走在全省前列提供坚强有力的法治保障。

二、主要任务

（一）全面推进“三项制度”改革试点工作

1. 科学谋划，制定我市实施方案。根据国务院办公厅印发《推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作方案》（国办发〔2017〕14 号）和河北省人民政府《关于印发河北省推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点实施方案的通知》（冀政字〔2017〕14 号）

要求，结合全市推进“放管服”改革、“双随机一公开”监管、营商环境集中整治等工作，制定我市推行“三项制度”试点实施方案，明确具体任务、工作要求、验收标准、推进方法、完成时限及责任部门等。

2. 强化领导，加大组织推动力度。成立“三项制度”试点工作领导小组，统筹推进试点工作，召开全市推进落实“三项制度”工作会议，对试点工作进行安排部署。

3. 加强督导，推动工作落实。加强对各级各部门推进“三项制度”工作督导，重点分类指导，培树典型，发挥典型示范作用。建立试点工作推进情况月报制度，定期通报考核任务落实情况，并做好各项迎检工作。

4. 加强宣传培训，营造良好氛围。加大对全市推进“三项制度”工作骨干人员培训力度，通过工作简报，及时宣传交流各级各部门的典型做法和有益探索，营造良好的舆论氛围。

（二）依法全面履行政府职能

1. 深化行政审批制度改革，做好取消和已下放行政审批事项的落实和衔接工作。严格审查新设行政许可，简化行政审批程序，规范行政审批行为，实行审批事项目录化管理，全面推行统一受理、首问首办负责、限时办结等制度。深化行政管理体制改革，在市县两级全面推开相对集中行政许可权、设立行政审批局等改革工作。规范市场中介服务机构，推进中介服务行业公平竞争。

2. 深入推进权力清单、责任清单制度，实行动态管理。严格执行行政事业性收费和政府性基金清单制度。

3. 优化政府组织机构，深入推进行政机关内设机构改革，稳妥推进大部门制改革，全面完

善并落实政府绩效管理。

4. 完善宏观调控制度建设，转变政府投资职能，基本放开竞争性领域和环节价格，健全价格调控机制。

5. 深入推进商事制度改革，大力推进“多证合一”。积极推进企业登记网上申报、网上办理、网上公示及企业简易注销改革。探索建立小微企业名录和支持小微企业发展的信息互联互通机制。加强事中、事后监管，积极推行“双随机、一公开”等协同监管机制，逐步实现信息公示互联互通。

6. 深入推进社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，加强重点领域治理。

7. 完善政府公共服务平台，建立和发展社会求助服务平台，探索实行行政执法案卷网上查询。建立健全政府购买公共服务制度，完善政府与社会资本合作模式。

8. 强化生态环境保护，完善环境保护配套制度建设，深化电力、天然气、供水等资源型产品价格和税费改革，完善居民阶梯价格制度。切实采取有效措施加强重污染天气预警和治理，严格环境执法。

（三）完善依法行政制度体系建设

1. 围绕市委、市政府中心工作，科学制定年度政府立法计划，抓紧完成《廊坊市城市市容和环境卫生管理条例》等地方性法规，及时制定出台《廊坊市文物保护管理规定》和《廊坊市烟花爆竹安全管理规定》等政府规章。

2. 提高政府立法公众参与度，完善政府立法听取公众意见制度，坚持政府立法协商制度，落实政府立法听证制度，逐步把专家论证和组织听证作为起草涉及重大利益调整的地方性法规草案、政府规章的必经程序。完善政府立法立项、起草、论证、协调、审议工作机制，推进政府立法精细化。

3. 加强规范性文件监督管理，严格执行《河北省规范性文件管理办法》和《廊坊市规范性文

件制定管理规定》，落实合法性审查、集体讨论决定、规范性文件公开等制度。加大规范性文件备案审查力度，完成对现行规范性文件的清理工作并及时向社会公布。

（四）推进行政决策科学化、民主化、法治化

1. 严格执行《廊坊市重大行政决策合法性审查规定》。完善重大决策合法性审查机制，坚持重大行政决策法制审核、专家论证和集体讨论决定制度。集体讨论情况和决定要如实记录、完整存档。决策机关要适时跟踪重大决策的执行情况和实施效果，进行重大决策后评估。

2. 完善征求意见制度。事关经济社会发展全局和涉及群众切身利益的重大行政决策，应当广泛听取意见，与利害关系人进行充分沟通，并注重听取人大代表、政协委员、人民团体、基层组织、社会的意见。对重大民生决策事项，要进行民意调查。

3. 提高专家论证和风险评估质量。健全政府法律顾问制度，充分发挥法律顾问和行政决策咨询论证专家作用，支持专家独立开展工作，逐步实行专家信息和论证意见公开。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。

4. 完善重大行政决策责任追究制度，健全并落实重大决策责任倒查机制，加强监督检查。健全完善容错纠错机制。

（五）坚持严格规范公正文明执法

1. 深入推进综合行政执法体制改革。整合部门内部执法机构和职能，积极探索在城市管理、市场监管、交通运输等领域实行跨部门综合执法，扩大试点覆盖面，适时制定我市重点领域综合执法改革方案，合理推进区域综合执法。按照统一部署，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理。大力推进城市管理执法改革，加强城市管理综合执法机构、队伍和配套制度建设，不断提高执法和服务水平。

2. 大力推进基层执法规范化建设，严格落

实行政裁量基准制度,加强对行政执法的检查监督。按照全省行政执法信息平台建设进展,接入并完善网上执法办案及信息查询系统。探索建立守法信用记录制度,推进文明执法。

3. 加强行政执法人员管理,严格执行行政执法人员资格管理和持证上岗制度,加强对执法人员的教育培训,规范行政执法辅助人员管理。

4. 理顺行政强制执行体制,完善行政强制执行程序,提高行政强制执行效率。

5. 健全行政执法与刑事司法衔接机制,按照全省统一安排,主要执法领域分级建立“两法衔接”信息服务平台。

6. 加强行政执法监督,完善我市行政执法投诉举报办理办法,健全投诉举报、情况通报制度。进一步落实行政执法责任制度,建立健全常态化责任追究机制,各级行政执法部门要对本部门行政执法责任制进行清理规范,并向社会公布。

7. 健全干预执法活动记录制度,支持行政执法机关依法公正行使职权,对妨碍行政机关正常工作秩序、阻碍行政执法人员依法履责的要进行记录,并由有关部门依法进行处理。

8. 严格执行行政执法财政保障制度,合理安排执法装备配备、科技建设方面的投入。

(六) 强化对行政权力的制约和监督

1. 完善行政权力监督制度,加强行政程序制度建设。加强政府诚信体系建设,建立公务员诚信档案。

2. 自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。逐步完善社会监督和舆论监督机制,建立违法行政投诉举报登记制度,完善市级机关作风问题投诉举报平台。

3. 完善政府内部层级监督,建立健全常态化监督机制。健全政府内部权力制约机制,强化内部流程控制。完善审计工作机制,强化审计监督。加强对预算执行情况及重大建设项目跟踪审计力度,有重点、有步骤开展领导干部履行经济责任情况的审计。

4. 全面推进政务公开工作,按照全省统一安排,积极推进决策、执行、管理、服务和结果“五公开”。

5. 严格落实党风廉政建设责任制,认真贯彻《河北省党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法(试行)》《廊坊市对落实党风廉政建设主体责任失职渎职行为实施责任追究暂行办法》《廊坊市对落实党风廉政建设监督责任失职渎职行为实施责任追究暂行办法》,依法追究主体责任和监督责任。

(七) 依法有效化解社会矛盾纠纷

1. 健全依法化解纠纷机制,构建维护群众利益制度体系。加强对影响或危害食品药品安全、安全生产、生态环境、网络安全、社会安全等重点问题的治理。

2. 加强行政复议工作,积极受理并认真办理行政复议案件,不断提高行政复议办案质量。认真落实《河北省行政复议调解和解规定》,注重运用调解方式结案。落实行政复议决定网上公开制度。

3. 加强行政复议能力建设,认真落实《行政复议法》及《行政复议法实施条例》对行政复议办案人员的要求,加强行政复议机构建设,使机构设置、人员配备与所承担的工作任务相适应。根据国家法律职业资格的要求,配齐配强专职行政复议人员,加大在职行政复议人员培训力度。加强行政复议保障能力建设,根据办案需要落实办案场所和装备保障,行政复议经费列入本级政府预算。

4. 严格依法履行行政应诉职责,进一步健全和落实行政机关负责人出庭应诉制度,积极配合、支持人民法院行政审判活动,尊重并自觉执行人民法院生效裁判。

5. 完善行政调解制度,完善行政裁决程序,加强对仲裁工作的指导,加强和规范仲裁机构登记管理工作,制定加强和规范仲裁机构登记管理的实施意见。

6. 加强人民调解, 完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系, 健全矛盾纠纷多元化解机制。

7. 进一步深化信访工作改革, 规范信访工作程序, 完善信访听证、信访事项评审评议、网上信访等制度, 严格实行诉访分离, 积极推进通过法定途径分类处理信访投诉请求, 健全及时就地解决群众合理诉求机制。

(八) 全面提高行政机关工作人员依法行政能力

1. 树立重视法治素养和法治能力的用人导向, 抓好“关键少数”, 坚决落实“五个重用、五个不用、五个调整”要求。

2. 严格落实领导干部学法制度, 各级政府及部门要制定年度学法计划, 采取多种方式坚持学法, 不断提高领导干部法治素养和法治能力。加强行政机关工作人员法律知识培训, 加大对公务员初任培训、任职培训中法律知识的培训力度。健全行政执法人员岗位培训制度, 积极开展行政执法人员通用法律知识、专门法律知识、新法律法规等专题培训。

3. 完善政府工作人员法治能力考查测试制度, 建立对领导干部任职前法律知识考查和依法行政能力测试制度, 加强对公务员依法行政能力考核测试。

4. 深入开展法治宣传教育, 认真落实河北省“七五”普法规划。强化“谁执法谁普法”责任, 建立行政执法机关“以案释法”制度。

三、组织保障

(一) 加强组织领导, 严格落实责任。坚持党对法治政府建设的领导, 各级政府及部门主要负责人要认真学习贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》, 切实履行推进法治政府建设第一责任人职责, 对不认真履行第一责任人职责、本地区本部门一年内发生多起重大违法行政案件、造成严重社会后果的, 依法追究主要负责

人的责任。

(二) 强化考核评价, 加强督导检查。把法治政府建设纳入党政领导班子和领导干部综合考核评价体系, 把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容。同时, 把法治政府建设纳入市直部门内部绩效考评体系。按照《实施纲要》《实施方案》和《实施意见》的要求, 根据全省统一部署, 科学制定年度依法行政考核方案, 明确政府主体责任和部门落实责任。加强对法治政府建设进展情况的督导检查, 结合法治政府建设年度重点工作, 组织开展专项督查, 对问题较多的, 要及时约谈、责令整改、通报批评。

(三) 组织开展法治政府建设公众评价。各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会要在年底前开展一次法治政府建设社会满意度测评。有条件的可积极开展第三方评估工作, 全面评估法治政府建设成效, 形成评估情况报告并向社会公开。

(四) 加强理论研究、典型示范和宣传引导。强化实践创新、制度创新和理论创新, 大力培育建设法治政府的先进典型, 推出一批创新做法和典型经验。充分运用传统媒体和新媒体等多种形式, 广泛宣传法治政府建设目标、工作部署、先进经验、典型做法, 营造全社会关心、支持、参与法治政府建设的良好氛围。

(五) 加强法治队伍建设和能力建设。各级各部门要进一步加强法治队伍建设, 加强在职人员业务培训和职业道德教育, 努力建设一支政治素质高、作风纪律严、业务能力强的干部队伍。

各县(市、区)人民政府、廊坊开发区管委会、市政府各部门要按照本工作要点, 结合《实施纲要》《实施方案》《实施意见》的任务分工和时间进度安排, 及时制定本地本部门法治政府建设年度工作计划, 6 月 30 日前报市政府法制办备案, 并切实抓好贯彻落实。

附件: 2017 年度法治政府建设工作任务分解表

廊坊市人民政府办公室 关于印发廊坊市 2017 年政务公开工作要点 责任分工方案的通知

(2017) 77 号

各县（市、区）人民政府，廊坊开发区管委会，市政府各部门：

为贯彻落实《河北省人民政府办公厅关于印发河北省 2017 年政务公开工作要点的通知》，经市政府同意，现将《廊坊市 2017 年政务公开工作要点责任分工方案》印发给你们，请结合本地本部门实际，认真组织实施。

廊坊市人民政府办公室

2017 年 6 月 21 日

（此件公开发布）

廊坊市 2017 年政务公开工作要点 责任分工方案

2017 年，全市政务公开工作要深入贯彻中共河北省委办公厅、河北省人民政府办公厅《关于全面推进政务公开工作的实施意见》及其实施细则、河北省人民政府办公厅《2017 年政务公开工作要点》精神，认真落实中共廊坊市委办公室、廊坊市人民政府办公室《关于全面推进政务公开工作的实施意见》要求，进一步加大公开力度，不断拓展公开广度和深度，助力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等中心工作，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，加强解读回应，扩大公众参与，增强公开实效。

一、围绕“稳增长”推进政务公开

（一）加强预期引导。围绕积极的财政政策、稳健的货币政策和更加积极的就业政策，市政府有关部门负责同志通过参加新闻发布会、在线访谈等方式深入解读政策背景、依据、目标任务、涉及范围等，及时准确将政策意图传递给市场主体。加强政务舆情的收集研判，针对涉及我市经济发展的误导和不实信息，及时解疑释惑，澄清事实，增强各方对经济稳中向好的信心。按月公开全市财政收支情况，主动解读财政收支增减变化情况及原因。定期组织召开国民经济运行情况

新闻发布会,及时发布解读社会关注的重要指标数据,增加反映质量、效益、结构、新经济发展以及供给侧结构性改革落实情况等方面的内容,引导社会各方正确认识经济形势。做好市委、市政府重大政策措施落实情况跟踪、审计结果公开,加大问题典型和整改典型公开力度,促进政策落地生根。(牵头单位:市发改委、市人社局、市财政局、人行廊坊市中心支行、市统计局、市审计局、市政府新闻办、市政府督查室)

(二) 推进减税、降费、降低要素成本信息公开。围绕新出台的减税降费政策措施,以及促进创业创新、保障和改善民生等税收优惠政策,做好在政府网站集中发布、利用新媒体主动推送、加强政策宣讲等工作,帮助市场主体将政策用足用好。通过市财政局网站集中展示、实时更新全市行政事业性收费和政府性基金目录清单,让政府收费项目公开透明。及时公开清理规范涉企收费、降低物流成本、降低企业用电用地用矿等要素成本的各项政策措施以及执行落实情况,扩大传播范围,让更多市场主体知晓政策、享受实惠。适时公布降低社会保险费率的执行情况和实际效果,定期公布参加社会保险情况和社会保险基金运行情况。(牵头单位:市发改委、市工信局、市人社局、市财政局、市国土资源局、市国税局、市地税局)

(三) 推进重大建设项目和公共资源配置信息公开。加大重大建设项目批准和实施、公共资源配置信息公开工作力度,明确公开的主体、范围、程序等。围绕易地扶贫搬迁、重大水利工程、现代农业、生态环保等重大建设项目,做好审批、核准、备案等结果公开,着力推进实施过程信息公开。推进公共资源配置全流程透明化运行,统一发布依法应公开的公共资源交易公告、资格审查信息、交易过程信息、成交信息以及履约信息。(牵头单位:市发改委、市政务办)

(四) 推进政府和社会资本合作(PPP)项

目信息公开。全面公开 PPP 相关法律法规、政策文件、项目进展等信息,做好项目准备、实施等阶段公开工作,加大对社会资本参与方式、项目合同和回报机制等内容的公开力度,着力提高公开的及时性、准确性和完整性,激发社会资本的参与热情。(牵头单位:市财政局、市发改委)

二、围绕“促改革”推进政务公开

(一) 推进“放管服”改革信息公开。以清单管理助推减权放权,涉及政府部门的管理和服务事项都以清单形式确定并向社会公开,2017年底前形成全市各级较为完备的“综合清单+专项清单”公开管理体系。深化权力清单、责任清单公开工作,根据权责事项取消、下放、承接情况动态调整,并通过在政府网站集中发布、开设反馈意见信箱、开展互动交流等方式,让公众了解放权情况,监督放权进程,评价放权效果。各级政府及其相关部门要在门户网站全面公开和及时更新监管清单、行政许可中介服务清单、固定资产投资核准目录清单和禁投产业目录清单、企业收费和罚没清单。围绕年内实现“双随机一公开”监管全覆盖目标,各级政府要汇总形成并统一公布本级随机抽查事项清单,明确抽查依据、主体、内容、方式等,并通过国家企业信用信息公示系统等平台公开抽查结果和查处情况。积极推动行政执法事项清单、生态环境保护监管责任清单、安全生产监管清单等的研究制定工作,确保2017年11月底前全部公布实施。及时公开地方政府规章和规范性文件的修改、废止、失效情况,并在政府网站已发布的原文件上作出明确标注。(责任单位:各县(市、区)人民政府、市政府有关部门)

(二) 推进政务服务信息公开。全面贯彻《国务院关于加强推进“互联网+政务服务”工作的指导意见》、《河北省人民政府关于加强推进“互联网+政务服务”工作的实施意见》,大力推动政务服务向网上办理延伸,优先推动企业注册登记

项目投资、创业创新以及与生活群众密切相关的服务事项上网。2017 年 9 月底前，完成政务服务事项目录清单、实施清单、编码等规范完善工作，并向社会集中全面公开。2017 年 11 月底前，依托各级政府门户网站和实体政务大厅，集中全面公开与政务服务事项相关的法律法规、政策文件、通知公告、办事指南、审查细则、常见问题、监督举报方式和网上可办理程度，以及行政许可涉及的中介服务事项清单、机构名录等信息，并实行动态调整，确保线上线下信息内容准确一致。（牵头单位：市行政审批局、市政务办、市编办、市政府法制办、市工信局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府各部门）

（三）推进国资国企改革信息公开。做好国有产权交易、增资扩股项目的信息披露和结果公示工作，建立产权交易机构与公共资源交易平台信息共享机制，实现信息同步发布。按月公开全市国有及国有控股企业主要经济效益指标、主要行业盈利、重大变化事项等情况。依法依规公开所出资企业生产经营、业绩考核总体情况，国有资产保值增值情况，市属企业改革重组结果，市属企业负责人重大变动、年度薪酬，以及市属企业履行社会责任重点工作情况。指导市属企业做好信息公开工作。（牵头单位：市政务办、市国资委、市财政局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府有关部门）

（四）推进农业供给侧结构性改革信息公开。做好农产品价格信息公开工作，每周发布市内批发市场价格，每月发布批发市场价格形势分析报告，及时反映市场供求关系。加大惠农政策公开力度，深入解读承包土地“三权分置”、农村产权制度改革、农业补贴、农村劳动力转移就业、农民创业创新等政策措施，通过编印操作手册、组织专题培训、驻村干部讲解等方式，真正让农民群众看得到、听得懂。推动县乡政府及时公开农村土地承包经营权确权登记颁证、集体资

产清产核资等工作进展情况，方便农民群众知情、参与和监督。（牵头单位：市农业局、市粮食局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府有关部门）

（五）推进财税体制改革信息公开。加大营改增相关政策措施、操作办法、改革进展及成效公开力度，密切跟踪企业对全面推开营改增政策的舆情反映，及时回应社会各界关心的问题。完善地方政府债务信息公开相关规定，指导督促地方财政部门公开本地区政府债务种类、规模、结构和使用、偿还等情况，强化对地方政府债务的监督。深入推进预决算公开，各地区各部门要按照规定做好预决算公开工作，在本级政府和财政部门网站设立预决算公开统一平台（或专栏），集中公开政府预决算、部门预决算，对公开内容进行分级分类，方便公众查阅和监督。（牵头单位：市财政局、市国税局、市地税局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府有关部门）

三、围绕“调结构”推进政务公开

（一）推进发展新产业、培育新动能工作公开透明。加大支持创业创新、推动新产业健康发展、提升改造传统产业等政策及其执行情况的公开力度，及时发布典型经验做法，调动企业和科研人员参与新旧发展动能接续转换的积极性。制定新产业、新业态、新模式等方面监管政策时，要通过征求意见、听证座谈、咨询协商等方式，扩大相关市场主体的参与度，使出台的政策更加适应新产业发展。注重收集公众对发展新产业、培育新动能政策的反应，主动及时做好解疑释惑和舆论引导工作。（牵头单位：市发改委、市工信局、市科技局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府有关部门）

（二）推进化解过剩产能工作公开透明。健全去产能公示公告制度，实行“事前公示、事后公告”。根据年度目标任务要求，适时向社会公示承担化解钢铁过剩产能任务的企业名单及拟

停产的冶炼设备、公告已停产的冶炼设备、冶炼设备拆除情况。冶炼设备暂不具备拆除条件的企业向社会公开承诺不再恢复生产,同时在各地本级政府门户网站公告,接受社会监督。完成年度压减任务的企业在省压减产能工作验收组验收合格后,同时在省级主管部门网站公告企业名单。各地区要利用本级政府门户网站,集中发布化解过剩产能相关信息,并在“信用廊坊”网站公开。督促指导市属企业做好去产能公示公告工作。(牵头单位:市发改委、市工信局、市财政局、市国资委、市政府信用办;责任单位:各县(市、区)人民政府)

(三) 推进消费升级和产品质量提升工作公开透明。定期发布消费市场运行情况分析报告,重点公开与群众密切相关的消费品和全域旅游、体育健身、医养结合、健康管理、文化创意等新兴服务业的消费情况,引导消费升级。推进产品质量监管政策法规、内容、标准、程序和结果公开。做好执法专项行动信息公开,公开质量违法行为处罚结果、缺陷产品名单及后续处理情况,促进中高端产品供给。及时公布流通领域商品质量抽检结果。做好消费者诉求数据分析结果公开工作。加大对查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为的公开力度。(牵头单位:市商务局、市旅游委、市体育局、市卫生计生委、市文广新局、市质监局、市工商局;责任单位:各县(市、区)人民政府,市政府有关部门)

四、围绕“惠民生”推进政务公开

(一) 推进扶贫脱贫和社会救助信息公开。加大扶贫政策、扶贫对象、帮扶措施、扶贫成效、贫困退出、扶贫资金项目安排等信息公开力度。贫困县要公开统筹整合使用的涉农资金来源、用途和项目建设等情况;乡镇政府和行政村要公示建档立卡贫困人口和脱贫人口名单、扶贫项目实施情况。加大社会扶贫信息公开力度,增强社会扶贫公信力和影响力。高度重视困难群众救助信

息公开,进一步做好城乡低保、特困人员救助供养、医疗救助、临时救助等信息公开工作,切实增强公开的针对性和有效性,让困难群众知晓政策、得到保障。(牵头单位:市扶贫办、市民政局;责任单位:各县(市、区)人民政府)

(二) 推进环境保护信息公开。实行环境例行新闻发布会制度,及时公开环境政策措施、环境治理工作进展等信息,特别是要加大重污染天气等环境问题治理措施、进展、成效方面的信息公开力度,主动回应社会关注的热点问题。开展城市水环境质量排名工作,每年公布名单。推进集中式生活饮用水水源水质监测信息公开。建立企业环境信息公开统一平台,及时发布重点排污单位环境信息。做好重特大或敏感突发环境事件调查报告公开工作。按照《廊坊市实行河长制工作方案》要求,及时公布河湖管理信息,建立河长名单公告制度,通过多种方式向社会公告河长名单、职责,以及管护目标、河湖保护情况等。(牵头单位:市环保局、市卫生计生委、市水务局;责任单位:各县(市、区)人民政府)

(三) 推进教育卫生领域信息公开。进一步做好教育监管信息公开,加大教育督导评估报告发布力度。有序公开全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件、农村义务教育学生营养改善计划、县域义务教育均衡发展督导评估认定、加快中西部教育发展等重点工作进展情况。推进义务教育招生入学政策公开,县级政府要公开义务教育招生范围、招生条件、学校情况、招生结果等信息。针对部分适龄儿童或少年延缓入学、休学或自行实施义务教育等特殊需求,主动做好政策解读工作。推行卫生计生重大民生决策事项民意调查制度。做好院务公开和改善医疗服务行动计划公开工作,以县(市、区)为单位指导本行政区域内医疗机构公开常规医疗服务价格、常用药品和主要医用耗材价格信息,市直医疗机构由市卫生计生委负责。推进医德医风建

设，建立违规违纪处理结果公开机制，改善群众就医感受。（牵头单位：市教育局、市卫生计生委；责任单位：各县（市、区）人民政府）

（四）推进食品药品安全领域信息公开。加大食品药品监管信息公开力度，公开食品药品安全违法行为处罚信息。定期公布食品药品抽检信息总体情况、主要问题和核查处置情况。建设新媒体发布平台，强化食品安全定期常态化抽检信息公开机制，增强公众获取抽检结果、了解食品知识的便利度。（牵头单位：市食药监局；责任单位：各县（市、区）人民政府）

五、围绕“防风险”推进政务公开

（一）围绕防范金融风险推进公开。密切关注政府债务、银行信贷、企业投资负债、金融市场运行、互联网金融等方面的舆情信息，针对误读、曲解、不实等情况，通过主要新闻媒体及时开展有理有据的回应，防止风险预期自我实现。及时发布资本市场违法违规案件查处情况和稽查执法工作动态，及时公开行政许可决定、市场禁入决定、行政处罚决定等行政审批和监管措施，不断提高执法公信力和透明度。（牵头单位：市政府金融办、人行廊坊市中心支行、市财政局、市国资委、廊坊银监分局）

（二）围绕促进房地产市场平稳健康发展推进公开。加快建立统一规范、准确及时的房地产市场信息定期发布机制，做好对差别化信贷、因地制宜调控等房地产政策的解读工作，正确引导社会舆论，稳定市场预期和信心。加强房地产市场监管信息公开，严格规范房地产开发和中介市场秩序，防止虚假宣传、恶意炒作等加剧市场波动。深化棚户区改造及配套基础设施建设、农村危房改造相关政策措施执行情况的公开工作，进一步做好保障性安居工程相关任务完成情况等方面的公开。指导、督促各地及时规范发布土地供应计划、出让公告、成交公示和供应结果信息，按季度公布房地产用地供应数据、城市地价

动态监测数据等。加快推进廊坊市征地信息公开平台建设，统一发布征地信息。（牵头单位：市国土资源局、市房管局、市建设局、人行廊坊市中心支行、廊坊银监分局；责任单位：各县（市、区）人民政府）

（三）围绕防范遏制重特大生产安全事故推进公开。及时发布安全生产事故预警信息和安全提示，做好重大风险隐患排查信息以及事故调查处理结果信息公开工作。加大安全生产监管监察信息公开力度，公开常规检查执法、暗查暗访、突击检查、随机抽查等执法信息。落实好安全生产不良记录“黑名单”制度，并向社会公布。（牵头单位：市安监局；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府有关部门）

六、增强政务公开实效

（一）全面落实“五公开”工作机制。各地各部门年内要完成决策、执行、管理、服务、结果公开即“五公开”融入公文处理和会议办理程序、建立公开内容动态扩展机制等工作，加快制定主动公开基本目录，稳步有序拓展公开范围。按照统一部署，组织开展好基层政务公开标准化规范化试点，选好试点单位，做细试点方案，确保取得实效。除涉及国家秘密外，对涉及公众利益、需要社会广泛知晓的电视电话会议，要积极通过媒体直播等方式向社会公开。进一步做好人大代表建议和政协委员提案办理结果公开工作，对涉及公共利益、社会广泛关注的建议提案，原则上都要公开答复全文，接受群众监督。（责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府各部门）

（二）进一步健全解读回应机制。切实落实关于做好政策解读回应的相关规定，各地各部门主要负责人要履行好“第一新闻发言人”和“第一解读人和责任人”的职责，带头解读政策，主动回应重大舆论关切，传递权威信息。按照“谁起草、谁解读”的原则，做到政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署。

认真贯彻落实《国务院办公厅关于在政务公开工作中进一步做好政务舆情回应的通知》、《河北省人民政府办公厅关于在政务公开工作中进一步做好政务舆情回应的通知》和《廊坊市人民政府办公室关于在政务公开工作中进一步做好政务舆情回应的通知》要求，加强督促检查和业务培训，建立政务舆情回应激励约束机制。严格执行特别重大、重大突发事件最迟 5 小时内发布权威信息、24 小时内举行新闻发布会的时限要求，落实通报批评和约谈制度，确保回应不超时、内容不敷衍。（牵头单位：市政府办公室、市政府新闻办；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府各部门）

（三）加强政务公开平台建设。各地各部门办公室要切实履行对政府网站监管责任，进一步加强和改进政府网站内容建设，做好日常监测和季度抽查，及时公开抽查情况；推进政府网站集约化，对保障不力的要关停上移，切实提高管理水平。加快建设与全省统一的网上政务服务平台，年内建成与省平台上下联动、互联互通的政务服务网络体系，推进政务服务资源与数据共建共享。用好管好政务新媒体，明确开办主体责任，健全内容发布审核机制，强化互动和服务功能，切实解决更新慢、“雷人雷语”、无序发声、敷衍了事等问题。适应互联网发展要求，积极推进政府公报同步上网，加快历史公报数字化工作。（牵头单位：市政府办公室、市政务办、市政府新闻

办、市网信办；责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府各部门）

（四）依法规范依申请公开工作。畅通依申请公开受理渠道，推进网上依申请公开平台建设，依法保障公众合理的信息需求。进一步规范依申请公开答复工作，严格按照法定时限答复，增强答复内容针对性；规范答复形式，对申请人权利义务造成影响的，要明示救济渠道。做好依申请公开政府信息的数据分析，及时发现苗头性、倾向性问题，特别是对依申请公开工作中发现的依法行政等方面问题，及时向相关单位提出工作建议。对公众申请较为集中的政府信息，可以转为主动公开的应当主动公开。（责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府各部门）

各县（市、区）政府、市政府有关部门要结合本单位实际，制定具体实施方案或工作安排，在本《方案》公布后 20 日内在本地本部门政府网站公开，并报市政府办公室备案。实施方案或工作安排制定实施情况列入 2017 年度政务公开考核指标体系。各县（市、区）年内要将政务公开纳入本级绩效考核体系，无绩效考核体系的市政府部门，要建立政务公开专项考核机制。有牵头任务的部门要特别加强对本系统工作指导。市政府办公室将对落实情况进行督导检查，并适时组织开展第三方评估（责任单位：各县（市、区）人民政府、市政府各部门）